

PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la Reducción
de la Deforestación y Degradación de los
Bosques en la Región del Pacífico

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



ONU
medio ambiente



PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la Reducción
de la Deforestación y Degradación de los
bosques en la región del Pacífico

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



ONU
medio ambiente



PORTAFOLIO PACÍFICO: ACCIONES E INVERSIONES PARA LA REDUCCIÓN DE LA DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN DE LOS BOSQUES EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNUD

Martín Santiago

Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Colombia - Representante Residente del PNUD

Arnaud Perad

Director de País

Jimena Puyana Eraso

Coordinadora Desarrollo Sostenible

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA – FAO

Rafael Zavala Gómez Del Campo

Representante de FAO en Colombia

Manuela Ángel

Oficial Nacional de Programas (E)

ONU MEDIO AMBIENTE

Gabriel Labbate

Oficial Senior de Programas ONU Medio Ambiente.

Juan Carlos Bello

Jefe de la Oficina en Colombia

UNIDAD COORDINADORA PROGRAMA NACIONAL ONU-REDD

Paola García García

Coordinadora General

Adriana Patricia Yepes Quintero

Enlace Técnico FAO

Ernesto Ome Álvarez

Enlace Técnico PNUD

Daniel Leguía Aliaga

Enlace Técnico ONU Medio Ambiente

Andrea Camacho Henao

Especialista Salvaguardas

Marcela Rodríguez Salguero

Especialista en Comunicaciones y Gestión del Conocimiento

Larry Reyes González

Asistente Administrativo y Financiero

WWF

COMITÉ DIRECTIVO:

Mary Lou Higgins

Directora para Colombia

Luis Germán Naranjo

Director de Conservación

Ximena Barrera

Directora de Política Pública y Responsabilidad Corporativa

Sandra Valenzuela

Directora de Planeación y Monitoreo

Alexandra Gómez

Directora de Comunicaciones y Marketing

Carmen Candelo

Directora de Gobernanza y Calidad de Vida

María Fernanda Berón

Gerente de Finanzas y Administración

Mauricio Cabrera

Coordinador proyecto Conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en el Chocó biogeográfico.

Jairo Enrique Gamboa

Coordinador componente regional proyecto Conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en el Chocó biogeográfico.

COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN

Paola García García

Coordinadora Programa ONU-REDD Colombia

Mauricio Cabrera

Coordinador proyecto Conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en el Chocó biogeográfico WWF.

FUNDACIÓN NATURA

Elsa Matilde Escobar

Directora Ejecutiva

Clara Ligia Solano

Subdirectora de Conservación e Investigación

Roberto León Gómez Charry

Subdirector de Desarrollo Local y Cambio Global

AUTORES – FUNDACIÓN NATURA

Roberto León Gómez Charry

Subdirector de Desarrollo Local y Cambio Global

César Monje Carrillo

Experto en Planificación territorial y desarrollo rural

Santiago Aparicio Velásquez

Experto en estrategias de financiamiento

Camilo Forero Vargas

Especialista agroambiental

Paola Borita Giraldo Rodríguez

Especialista en Sistemas de Información Geográfica (SIG)

COLABORADORES

Enlaces Técnicos:

Jesús Alirio Chirimía Pertiaga

Luz Stella Carvajal Sánchez

Héctor Javier Ruíz Palma

Daniel Leguía – Programa ONUREDD

Jacinto Coello - ONU Medio Ambiente

Gabriela Flores – ONU Medio Ambiente

Pia Escobar – WWF

Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC)-IDEAM

AGRADECIMIENTOS

Agradecimiento a las comunidades indígenas y consejos comunitarios / Agenda común.

CÍTESE COMO:

Gomez, R., Monje, C., Aparicio, S., Forero, C., Giraldo, P. Portafolio Pacífico: Acciones e Inversiones para la Reducción de la Deforestación y Degradación de los bosques en la región del Pacífico. Programa ONU-REDD Colombia y WWF. Bogotá, 2018.

EDITORES

Daniel Leguia Aliaga

Pía Escobar Gutierrez

Adriana Patricia Yepes Quintero

Janeth Bougard Salazar

FOTOGRAFÍAS DE LA CARÁTULA

Shutterstock.com - Sema Srinoulja

FOTOGRAFÍAS - FUNDACIÓN NATURA

César Monje Carrillo

Roberto León Gómez Charry

Camilo Forero Vargas

Janeth Bougard Salazar

David Sinza

IMPRESIÓN Y ACABADOS

ANAYA IMPRESORES

Mayo de 2018, Colombia

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

.Puntoaparte
bookvertising

.PUNTOAPARTE BOOKVERTISING

Andrés Barragán

Dirección editorial

Mateo L. Zúñiga

Carlos Silva

Dirección de arte

Daniela Mesa

Jeisson Reyes

Diseño y diagramación

Fotos adicionales Shutterstock.com

ISBN obra digital: 978-958-8971-86-5

@2018 Todos los derechos reservados.

Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este documento para fines educativos u otros fines no comerciales sin previa autorización de los titulares de los derechos de autor, siempre y cuando se cite claramente la fuente. Se prohíbe la reproducción de este documento para fines comerciales.

Bogotá D.C Colombia

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista ni las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo, el IDEAM, el PNUD, la FAO, ONU Medio Ambiente, WWF, Fundación Natura.

Prólogo

PROGRAMA
ONUREDD- WWF

La deforestación se ha constituido en uno de los temas prioritarios en las agendas nacionales e internacionales, dados sus efectos sobre la pérdida de biodiversidad, el cambio climático, la reducción de la oferta de madera y la degradación del suelo, entre otros.

Para hacer frente a la deforestación, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) lidera diversas iniciativas, dentro de las que se destaca el proceso de preparación para la implementación de la Estrategia de Reducción de Emisiones derivadas de la Deforestación y la Degradación REDD+, llevada a cabo desde el año 2010, hoy denominada Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) – Bosques Territorios de Vida.

En ese marco, y como parte del proceso de preparación, el Programa ONU-REDD Colombia (a través del PNUD y de ONU Medio Ambiente), y WWF Colombia, de manera coordinada con el MADS, han llevado adelante, a través de la Fundación Natura, el desarrollo de este portafolio de programas y proyectos para la región del Pacífico, el cual constituye una **propuesta regional** para la implementación de la EICDGB.

Esta propuesta regional se construyó desde una perspectiva de abajo hacia arriba, a través de actividades de diálogo desarrolladas con los actores clave (afro, indígenas e instituciones) de la región Pacífica de Colombia, con quienes se identificaron oportunidades, retos, lecciones aprendidas e iniciativas nuevas y en desarrollo, que de manera articulada, permitirán abordar las principales causas de la deforestación y degradación de los bosques.

Este proceso de construcción participativo ha permitido retomar las ideas y proyectos existentes en la región, reflejando de esta forma el sentir de las comunidades, estableciendo una plataforma para que los programas y proyectos propuestos contribuyan de manera efectiva a las metas nacio-

nales para la reducción de la deforestación y al manejo sostenible de los bosques.

De igual forma, el **Portafolio Pacífico**, se constituye en un insumo estratégico que impulsaría la puesta en marcha del Programa Visión Pacífico Sostenible (VPS), al brindar acciones concretas que permitan articular objetivos de reducción a la deforestación con los procesos de alistamiento e implementación de los acuerdos de paz.

Por otra parte, los programas y proyectos expuestos en el documento, así como sus medidas habilitantes asociadas a cada uno de los ejes de intervención, responden no solo a la problemática principal sino también a la diversidad de las condiciones naturales, culturales, geográficas, sociales y étnicas de la región, considerando como principio para su implementación un enfoque diferencial. El proceso ha permitido, entonces, focalizar acciones concretas, teniendo en cuenta las oportunidades, barreras y problemáticas de las zonas norte, centro y sur del Pacífico.

Otro elemento central en la propuesta, es la identificación de las posibles fuentes de financiación para los proyectos y propuestas, sirviendo de orientación para las comunidades y tomadores de decisiones sobre cómo enfocar sus esfuerzos para el desarrollo de las mismas en el corto, mediano y largo plazo.

Con la construcción de esta propuesta se ha buscado responder a las principales preguntas sobre qué, dónde, con quién y con qué financiamiento se pueden desarrollar las intervenciones tendientes a frenar y contrarrestar los procesos de deforestación en la región del Pacífico y así brindar los elementos necesarios para que los tomadores de decisión adopten a la propuesta como un plan base para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

The background of the entire page is a close-up photograph of palm fronds, tinted with a deep teal or cyan color. The fronds are long, narrow, and have a distinct parallel vein structure. They are arranged in a way that creates a sense of depth and texture, with some fronds overlapping others.

Prólogo

FUNDACIÓN NATURA

Pareciera que se ha vuelto un lugar común hablar de las condiciones de pobreza, exclusión, violencia y discriminación de todo tipo que se vive en los diferentes territorios de la región del Pacífico colombiano. Las noticias, los hechos, los eventos, los foros, las manifestaciones que se hacen casi a diario en Quibdó, en Tumaco, en Buenaventura, nos confirman nuevamente que la región sigue siendo “el espacio de juego en donde muchos actores ajenos al mismo quieren ordenar el territorio” según los análisis de Harrison Cuervo, de la Mesa Pacífico. Por esto, la construcción de un **“Portafolio Pacífico: Acciones e Inversiones para la reducción de la deforestación y degradación de los bosques en la región del Pacífico”** requiere de una mirada crítica desde la región y desde fuera de ella, para poder analizar si este portafolio es “más de lo mismo”, refiriéndose al análisis de las propuestas de desarrollo y de ordenamiento territorial que se discutió en la Mesa Pacífico y que concluyó que desde hace varias décadas se vienen dando vueltas en círculo alrededor de los planes y propuestas de desarrollo para la región.

El análisis de la realidad de los bosques, de la deforestación y la degradación, que fue llevado a cabo por la Fundación Natura - una ONG colombiana que ha estado presente en la región del Pacífico desde hace treinta años -, en el marco de una consultoría financiada por el Programa ONU-REDD (ONU Medio Ambiente, PNUD, FAO) y WWF-PNUD con el fin de generar insumos a la Estrategia Bosques Territorios de Vida, nos muestra la complejidad, la diversidad, las diferentes formas en que las actividades extractivas, las iniciativas de desarrollo, la violencia, las actividades ilegales y las formas de combatirlas por el Estado han “jugado” en el territorio.

Pero también los análisis y el trabajo juicioso de recopilar los diagnósticos hechos desde las comunidades, por organizaciones locales y regionales del Pacífico, de entender los argumentos y las propuestas de los pueblos negros e indígenas, formulados en múltiples espacios, foros, talleres y reuniones durante varios años en el marco de procesos pasados y presentes, convocados casi siempre por las mismas instituciones, nos dejan ver una sociedad civil, unas organizaciones comunitarias y unos procesos organizativos en un proceso cada vez mayor de empoderamiento y de fortalecimiento y con las “ideas claras” de lo que está pasando y de lo que se propone como solución. En muchas

ocasiones la respuesta a preguntas como ¿qué debemos hacer? ¿cuáles son los proyectos? fue: “ya lo dijimos, ya nos lo han preguntado muchas veces. Por favor: acción!!!!... inversión!!!!” Y en muchos otros casos la respuesta también incluyó: “ese proyecto (o esos proyectos) ya los propusimos en la reunión de la mesa ambiental”, o “... están en los planes de salvaguarda”, o “... fueron acuerdos de la minga con el Estado”, o “... fueron acuerdos logrados en el anterior paro cívico”, realizado en cualquiera de las ciudades del Pacífico.

Entonces ¿para qué, o para quién, se quieren más proyectos? ¿Dónde están los recursos para realizarlos? ¿Dónde están las instituciones comprometidas con los mismos? Existe una total incredulidad y falta de confianza por parte de las organizaciones negras e indígenas de lo que puede y quiere hacer el Estado en la región. Esta incredulidad y desconfianza también se reflejan en la actitud frente a lo que puede ser el futuro de este portafolio de acciones e inversiones.

Hablar y discutir los anteriores temas en el marco de las reuniones y talleres realizados con organizaciones negras e indígenas de todo el Pacífico, ha llevado a plantear la necesidad de fortalecer los procesos de autonomía y de poder desde las organizaciones locales y regionales. La premisa es que, si estos procesos se dejan solamente en manos de las instituciones del Estado, o no se harán o se harán de acuerdo con las dinámicas y ritmos propios de estas instituciones y sus funcionarios. El ritmo y la dinámica en el Pacífico son otros. El diagnóstico está claro.

Así las cosas, fortalecer los procesos de autonomía y de empoderamiento desde las organizaciones locales y regionales se plantea en el presente Portafolio Pacífico como una de las estrategias fundamentales para lograr lo que se plantea como visión del mismo:

“El Pacífico colombiano será un territorio con mayores y mejores capacidades para su manejo sostenible y su control, con un modelo de desarrollo propio, bajo en deforestación, que garantice el buen vivir de sus habitantes y la conservación de sus valores naturales y culturales tradicionales”.

Las estrategias que se plantean en este sentido pasan por crear y fortalecer la Mesa Regional Pacífico Indígena y la Mesa Regional Negra, al igual que las mesas y o foros subregionales, departamentales, interétnicos.

Es un hecho que, actualmente, el Pacífico dejó de ser un territorio de “nadie”, “baldío”, en donde los concesionarios del Estado podían hacer y deshacer, casi siempre ajustándose a las leyes y normas vigentes y en donde los pobladores eran considerados colonos o poseedores, no siempre de buena fe. El análisis realizado muestra que casi el 72% de la región del Pacífico es propiedad colectiva de las comunidades negras e indígenas y que aproximadamente el 75% de la región está bajo la cobertura de bosques, casi todos coincidiendo con los territorios de tales comunidades. Si los bosques y sus recursos son de propiedad de las comunidades negras e indígenas, entonces son ellas las que deben decidir sobre los mismos. Territorio, biodiversidad y cultura son las premisas básicas sobre las que se basa el buen vivir de negros e indígenas y, por lo tanto, el fortalecimiento de los consejos comunitarios, resguardos indígenas, organizaciones comunitarias debe buscar el avance integral en la protección de estos tres elementos, con un mayor empoderamiento de estas organizaciones.

En un escenario de posconflicto y en el marco de la construcción de los PDET, se presenta una oportunidad de oro para abordar una discusión aplazada sobre ordenamiento territorial, competencias administrativas sobre el territorio y fortalecimiento de autoridades indígenas y de comunidades negras en la toma de decisiones ambientales. Si los ritmos del Pacífico no marcan la pauta en estas discusiones, probablemente seguiremos en los círculos viciosos que señalan los académicos sobre el desarrollo en la región.

Es por eso que esta propuesta de Portafolio Pacífico propone, desde las voces de las organizaciones, programas y proyectos basados en su cultura, en sus conceptos de desarrollo, en la equidad y el reconocimiento de sus saberes, en la participación, en la creación conjunta, dejando por fuera los estereotipos impuestos desde la capital, que la mayoría de las veces desconocen las realidades locales.

El buen vivir es lo que buscan las comunidades; el buen vivir es lo que se merecen todos los pobladores de este planeta y es a lograrlo hacia dónde va dirigido este Portafolio. Confiamos que contará con la debida acogida para alcanzar su financiación, aportando efectivamente a la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, y que no sea otro sueño no realizado, para el desaliento de los habitantes del Pacífico colombiano.

Elsa Matilde Escobar
Cesar Monje

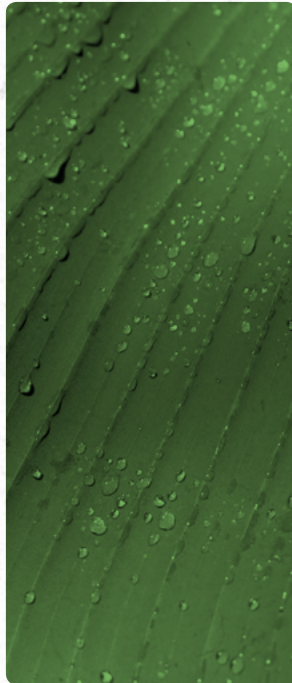
Contenido

1.

INTRODUCCIÓN

.....

pag. 12



2.

LOS BOSQUES DEL
PACÍFICO COLOMBIANO:
ESTADO Y PROCESOS

.....

pag. 16

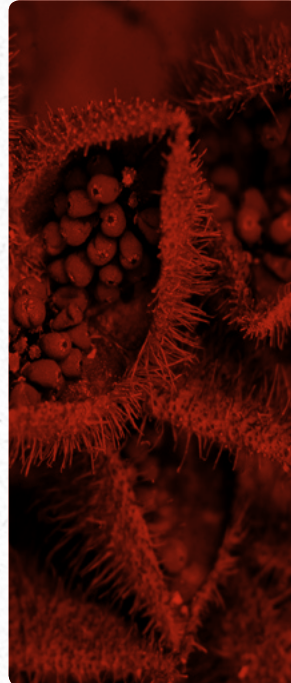


3.

GENERALIDADES SOBRE
EL PORTAFOLIO PACÍFICO

.....

pag. 36



4.

LOS COMPONENTES DEL
PORTAFOLIO PACÍFICO

.....

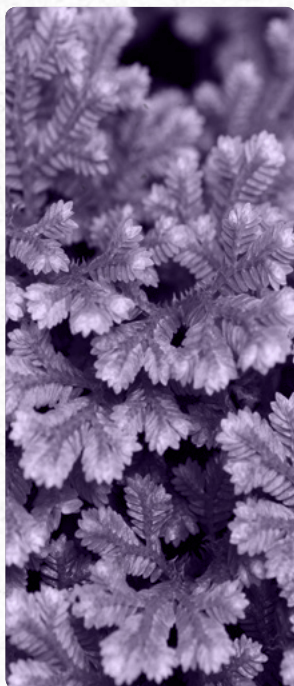
pag. 62



5.

INICIATIVAS
TEMPRANAS(PILOTO) DEL
PORTAFOLIO PACÍFICO

pag. 160



6.

SÍNTESIS DE
MARCO LÓGICO

pag. 166



7.

ESTRATEGIA DE
IMPLEMENTACIÓN Y
FINANCIAMIENTO

pag. 172



8.

CONCLUSIONES

pag. 186



9.

BIBLIOGRAFÍA

pag. 188



10.

GLOSARIO

pag. 190



LISTA DE FIGURAS

Figura 1: Proceso de construcción del Portafolio Pacífico.

Figura 2: Cuencas que hacen parte de la gran cuenca del Pacífico y el Atrato-Darién, según la clasificación del IDEAM- 2013.5

Figura 3: Deforestación acumulada por períodos y tasa de deforestación anual.

Figura 4: Teoría de Cambio para la formulación del Portafolio Pacífico.

Figura 5: Esquema de Principios de la Estrategia (EICDGB)

Figura 6: Inserción del Portafolio de medidas y acciones en el marco de la política y los programas de interés nacional

Figura 7: Zonificación general propuesta para el Portafolio Pacífico.

Figura 8: Estructura general propuesta para el Portafolio Pacífico y su articulación con la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

Figura 9: Relación del Portafolio Pacífico y la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques.

Figura 10: Iniciativas identificadas y habilitadas del Portafolio Pacífico.

Figura 11: Distribución por tipo de proyecto de las Iniciativas habilitadas del Portafolio Pacífico.

Figura 12: Estructura general del Eje 1, Desarrollo bajo en deforestación y degradación.

Figura 13: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 1 – Desarrollo bajo en deforestación y degradación.

Figura 14: Estructura general del Eje 2 Territorio Biodiverso

Figura 15: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas Eje 2 – Territorio Biodiverso.

Figura 16: Estructura general del Eje 3 Gobierno del Territorio

Figura 17: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 3 – Gobierno del Territorio.

Figura 18: Estructura general del Eje 4 Participación, gestión del conocimiento y formación.

Figura 19: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 4 – Participación, Gestión del Conocimiento y formación.

Figura 20: Estructura general del Eje 5 Monitoreo, control y vigilancia.

Figura 21: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 5 – Monitoreo, Control y Vigilancia.

Figura 22: Esquema general de implementación.

Figura 23: Demanda prevista de financiación por eje.

Figura 24: Distribución del presupuesto del Portafolio Pacífico según las fases de implementación (Corto, Mediano, Largo)

Figura 25: Costo total portafolio por niveles y distribución porcentual

Figura 26: Ruta de implementación del Portafolio Pacífico y su plan de financiación

LISTA DE TABLAS

Tabla 1: Coberturas vegetales en la región del Pacífico colombiano.

Tabla 2: Bosque estable 2014-2015, áreas deforestadas por cuenca para los diferentes períodos de tiempo y total de deforestación por cuenca para el período 1990-2015

Tabla 3: Bosques degradados en la región del Pacífico colombiano. Fuente: Fundación Natura; elaboración propia a partir de la información suministrada por el IDEAM y el cálculo de las categorías por cuenca de acuerdo al área de trabajo definida en este estudio.

Tabla 4: Motores de deforestación y degradación.

Tabla 5: Recomendaciones fundamentales a partir de los aspectos claves identificados sobre los bosques y la deforestación.

Tabla 6: Ejes de intervención propuestos para el Portafolio de inversiones en el Pacífico colombiano.

Tabla 7: Propuesta de zonificación articulada con los PDET y con las formas de transformación del territorio de la región.

Tabla 8: Criterios de priorización de las iniciativas locales.

Tabla 9: Principales iniciativas locales identificadas “Desarrollo bajo en deforestación y degradación”

Tabla 10: Condiciones habilitantes específicas – Eje 1

Tabla 11: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 1

Tabla 12: Principales iniciativas locales identificadas Eje 2 – Territorio biodiverso

Tabla 13: Condiciones habilitantes específicas – Eje 2

Tabla 14: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 2.

Tabla 15: Principales iniciativas locales identificadas Eje 3 – Gobierno del territorio.

Tabla 16: Condiciones habilitantes específicas – Eje 3.

Tabla 17: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 3

Tabla 18: Principales iniciativas locales identificadas Eje 4 – Participación, gestión del conocimiento y formación.

Tabla 19: Condiciones habilitantes específicas – Eje 4.

Tabla 20: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 4

Tabla 21: Principales iniciativas locales identificadas Eje 5 – Monitoreo, control y vigilancia

Tabla 22: Otras iniciativas de monitoreo identificadas por el IDEAM.

Tabla 23: Condiciones habilitantes específicas – Eje 5

Tabla 24: Costo total portafolio por niveles y distribución porcentual.

Tabla 25: Iniciativas priorizadas en el Portafolio Pacífico, para implementación temprana.

Tabla 26: Presupuesto Consolidado del Portafolio, por eje.

PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

1

INTRODUCCIÓN



PLÁTANO
MUSA X PARADISIACA

La región del Pacífico se constituye en una de las regiones biogeográficas con una superficie de bosque de 2.144.514 hectáreas, lo que representa el 8,8% del área total forestal del país. Esta región se caracteriza por su inmensa riqueza ecológica, hidrográfica y forestal. Es además, considerada una de las regiones de mayor biodiversidad y pluviosidad del planeta con precipitaciones del orden de los 4.000 mm/anuales.

Pese a ese potencial forestal existente en la región para el desarrollo, la región ha registrado durante los últimos años una deforestación acumulada desde el año 1990 hasta el 2015 de 680.931 ha, que equivalen al 6,3% de su extensión total y que, en un período de 25 años, corresponden aproximadamente a una tasa de deforestación de 27.237 ha/año (IDEAM, 2017).

Ante la problemática de la deforestación y el cambio climático del país en general y de la región en particular, Colombia ha llevado adelante, de manera participativa, su Estrategia Nacional REDD+ denominada Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de Bosques (EICDGB) – “Bosques Territorios de Vida”, con el objetivo de “reducir la deforestación y la degradación de los bosques promoviendo y estable-

ciendo una gestión forestal en el territorio colombiano, bajo un enfoque de desarrollo rural integral sostenible, que coadyuve al buen vivir de las comunidades locales, contribuya al desarrollo local y aumente la resiliencia ecosistémica fomentando la adaptación y mitigación del cambio climático” (EICDGB, 2018).

Bajo ese contexto, el Programa ONU-REDD Colombia y WWF bajo su iniciativa “Conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en el Chocó biogeográfico”, de manera coordinada con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), han visto la necesidad de construir una propuesta de implementación regional de la EICDGB para la región del Pacífico, denominada **Portafolio Pacífico**, con el objetivo de operacionalizar en el territorio, desde un enfoque diferencial, acciones concretas que contribuyan al logro de las metas establecidas en la EICDGB.

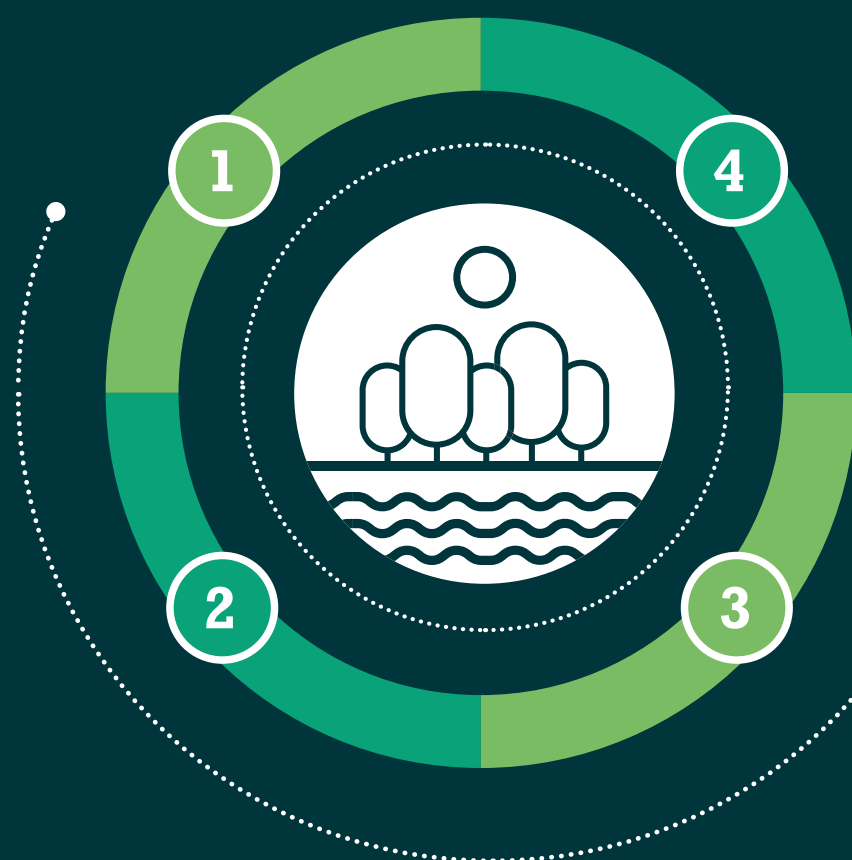
El documento Portafolio Pacífico, contiene los principales ejes temáticos: i) Desarrollo bajo en deforestación y degradación; ii) Territorio biodiverso; iii) gobierno del territorio; iv) participación, gestión del conocimiento y formación; y v) monitoreo, control y vigilancia. Los ejes mencionados, fueron definidos sobre la base del

proceso participativo, líneas de acción de la EICDGB y la definición de una teoría de cambio para la región.

En cada uno de los ejes, se describen de manera detallada los ámbitos de intervención, programas regionales, iniciativas locales (proyectos) y medidas de condiciones habilitantes que de manera articulada pueden abordar las principales causas de deforestación a la vez de capitalizar las oportunidades de desarrollo. Cuantitativamente se muestran las contribuciones de las acciones propuestas a las metas de la EICDGB y su correspondiente presupuesto para su ejecución. Espacialmente, el Portafolio Pacífico, en cada uno de sus ejes presenta la ubicación de las iniciativas locales y su relación con los focos de deforestación.

El documento finaliza con una propuesta de estrategia de implementación y financiamiento, en la cual se describen los arreglos institucionales necesarios para la implementación de los programas y proyectos. Adicionalmente, se presenta un análisis de la demanda de financiamiento por eje, programas y proyectos en el tiempo, para concluir en la definición de una hoja de ruta de implementación para el corto, mediano y largo plazo.

CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA DEL PORTAFOLIO



- 1 Identificación problemáticas relacionadas con los bosques
- 2 Iniciativas en la región.
- 3 Lecciones aprendidas.
- 4 Retos y oportunidades de postconflicto.



Figura 1: Proceso de construcción del Portafolio Pacífico.





PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

2.

LOS BOSQUES DEL PACÍFICO COLOMBIANO: ESTADO Y PROCESOS



SANTA MARÍA BLANCA
PIPER PELTATUM

2.1

GENERALIDADES DE LA REGIÓN Y SUS BOSQUES

La región del Pacífico colombiano se caracteriza por su diversidad biológica y cultural. Esta diversidad se manifiesta en una variedad de ecosistemas y biomas que abarcan toda la vertiente de la cordillera occidental de los Andes, incluyendo ecosistemas de páramo y de bosques andinos hasta la planicie o andén Pacífico en donde se encuentran ecosistemas acuáticos, bosques inundables, bosques de terrazas, de colinas y ecosistemas fluviales y marinos de diferente composición y estructura. Toda la región se caracteriza por la alta pluviosidad (una de las mayores del mundo), lo que ocasiona escorrentía superficial y lixiviación de minerales en relieves inclinados, acumulación de sedimentos y mal drenaje en las zonas bajas, suelos poco fértiles y ácidos, con excepción de las llanuras aluviales localizadas en el norte (Urabá) y en el sur (Tumaco), precisamente las zonas que presentan algún grado de desarrollo agroindustrial o pecuario.¹

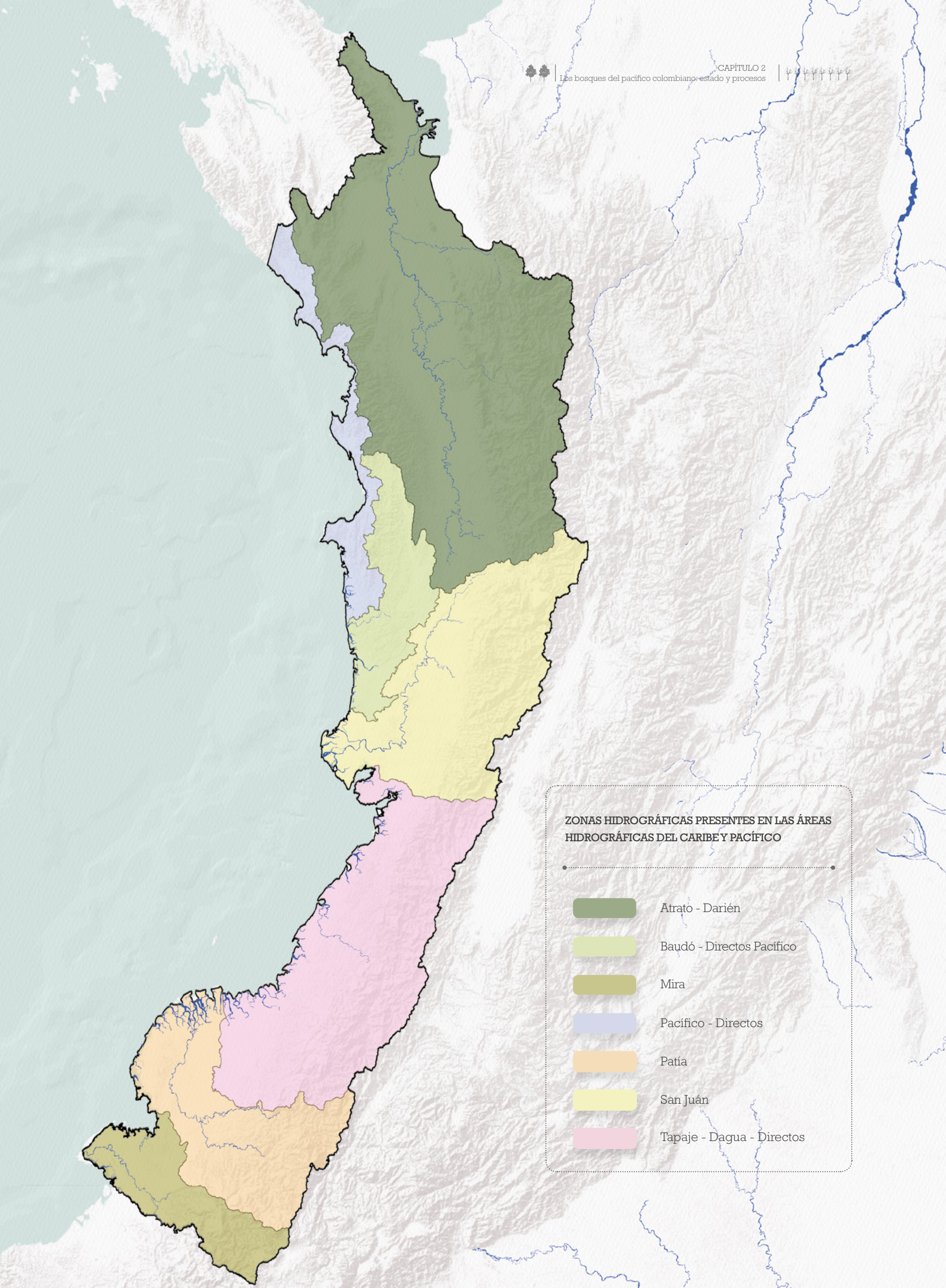
La región está habitada en su mayoría por comunidades negras o afrocolombianas y comunidades indígenas de diferentes grupos étnicos. La propiedad de la tierra de estas poblaciones está definida bajo las figuras de territorios colectivos de comunidades negras, resguardos indígenas, territorios ancestrales y territorios étnicos, en su mayoría.²

El Portafolio Pacífico³ considera la totalidad de la gran cuenca⁴ del Pacífico y la cuenca del Atrato-Darién como área de análisis del proceso de deforestación y del estado de los bosques, congruente con las dinámicas ambientales, sociales, culturales, de poblamiento y de construcción territorial por parte de las comunidades negras, indígenas y campesinas en la región. Esta área de análisis se presenta en la *Figura 2*.

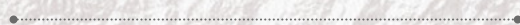


Figura 2: Cuencas que hacen parte de la gran cuenca del Pacífico y el Atrato-Darién, según la clasificación del IDEAM- 2013.⁵

1. IGAC, 2000: Zonificación de la región Pacífica colombiana. Bogotá.
2. El 71,5% de las 10.261.702 ha del territorio de la región Pacífico, tal como se concibe en este documento, corresponde a territorios colectivos, así: Territorios colectivos de comunidades negras, 52,23% y resguardos indígenas, 19,36% (Agencia Nacional de Tierras, 2016).
3. La gran cuenca del Pacífico corresponde al Área Hidrográfica del Pacífico, de acuerdo con la "Zonificación y Codificación de cuencas hidrográficas" (IDEAM, 2013).
4. En este documento, cuando se hace referencia a cuencas específicas, se está refiriendo a la definición de zonas o subzonas hidrográficas de acuerdo con la "Zonificación y Codificación de cuencas hidrográficas" (IDEAM, 2013).
5. IDEAM, zonificación y codificación de unidades hidrográficas e hidrogeológicas de Colombia, Bogotá, D. C., Colombia. Publicación aprobada por el Comité de Comunicaciones y Publicaciones del IDEAM, noviembre de 2013, Bogotá, D. C., Colombia.



ZONAS HIDROGRÁFICAS PRESENTES EN LAS ÁREAS
HIDROGRÁFICAS DEL CARIBE Y PACÍFICO



- Atrato - Darién
- Baudó - Directos Pacífico
- Mira
- Pacífico - Directos
- Patía
- San Juan
- Tapaje - Dagua - Directos

2.2

BOSQUES, DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN

De acuerdo con el estudio de “Zonificación Ecológica del Pacífico”⁶ realizado por el IGAC, para el año 2000, el 80,5% de la región estaba cubierta por bosques, el 16,26% por coberturas antrópicas y el resto asociado a coberturas de herbazales y vegetación hídrica, distribución que se muestra en la *Tabla 1*, en la cual se puede ver que, aproximadamente, el 50% de los bosques de la región corresponden a bosques de baja altitud y piedemonte situados en paisajes de colinas, estribaciones de serranías y abanicos coluvio-aluviales.

Estos bosques contienen especies representativas como el sande (*Brosimum utile*), el cuángare (*Virola reidi*), el abarco (*Cariniana pyriformes*) y otras de uso forestal comercial y explotadas de manera importante en toda la región. Los bosques aluviales representan el 12,5% de toda la región y se caracterizan porque permanecen inundados diferentes períodos de tiempo al año⁷. Dentro de los bosques aluviales se encuentran los “panganales”, los “cativales”, los “cuangariales”, los “sajales”, los “guandales”, que son bosques relativamente homogéneos con presencia de una especie forestal dominante⁸.

Estos bosques han sido explotados comercialmente durante muchos años, tanto a nivel industrial como de pequeña explotación forestal y se distribuyen principalmente en la zona del Atrato, bajo San Juan, bajo Baudó y cuencas del Patía y Mira.

Una actualización de dicho análisis, realizada por el IDEAM para el período 2014-2015, indica que la región biogeográfica del Pacífico aún tiene cobertura boscosa en casi el 75% de su extensión.

La misma información del IDEAM, esta vez sobre cambios en la cobertura de bosque/no bosque para los diferentes períodos⁹, permitió realizar los análisis de los cambios de coberturas para cada una de las cuencas pertenecientes a la macrocuenca del Pacífico y del Atrato-Darién, siguiendo la metodología establecida por el Instituto para el cálculo de la deforestación.

El análisis muestra que la deforestación acumulada desde el año 1990 hasta el 2015 es de 680.931 ha, que equivalen al 6,3% de su extensión total y que, en un período de 25 años, corresponden aproximadamente a una tasa de deforestación de 27.237 ha/año (*Figura 3*). Estos datos quieren decir que en el período 2000-2010 aumentó casi al doble (1,8 veces) la tasa de deforestación con respecto al período 1990-2000 y que, en el período 2010-2015, disminuyó casi a la cuarta parte (3,6) del período 2000-2010.

6. IGAC, 2000: Zonificación de la región Pacífica colombiana. Bogotá.

7. Véase la Tabla 1 (IGAC, 2000: Zonificación de la región Pacífica colombiana. Bogotá).

8. Klinger, B. W. (2008). Implementación de estudio base para especies forestales amenazadas en el departamento del Chocó. Disponible en: <https://siatpc.iiap.org.co/docs/avances/lbepa.pdf>.

9. La deforestación acumulada se toma de los datos del IDEAM y se obtiene sumando las áreas deforestadas para el período 1990-2000; 2000-2005; 2005-2010; 2010-2012; 2012-2013; 2013-2014; 2014-2015.

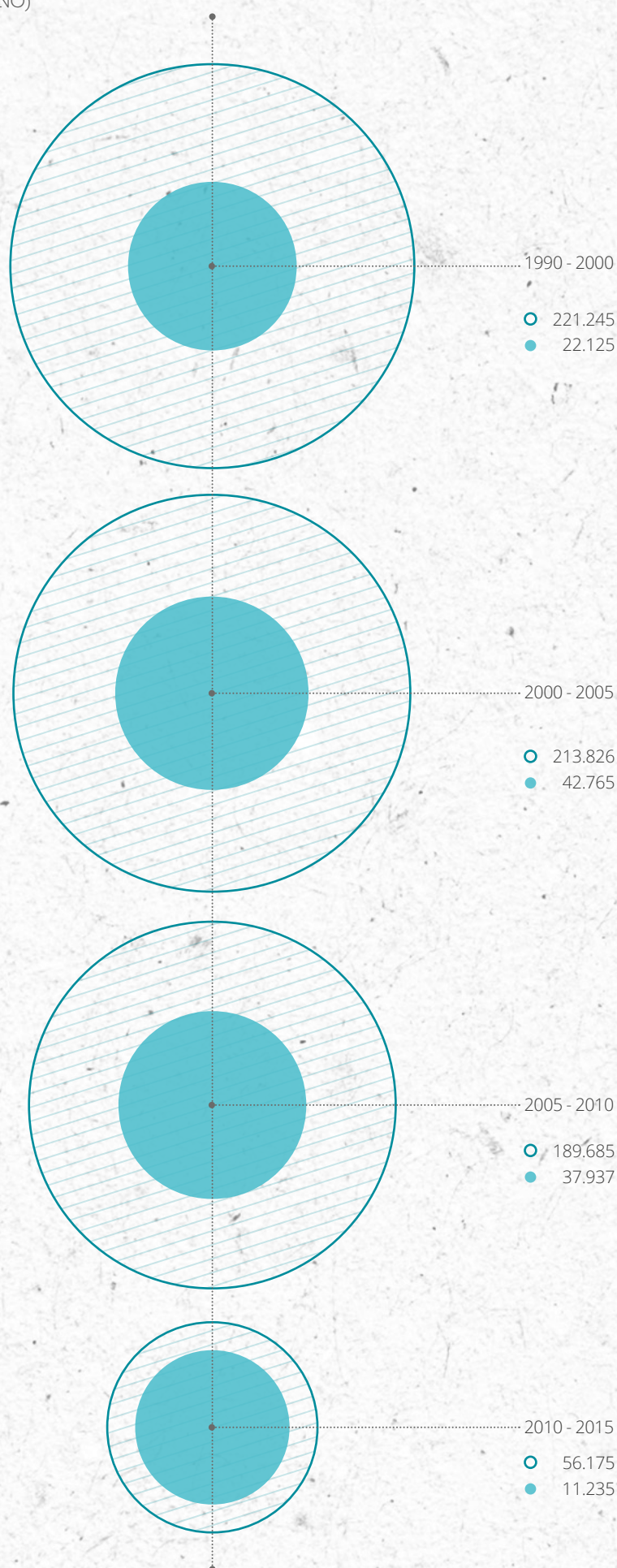


Tabla 1: Coberturas vegetales en la región del Pacífico colombiano. Fuente: IGAC, 2000: Zonificación de la región Pacífica colombiana. Bogotá



CLASE DE COBERTURA	ÁREA (ha)	PORCENTAJE (%)	
Matorral de mangle	161.025		1,59
Matorral indefinido	69.464		0,69
Bosque de mangle	178.613		1,77
Bosques aluviales	1.261.581		12,5
Bosques de baja altitud y piedemonte (0-1000 msnm)	5.030.883		49,84
Bosque subandino (1000-2000msnm)	927.159		9,19
Bosque andino (>2000msnm)	498.284		4,94
SUBTOTAL BOSQUES	8.127.009		80,5
Herbazales	212.569		2,11
Vegetación hídrica	63.150		0,63
Mosaico coberturas antrópicas	1.641.441		16,26
Otras	49.885		0,50
TOTAL	10.094.907		100

DEFORESTACIÓN ACUMULADA (ha), POR PERÍODO Y TASA DEFORESTACIÓN ANUAL (ha/AÑO)



○ Deforestación acumulada período (ha)

● Deforestación anual (ha)



Figura 3 : Deforestación acumulada por períodos y tasa de deforestación anual. Fuente: Fundación Natura; elaboración propia a partir de los datos del IDEAM y del corte de las coberturas de acuerdo con el área de las cuencas determinadas.

Deforestación en el período 1990-2015, por cuenca

En la *Tabla 2* se presentan los valores de deforestación por cuenca para el período 1990-2015. El total deforestado para la región del Pacífico en este período fue de 680.931 hectáreas que corresponden al 6,6% de la extensión de bosques de toda la región.

Del total deforestado en este período, la mayor parte se encuentra en la cuenca del Atrato-Darién, con un 27% del total, seguida de las cuencas del sur del Pacífico, de las cuales la del Patía aportó el 19%, Dagua - Tapaje el 17%, al igual que la cuenca del Mira.

La cuenca que menos aportó a la deforestación total en la región fue la del litoral Pacífico norte, con un 3%, seguida del Baudó (7%) y del San Juan (10%).

En términos de degradación, un proceso cuya valoración es uno de los retos importantes para la región, por el uso y la dependencia de las comunidades negras e indígenas de los ecosistemas boscosos, hasta la fecha el país no cuenta con una metodología oficial, públicamente disponible, para medir la degradación de los ecosistemas y de los bosques en la región del Pacífico; sin embargo, el IDEAM y el Instituto Alexander von Humboldt (IAvH), están avanzando en este propósito para el país, y, el SINCHI ha realizado algunos análisis sobre degradación de coberturas vegetales y cambios de uso en la región Amazónica, poniendo énfasis por ejemplo en los efectos sobre el suelo, el régimen hidrológico y el clima.

Para el presente caso y de una manera muy general, el concepto de degradación está asociado a un análisis de unidades ecológicas del paisaje, en donde las coberturas vegetales presentes en cada unidad están intervenidas en un porcentaje igual o mayor al 50% . Al realizar la agrupación de las coberturas boscosas con intervención mayor al 50% en cada unidad del paisaje, se obtiene para toda la región un estimativo de bosques degradados de acuerdo a la clase de cobertura, que se muestra en la *Tabla 3*.



Tabla 2: Bosque estable 2014-2015, áreas deforestadas por cuenca para los diferentes períodos de tiempo y total de deforestación por cuenca para el período 1990-2015. Fuente: Fundación Natura; elaboración propia a partir de la información suministrada por el IDEAM y el cálculo de las categorías por cuenca de acuerdo al área de trabajo definida en este estudio.

CUENCA	ATRATO-DARIÉN	BAUDÓ	SAN JUAN	LITORAL PACÍFICO	DAGUA-TAPAJE	PATÍA	MIRA	TOTAL
CATEGORÍA								
Área total de la cuenca (ha)	3.775.522	597.334	1.639.262	423.064	2.081.980	1.151.003	585.468	10.253.634
BOSQUE ESTABLE 2014-2015								
(ha)	2.607.480	490.242	1.210.700	384.187	1.661.000	886.739	354.232	7.594.580
%	69,1%	82,1%	73,9%	90,8%	79,8%	77,0%	60,1%	74,1%
DEFORESTACIÓN (HA)								
1990-2000	59.433	4.162	19.922	5.358	50.774	41.677	39.919	221.245
2000-2005	39.379	13.435	11.760	5.075	25.309	60.627	58.242	213.826
2005-2010	62.059	25.704	31.493	8.780	27.392	18.735	15.523	189.685
2010-2015	24.644	2.375	7.207	1.173	10.279	5.895	4.603	56.175
Deforestación total 1990-2015 (ha)	185.514	45.676	70.382	20.386	113.753	126.935	118.285	680.931
Deforestación en la cuenca (%)	4,9	7,6	4,3	4,8	5,5	11,1	20,2	6,6
Contribución a la deforestación regional (%)	27%	7%	10%	3%	17%	19%	17%	100%

CLASE DE COBERTURA	EXTENSIÓN TOTAL (ha)	BOSQUES DEGRADADOS ¹ (ha)	DEGRADACIÓN PARA CADA TIPO DE BOSQUE (%)	APORTE A LA DEGRADACIÓN TOTAL (%)
Matorral de mangle	161.025	-	-	-
Matorral indefinido	69.464	-	-	-
Bosque de mangle	178.613	84.647	47,4	6,8
Bosques aluviales	1.261.581	631.214	50,0	50,9
Bosques de baja altitud y piedemonte (0-1000msnm)	5.030.883	378.205	7,5	30,5
Bosque subandino (1000-2000msnm)	927.159	100.904	10,9	8,1
Bosque andino (>2000msnm)	498.284	44.963	9,0	3,6
TOTAL BOSQUES	8.127.009	1.239.932	15,3	100,0

1. Bosques degradados con una intervención mayor al 50%. Fuente: IGAC, 2000: Zonificación de la región Pacífica colombiana. Bogotá

Los resultados muestran que los tipos de bosques¹⁰ más degradados son los bosques aluviales, seguidos por los bosques de baja altitud, piedemonte y los bosques de mangle; los dos primeros son, precisamente, los tipos de bosque sobre los cuáles se ejerce mayor presión por la explotación forestal comercial y también los bosques de donde sale la mayor cantidad de madera para la región y el país.

Sin embargo, es importante mencionar que los mayores impactos sobre los bosques no necesariamente se producen por las actividades desarrolladas por las comunidades. En el territorio se han identificado focos de deforestación de escalas que requieren de agentes con recursos económicos suficientes para producirla (IDEAM, 2016¹¹). Es decir, los grandes focos de deforestación, son resultado del desarrollo de

actividades extractivas y en general irregular de madera y minerales. También es posible encontrar cambios de cobertura y uso del suelo producida por actividades legales como los cultivos y la ganadería, pero éstos se dan en menor proporción.

10. A lo largo del documento, tal como se establece en la EICDGB, “el concepto de bosque natural y su plural, abarca las denominaciones de selva, monte o montaña que emplean las comunidades étnicas y campesinas de manera diferenciada para hacer referencia a este ecosistema de importancia vital para su buen vivir” (EICDGB, 2018).7. Véase la Tabla 1 (IGAC, 2000: Zonificación de la región Pacífica colombiana. Bogotá).

11. Para el año 2016 la deforestación nacional fue de 178.597 hectáreas, la región Pacífica aportó 29.009 hectáreas según los datos revelados por el IDEAM (Semana Sostenible, 2017).



Tabla 3: Bosques degradados en la región del Pacífico colombiano. Fuente: Fundación Natura; elaboración propia a partir de la información suministrada por el IDEAM y el cálculo de las categorías por cuenca de acuerdo al área de trabajo definida en este estudio.



2.3

CAUSAS DE DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN Y PROCESOS ESPECÍFICOS EN EL PACÍFICO

Detrás de dichas causas, hay una serie de procesos económicos, políticos, sociales, institucionales y ambientales, que fueron analizados, permitiendo identificar algunos aspectos claves sobre los bosques, la deforestación y las herramientas para su gestión y control.

Determinar las causas directas y subyacentes de la deforestación es un trabajo que metodológicamente, puede realizarse de diferentes maneras. Sin embargo, en el caso de Colombia, el IDEAM ya ha producido unos lineamientos nacionales para ello. En el caso de este documento, se cuenta con suficiente información producida por los talleres realizados para la construcción de la estrategia REDD+ en Colombia (hoy EICDGB – “Bosques Territorios de Vida”), específicamente en el Pacífico, con la información y metodologías desarrolladas por el IDEAM para conocer los motores de deforestación en la región¹².

En general y de acuerdo con sus resultados, las principales causas (directas y subyacentes) de la deforestación en la región se muestran en la *Tabla 5*.

Sin embargo, es importante mencionar que estas causas presentan importantes diferencias regionales y temporales, de acuerdo con la información suministrada en todos estos talleres y documentos.

Detrás de dichas causas, hay una serie de procesos económicos, políticos, sociales, institucionales y ambientales, que fueron analizados, permitiendo identificar algunos aspectos claves sobre los bosques, la deforestación y las herramientas

para su gestión y control, los cuales se presentan sucintamente en la *Tabla 5*, haciendo énfasis en las recomendaciones que, para el Portafolio Pacífico, surgen a partir de dicho análisis.

12. Entre los talleres realizados y documentos revisados sobre motores y causas subyacentes de la deforestación en el Pacífico están los siguientes:

- a. R-PP Estrategia Nacional REDD+. Evaluación Estratégica Ambiental y Social – SESA. Taller de preparación para SESA: Organizaciones Afrodescendientes del Pacífico. 21 y 22 de agosto de 2013 Lugar: Auditorio COCOMACIA. Quibdó, Chocó. Colombia.
- b. Memorias taller “Caracterización de causas y agentes de transformación del bosque en el Pacífico colombiano”, Buenaventura, 2 de diciembre de 2015.
- c. Perspectivas e intereses del Pueblo Negro sobre Cambio climático y REDD+. Selva, Cultura y Buen Vivir. INSUMOS PARA LA ENREDD+ COLOMBIA. Enero 2017.
- d. Memorias del Taller de articulación interinstitucional para la construcción de medidas y acciones REDD+ a escala sub-nacional. Hotel Viaggio Urbano, Bogotá, 28 de octubre de 2016.

- e. UNODC, 2017. Coca y deforestación: mensajes de acción para la planeación del desarrollo. GIZ. IDEAM. MADS. Instituto Sinchi.
- f. UNDOC, 2016. Colombia explotación de oro aluvión: Evidencias a partir de percepción remota. MADS. Ministerio de Justicia y Ministerio de Minería.
- g. Nepstad, et. al. 2013. Addressing agricultural drivers of deforestation in Colombia: Increasing Land-Based Production While Reducing Deforestation, Forest Degradation, Greenhouse Gas Emissions and Rural Poverty. Earth Innovation Institute.
- h. Sistematización, taller fortalecimiento de capacidades en cambio climático y reducción de emisiones por deforestación y degradación REDD+ con pueblos indígenas, 3 y 4 de marzo de 2017: Resguardo de Jaikerazabi, Municipio de Mutatá.
- i. Segunda fase de fortalecimiento de capacidades de pueblos y organizaciones indígenas en cambio climático y REDD+. Quibdó, Chocó. 18 y 19 de septiembre de 2016.
- j. Segunda fase de fortalecimiento de capacidades de pueblos y organizaciones indígenas en cambio climático y REDD+. Corregimiento el Diviso, Tumaco, Nariño. 28 y 29 de octubre de 2016.

CAUSAS SUBYACENTES



Tabla 4: Motores de deforestación y degradación *Fuente: Absalon Suarez, Programa ONU-REDD Colombia (2017).*



Desconocimiento y violación los derechos colectivos



Inoperancia de los organismos de control ambiental



Modelo de economía extractivista



Límites de los modelos tradicionales de producción



Patrones inequitativos de la tenencia de la tierra y el territorio



Modelo de educación homogenizante



Presencia y accionar de grupos armados ilegales (Inseguridad y conflictos en los territoriales).



Debilidad de los entes territoriales autoridades ambientales



Desarticulación interinstitucional y comunitaria



Presencia de empresas devastadoras de naidí (Palmito).



Poca/nula presencia del Estado con programas socio-productivos



No reglamentación de la ley 70 de 1993



Disminución de la autonomía alimentaria¹³

13. La autonomía alimentaria, tiene en cuenta las posibilidades del comercio internacional y consiste en mantener un cierto nivel de producción interna de alimentos y generar, además, la capacidad para importar de los mercados mundiales cuanto hace falta (en: <http://www.fao.org/docrep/003/x7353s/x7353s10.htm>).

CAUSAS DIRECTAS



Minería ilegal y con maquinaria pesada



Tala indiscriminada e irracional de la madera



Agroindustria



Cultivos para uso ilícito y fumigación con glifosato



Proyectos de infraestructura y proyectos portuarios



Ganadería intensiva



Incendios forestales



Monocultivo de palma de aceite



Tabla 5: Recomendaciones fundamentales a partir de los aspectos claves identificados sobre los bosques y la deforestación.



Limitaciones técnicas de la información sobre los bosques



Fortalecer el monitoreo forestal en la región, en el marco del sistema de monitoreo de bosques del IDEAM y complementarlo con acciones locales y comunitarias, llevadas a cabo por las CAR de la región, el IIAP y las comunidades.



Extracción forestal ilegal, falta de control y vigilancia y corrupción en la gestión de los bosques



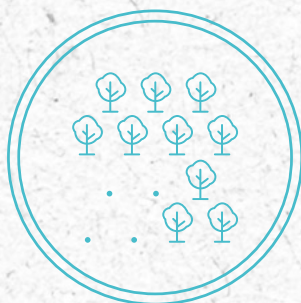
Fortalecer la gobernanza de los territorios y el papel de las autoridades de los territorios colectivos como autoridades ambientales del mismo y proveer apoyo técnico, de recursos económicos y de soporte legal a los dueños del territorio y de los recursos del bosque, que son las comunidades negras e indígenas, para que puedan ejercer control efectivo y uso y manejo sostenible de sus recursos forestales



Condiciones particulares de los bosques de la región y sus especies, que no son incorporadas en la gestión



Incorporar estrategias integrales de manejo de estas especies con gran valor ecológico y comercial, planes de manejo para su conservación, manejo y uso sostenible. Adicionalmente, es necesario proponer estrategias de enriquecimiento, planes de investigación específicos para la toma de decisiones pertinentes y estrategias de agregación de valor



Seguimiento incompleto al aprovechamiento del bosque



Fortalecer la capacidad de las autoridades ambientales regionales (incluyendo a las autoridades de los territorios colectivos) para la expedición y el seguimiento de los permisos de aprovechamiento y movilización y la articulación con las autoridades de policía y fuerzas armadas para fortalecer el gobierno del bosque. Y un punto clave, que es una oportunidad en el marco del posconflicto (cuando desaparece el conflicto como problema “único y más importante” del país), es la lucha contra la corrupción, que debe volverse el eje central de la vida nacional.



Modelo predominante de aprovechamiento del bosque que no genera bienestar para las comunidades



Garantizar que las propuestas incluidas en el Portafolio respondan, principalmente, a la visión y los intereses de las comunidades de la región que han sido tradicionalmente marginados en la toma de decisiones sobre el territorio, realizando, obviamente, la articulación con las políticas nacionales sobre bosques, deforestación, cambio climático y crecimiento verde.



Inconsistencias en la información sobre deforestación



Mantener un enfoque múltiple en el análisis de la deforestación, su dinámica, sus motores y causas subyacentes, integrando fuentes de información "científicas" y oficiales, con fuentes locales y comunitarias, que permitan tener una mirada integral y generar información útil para la toma de decisiones y para el reporte de los avances de las políticas públicas y las acciones privadas.



Efecto de la dinámica poblacional en algunas subregiones



Fortalecer los medios de vida de las comunidades locales y su soberanía alimentaria, a partir del aprovechamiento sostenible del bosque, de los sistemas productivos tradicionales (pesca, extracción de moluscos, extracción de productos no maderables o la minería artesanal), de la agricultura familiar y de los sistemas tradicionales



Cultivos ilícitos y su relación con la deforestación



Focalizar las acciones para la sustitución de cultivos ilícitos, de manera articulada con los Acuerdos de La Habana, en aquellas zonas en donde su presencia constituye un problema importante, que genera focos locales de deforestación y con estrategias preventivas, de generación de ingresos, en zonas en donde existe el riesgo de aparición de dichos cultivos.



Desarticulación de las intervenciones en la región



Plantear un ordenamiento territorial que armonice los instrumentos existentes, establecidos en la ley las normas, con los planes de ordenamiento que las comunidades han hecho de sus territorios y que deben ser la base del mismo, pues no en vano los territorios colectivos constituyen la inmensa mayoría del área de la región.



Conflicto armado, el abandono del Estado y la ocupación del territorio



Articulación de acciones con los Acuerdos de La Habana, específicamente con el acuerdo sobre erradicación y sustitución de cultivos es fundamental; este proceso debe realizarse de manera articulada con el Gobierno Nacional, especialmente en vista de la reacción negativa que el tema ha generado en las comunidades locales durante el presente año y del hecho de que persiste la presencia de algunos grupos armados ilegales en la región que aún están dedicados a esta actividad.



Actividad minera como motor de la deforestación



Incluir acciones específicas para regular o controlar la actividad minera y sus efectos sobre el bosque (integrados a los efectos sobre el medio ambiente en general y la salud de las personas), privilegiando la minería tradicional realizada por las comunidades, en aquellos territorios que incluyan esta actividad dentro de sus planes de vida y planes de manejo.



Minería ilegal en territorios colectivos



Incluir acciones para mejorar el conocimiento, el nivel tecnológico y de agregación de valor, de manera que se generen mayores ingresos para las comunidades que tradicionalmente realizan la actividad y se mejoren sus perspectivas de sostenibilidad.



Insuficiencia y baja efectividad de áreas de Conservación



Reforzar las acciones previstas por el SIRAP Pacífico para la conservación de los ecosistemas boscosos de la región, sobre todo para aquellos que protegen especies de valor clave y para la implementación de estrategias complementarias de conservación dentro de las cuales, actualmente, se incluyen las áreas de conservación comunitarias, además de corredores biológicos o ecológicos, corredores de conservación, mosaicos y otras figuras útiles para la protección de los bosques.



Ordenamiento y la gestión territoriales



Inclusión en la normatividad ambiental de estipulaciones que establezcan claramente que el ordenamiento territorial realizado por las comunidades debe ser considerado un determinante ambiental de la planeación realizada por las entidades político administrativas del Estado colombiano, es fundamental para resolver este conflicto.



Olvido de las lecciones aprendidas



Garantizar la incorporación de lecciones de procesos previos en la región, en materia de (i) fortalecimiento de las organizaciones de base, para generar capacidades locales; (ii) garantía de procesos de acompañamiento en las etapas de maduración y desarrollo de ideas de proyectos, a grupos comunitarios locales; (iii) establecimiento de esquemas de patrocinio en el corto y mediano plazo; (iv) creación y fortalecimiento de liderazgos de personas y organizaciones locales, impulsados, con procesos de etnoeducación, formación pertinente para el desarrollo local y generación de escenarios para su surgimiento; (v) enfoque de procesos de largo plazo para lograr transformaciones reales del territorio, con mecanismos de continuidad y sostenibilidad y estrategias de sustitución paulatina de fuentes de financiación; (vi) articulación efectiva (no nominal) de instrumentos de planificación territoriales existentes e instrumentos concretos de las políticas y programas; y (vii) participación efectiva de agentes locales, públicos, privados y de la sociedad civil.



2.4

TEORÍA DE CAMBIO PARA LOS BOSQUES DEL PACÍFICO COLOMBIANO

El análisis previamente sintetizado permitió construir una primera aproximación de la Teoría de Cambio¹⁴ para la región del Pacífico, con el fin de establecer esa transformación de paradigma que se pretende lograr con la implementación del Portafolio Pacífico.

La teoría desarrollada establece un marco conceptual concreto y sencillo, donde a partir de la oferta existente en la región y de la información generada sobre causas y agentes (directas y subyacentes) de deforestación y degradación, identifica el proceso de implementación de acciones y estrategias mediante el cual se logrará el cambio en la situación de los bosques de la región, el cual se presenta a continuación en la *Figura 4*.

De este ejercicio también se deriva una propuesta de ejes de intervención y condiciones habilitantes para el Portafolio Pacífico, que se identifican claramente con las líneas de acción de incluir “Bosques Territorios de Vida” Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques, formulada por el Gobierno Nacional ya que el objetivo último del Portafolio Pacífico es que constituya un alcance territorial de la Estrategia misma.

Los ejes de intervención resultantes del análisis (véase la *Figura 4*) tendrían los siguientes énfasis:

- + **Desarrollo bajo en deforestación y degradación:** asociado al control de los procesos de pérdida de los ecosistemas boscosos, cierre de la frontera agropecuaria, uso productivo ambientalmente sostenible del territorio, cadenas productivas sostenibles y bajas en deforestación y manejo forestal comunitario sostenible.
- + **Territorio biodiverso:** asociado a la conservación y restauración de la biodiversidad, los recursos naturales y al mantenimiento de los servicios ecosistémicos provistos por ella.

+ **Gobierno del territorio:** asociado a los procesos de ordenamiento territorial, articulación interinstitucional e intersectorial y a las competencias de los distintos actores para la gobernanza ambiental.

+ **Participación, gestión del conocimiento y formación:** asociado a la capitalización de aprendizajes en términos de desarrollo, gestión propia y formación (formal y no formal) que permite el reconocimiento del valor de los bosques y promueve las aptitudes necesarias para un desarrollo sostenible que ejerce baja presión sobre los bosques.

+ **Monitoreo, control y vigilancia:** asociado al fortalecimiento de esquemas de monitoreo de la deforestación y degradación de bosques (mediante estrategias combinadas) y al control y vigilancia de las autoridades ambientales e institucionalidad de control a la ilegalidad (Corporaciones, Fiscalía, Fuerzas Armadas).

Y, además de ello, se definen unas condiciones habilitantes, transversales a los distintos ejes que, aunque no están ligadas concretamente con la reducción o el control a la deforestación, sí hacen referencia a barreras que, de no ser superadas, impedirían o retrasarían el logro de la visión propuesta para la región.

En las siguientes secciones de este documento se hace una discusión detallada de cada uno de estos elementos.

-
14. La Teoría de Cambio nos permite ordenar nuestro pensamiento a partir de nuestro cuerpo de conocimiento y experiencia, para identificar aquellas condiciones necesarias que un programa o proyecto debe considerar para lograr el cambio deseado en un contexto determinado. Se enfoca en particular en mapear entre lo que hace un programa o iniciativa de cambio (sus actividades o intervenciones) y cómo estos conducen a lograr los objetivos deseados (Center of Theory of Change, 2017).

La teoría desarrollada toma la oferta existente en la región y causas y agentes de deforestación y degradación, identificando el proceso de implementación de estrategias para lograr el cambio en la situación de los bosques.

Teoría de Cambio para la formulación del Portafolio Pacífico



Figura 4: Teoría de Cambio para la formulación del Portafolio Pacífico



Acciones

Ejes de intervención

Resultado

Ajustes normativos (Forestal, minero y reglamentación Ley 70)

Legalización y formalización de títulos mineros

Apoyar iniciativas de áreas de conservación con énfasis en áreas comunitarias étnicas

Estrategias para manejo integral de especies de alto valor

Educación, investigación

Innovación y agregación de valor

Privilegiar la visión local sobre el desarrollo



Gobierno del territorio



Territorio biodiverso



Participación, gestión del conocimiento y formación



Modelo de desarrollo propio



Deforestación y degradación controladas



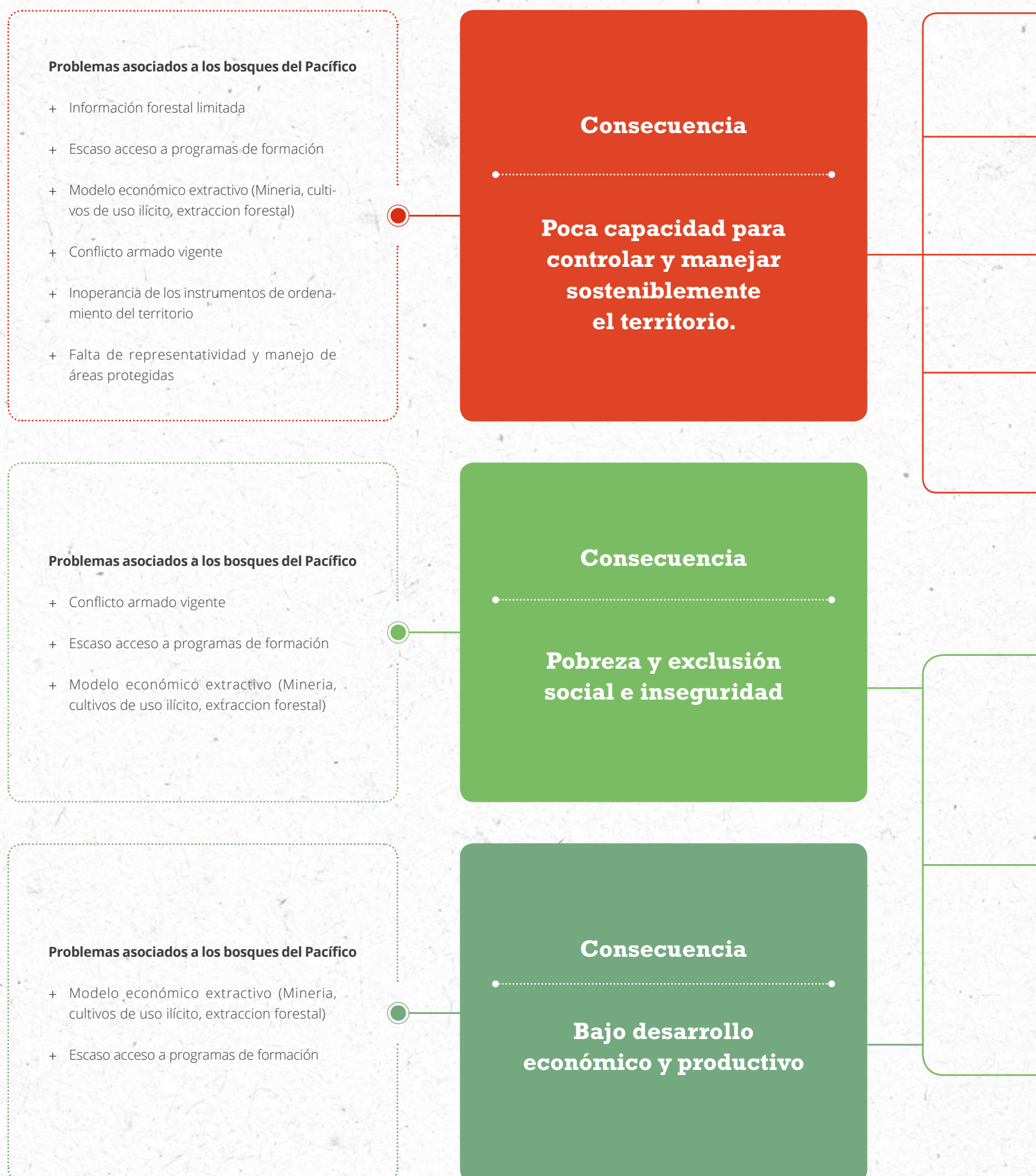
Conservación de valores culturales tradicionales



Buen vivir

Territorio Pacífico

Teoría de Cambio para la formulación del Portafolio Pacífico





Acciones

Ejes de intervención

Resultado

Fortalecer el monitoreo forestal de la región incluyendo el monitoreo comunitario

Fortalecimiento de las instituciones y organizaciones locales

Articulación planes, programas, proyectos e instituciones de diversos ámbitos

Considerar los instrumentos de planificación territorial de las comunidades, étnicas como determinantes del ordenamiento territorial

Ordenamiento territorial para cerrar la frontera agropecuaria

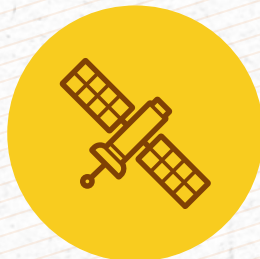
Ordenamiento territorial para cerrar la frontera agropecuaria

Estrategias de generación de ingresos a partir del uso sostenible del territorio

Educación, investigación



Gobierno del territorio



Monitoreo, control y vigilancia



Desarrollo bajo, en deforestación y degradación



Modelo de desarrollo propio



Deforestación y degradación controladas



Conservación de valores culturales tradicionales



Buen vivir

Territorio Pacífico

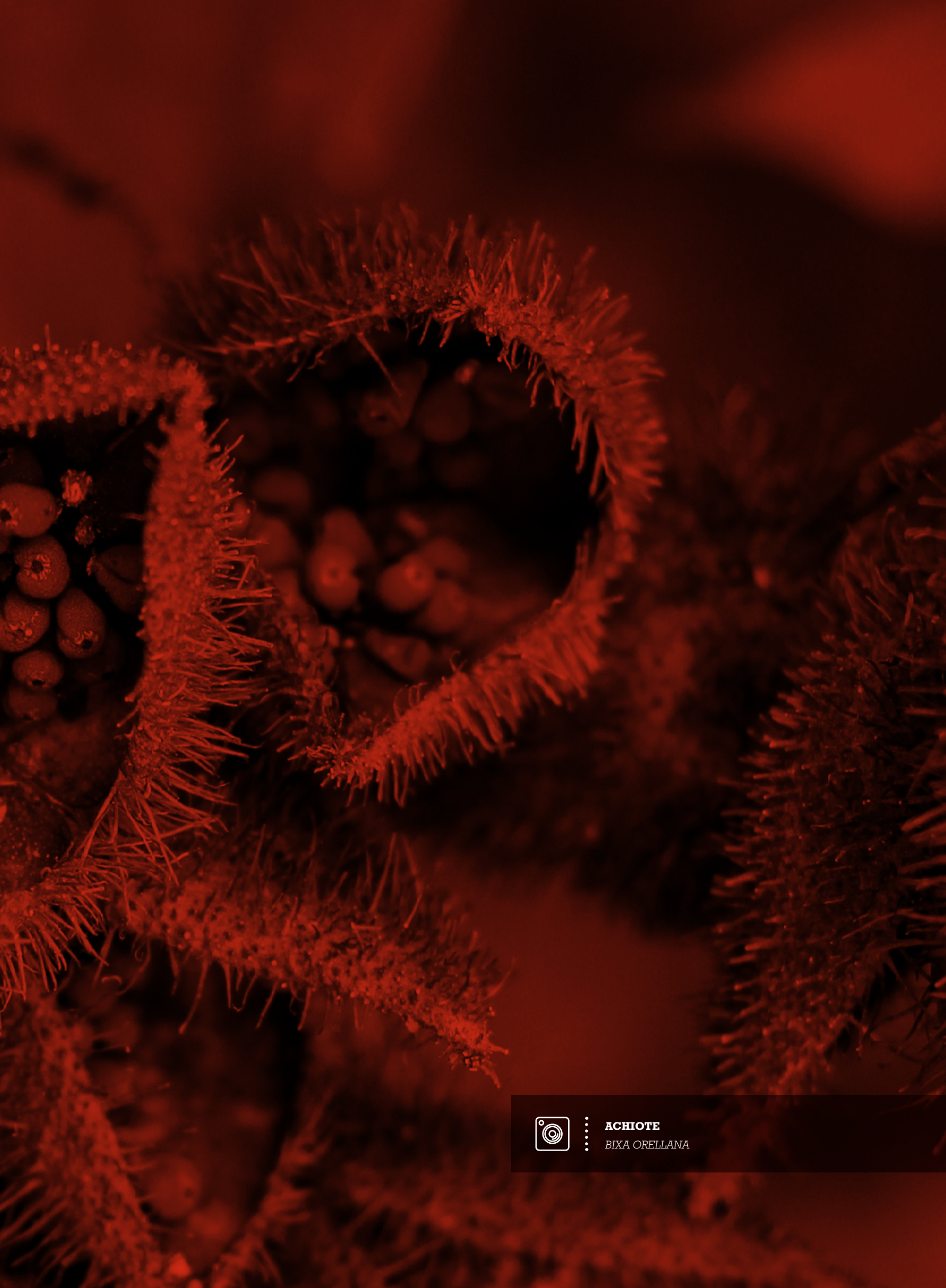
PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

3.

GENERALIDADES SOBRE
EL PORTAFOLIO PACÍFICO



ACHIOTE
BIXA ORELLANA

3.1

¿QUÉ ES EL PORTAFOLIO PACÍFICO?

El Portafolio Pacífico constituye una propuesta de alcance subnacional de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques – (EICDGB) – Bosques Territorios de Vida, formulada por el Gobierno Nacional con el objetivo central de *“reducir la deforestación y la degradación de los bosques, promoviendo y estableciendo una gestión forestal en el territorio colombiano, bajo un enfoque de desarrollo rural integral sostenible, que coadyuve al buen vivir de las comunidades locales, contribuya al desarrollo local y aumente la resiliencia ecosistémica, fomentando la adaptación y mitigación del cambio climático”* (EICDGB, 2018).

La Visión de la Estrategia es que “en el 2030, el país ha reducido a cero la deforestación y la gestión de los bosques se constituye como eje fundamental en el desarrollo rural integral sostenible, desde un enfoque diferencial, sectorial y territorial, que mejore el bienestar y los medios de vida de las comunidades locales y la sociedad en general, fomentando la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que proporcionan los bosques y resaltar su papel en la mitigación del cambio climático”.

Para contribuir a los procesos que harán realidad esta visión y al logro del objetivo planteado y como resultado del proceso de construcción de la Teoría de Cambio, el Portafolio Pacífico formuló la siguiente propuesta de visión de cambio:

“El Pacífico colombiano será un territorio con mayores y mejores capacidades para su manejo sostenible y su control, con un modelo de desarrollo propio, bajo en deforestación, que garantice el buen vivir de sus habitantes y la conservación de sus valores naturales y culturales tradicionales”.

El Portafolio no es un conjunto de acciones individuales, aisladas unas de otras, sin conexión, ni un conjunto de herramientas para ejecutarlas. Por el contrario, el Portafolio Pacífico es una estrategia de intervención del territorio que apunta, sobre todo, a garantizar el buen vivir de sus habitantes, lo cual constituye el clamor principal de los mismos. Está conformado alrededor de cinco ejes de intervención que, a su vez, responden a las líneas de acción de la Estrategia.

El territorio del Pacífico colombiano es la muestra fehaciente de que “una estrategia orientada a la reducción la deforestación y degradación de los bosques, enfrenta el desafío de construir una visión

compartida a partir de las diferencias, que reconozca su significado y valor, es decir, una apropiación conjunta integrando las particularidades y reconociendo las diferencias”¹⁵. En este sentido, comparte con la EICDGB el marco de valores que orienta las medidas, acciones y actividades definidas en este instrumento, conformado por los principios, del cual el de Visión Compartida del Bosque es su eje central. En la *Figura 5*, se presentan estos principios:

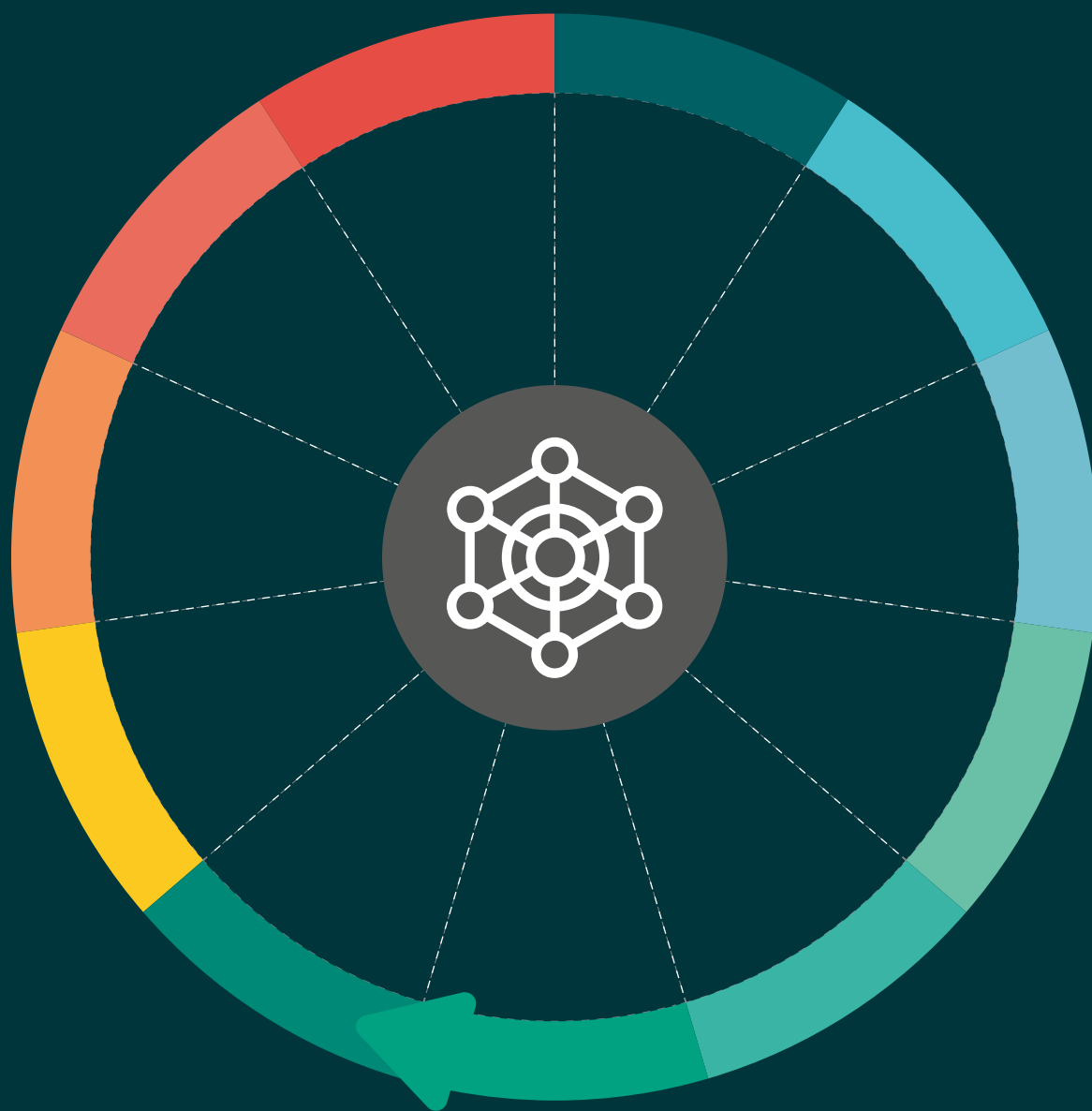
15. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. “Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques”. Versión 5.0. Bogotá, Febrero, 2018..

El Pacífico colombiano es la muestra fehaciente de que “una estrategia orientada a la reducción la deforestación y degradación de los bosques, enfrenta el desafío de construir una visión compartida a partir de las diferencias, que reconozca su significado y valor, es decir, una apropiación conjunta integrando las particularidades y reconociendo las diferencias.”



Figura 5: Esquema de Principios de la Estrategia (EICDGB)

Fuente: EICDGB, 2018



VISIÓN COMPARTIDA DEL BOSQUE

IGUALDAD DE GÉNERO

DESARROLLO RURAL INTEGRAL

TRANSECTORIALIDAD EN EL
DESARROLLO SOSTENIBLE

DESARROLLO SOSTENIBLE Y
CRECIMIENTO VERDE

GESTIÓN INTEGRAL DE LOS ECOSISTEMAS
Y LA BIODIVERSIDAD

ARMONÍA REGIONAL

COMPLEMENTARIEDAD

SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES

PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

INNOVACIÓN

3.2

EL PORTAFOLIO PACÍFICO Y EL MARCO NACIONAL DE POLÍTICA

De manera general, es importante mencionar que el Portafolio Pacífico se inscribe en un marco de política y normatividad que es necesario tener presente y que, adicionalmente, debe servir como “urdimbre”¹⁶ sobre la cual deben tejerse los distintos elementos que componen el Portafolio. Estas iniciativas, en sí mismas, no constituyen fuentes de financiación de las acciones, ni estructuras rígidas e inamovibles, sino más bien guías generales que deben ser tenidas en cuenta, con el fin de contribuir al logro de los objetivos y metas establecidos, nacional e internacionalmente, por el Estado colombiano (Véase la *Figura 6*).

En la *Tabla 6* se presenta el vínculo de los ejes propuestos con los componentes, líneas estratégicas o líneas de acción de los principales instrumentos de política que constituyen el marco general del Portafolio Pacífico.



Tabla 6: Ejes de intervención propuestos para el Portafolio de inversiones en el Pacífico colombiano..

16. Conjunto de hilos colocados en paralelo y a lo largo en el telar para pasar por ellos la trama y formar un tejido. Conjunto de estos mismos hilos, dispuestos longitudinalmente, cuando la tela ya está tejida.
17. González, J., Joubert, F., Cubillos, A., Pérez, I., Chadid, M., Cubillos, A., Arias, M., Zúñiga, E., Berrio, V. Recomendaciones de medidas y acciones territoriales para la reducción de la deforestación y la gestión de los bosques en el Pacífico colombiano. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM-. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá, 2018.

Vínculo con instrumentos existentes	 Eje 1 - Desarrollo bajo en deforestación y degradación
Líneas de acción de la EICDGB (I)	 Línea 2: Desarrollo de una economía forestal y cierre de la frontera agropecuaria.
Política Nacional de Lucha contra la deforestación (II)	- Atender el desarrollo diferencial de economías planificadas de manejo sostenible del bosque natural que desestiman la deforestación ilegal. - Coordinar intersectorialmente la intervención de cierre definitivo de la frontera agrícola sobre límites de los bosques públicos de la nación.
Categorías IDEAM-ONU REDD (Medidas y Acciones) (III)	- Desarrollo de una producción sostenible. - Desarrollo de actividades económicas alternativas.
Horcones Propuestos por el pueblo negro (IV)	Sistemas tradicionales de producción del pueblo negro del Pacífico, contenidos en los planes de manejo y planes de etnodesarrollo, entre otros instrumentos



EJES DE INTERVENCIÓN PROPUESTOS



Eje 2 - Territorio biodiverso



Eje 3 - Gobierno del territorio



Eje 4 - Participación, Gestión del conocimiento y formación



Eje 5 - Monitoreo, Control y Vigilancia



Línea 1: Gestión socio-cultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 2: Desarrollo de una economía forestal y cierre de la frontera agropecuaria.



Línea 3: Gestión transectorial del ordenamiento territorial y los determinantes ambientales.



Línea 1: Gestión socio-cultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 5: Generación y fortalecimiento de capacidades legales, financieras e institucionales.



Línea 1: Gestión socio-cultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 4: Monitoreo y control permanente.

4. Coordinar intersectorialmente la intervención de cierre definitivo de la frontera agrícola sobre límites de los bosques públicos de la nación
6. Internalizar el valor económico de los beneficios ecosistémicos producidos por los bosques naturales y por su conservación.

3. Gestionar intersectorialmente el ordenamiento de los bosques naturales como factores constitutivos de productividad, competitividad y estabilidad del desarrollo rural.

1. Fortalecer la capacidad de las organizaciones de las culturas tradicionales para el cuidado y manejo de bosques en sus territorios.
3. Gestionar intersectorialmente el ordenamiento de los bosques naturales como factores constitutivos de productividad, competitividad y estabilidad del desarrollo rural.

5. Promover una cultura de control, legalidad y corresponsabilidad social en la utilización de los recursos provenientes del bosque natural.

4. Desarrollo de una producción sostenible.
5. Desarrollo de actividades económicas alternativas.

2. Planeación territorial.
3. Gestión uso y manejo del territorio.
6. Fortalecimiento institucional.
7. Fortalecimiento comunitario

8. Formación para la sostenibilidad.
9. Generación y gestión de la información y conocimiento

1. Control y vigilancia

5. Conservación y manejo territorial (forestal) sostenible vinculado al restablecimiento y fortalecimiento de los conocimientos ancestrales
6. Identidad y reparación

3. Defensa y potenciación de derechos asociado al gobierno propio y gobernanza territorial

6. Identidad y reparación

1. Monitoreo comunitario articulado al fortalecimiento de puestos de vigilancia y control

Notas:

(I) Identificadas a partir de la versión de trabajo facilitada para consulta. Versión 1.0. Agosto, 2017.

(II) Objetivos específicos y acciones estratégicas identificadas a partir de la versión 4.0, disponible para consulta.

(III) Categorías de medidas y acciones identificadas y definidas por el IDEAM¹⁷.

(IV) Identificadas a partir de los documentos de recomendaciones a la EICDB del pueblo negro.





De manera general, es importante mencionar que la construcción del presente Portafolio se da en un marco nacional de política y normatividad que es necesario tener presente y que, adicionalmente, debe servir como “urdimbre” sobre la cual deben tejerse los distintos elementos que componen el Portafolio. Estas iniciativas, en sí mismas, no constituyen fuentes de financiación de las acciones, ni estructuras rígidas e inamovibles, sino más bien guías generales que deben ser tenidas en cuenta,

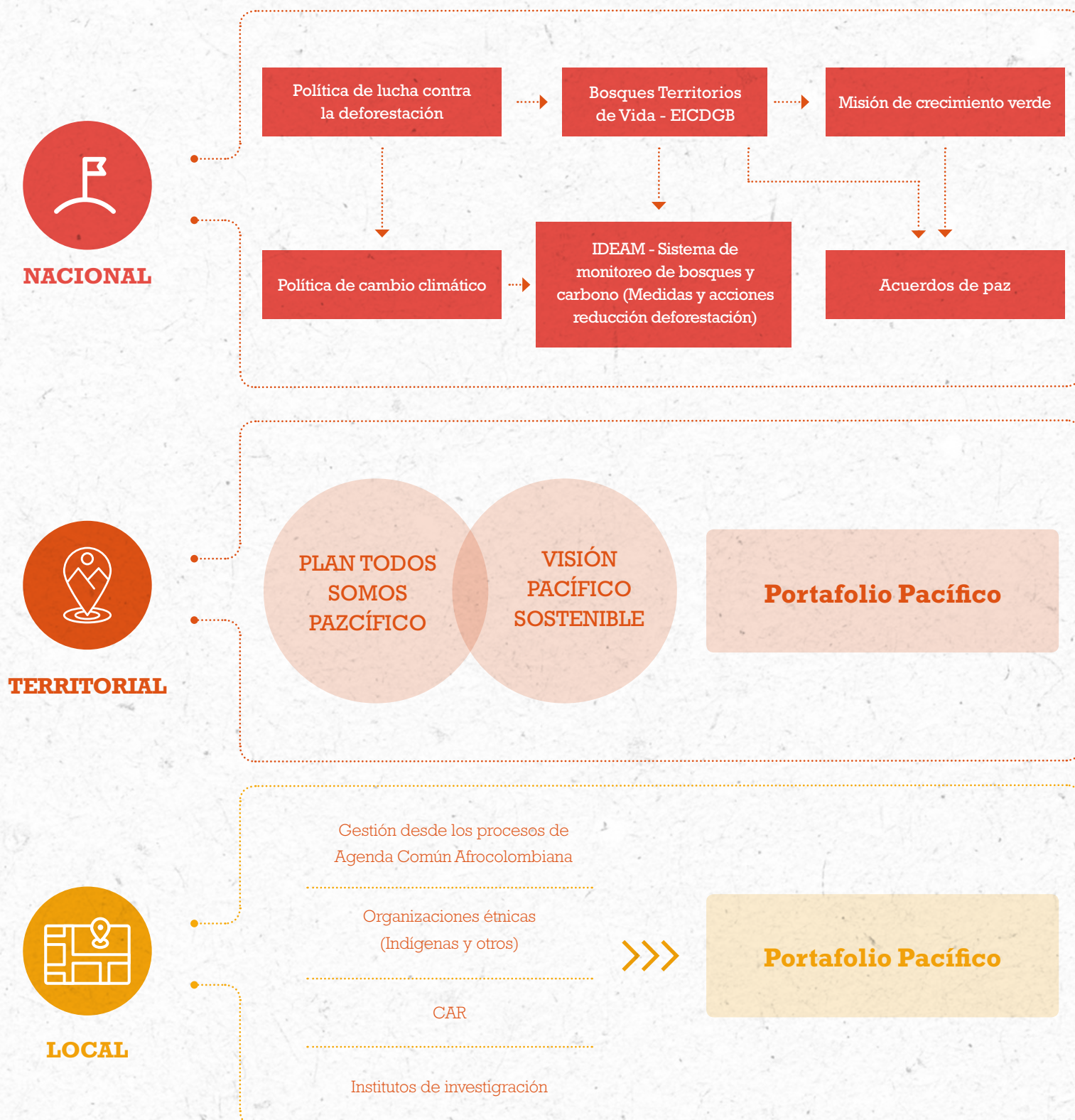
con el fin de contribuir al logro de los objetivos y metas establecidos, nacional e internacionalmente, por el Estado colombiano.

No se hace una descripción detallada de estos programas, pues son de conocimiento público, pero sí una breve reseña de dos de sus componentes de nivel regional, el plan “Todos Somos Pacífico” y la Visión Pacífico Sostenible, por el interés especial que revisten en términos de coordinación con el Portafolio.



Figura 6: Inserción del Portafolio de medidas y acciones en el marco de la política y los programas de interés nacional

CONTEXTO DEL PROCESO



PLAN “TODOS SOMOS PAZCÍFICO”

De acuerdo con el documento CONPES 3847¹⁸, “el objetivo general del Plan, que es liderado por la Presidencia de la República, es cerrar las brechas existentes en la región Pacífico y al interior de sus franjas (litoral y andina), a partir de un desarrollo socioeconómico con equidad, de la integración del territorio con sus fronteras y el resto del país y teniendo como principio la sostenibilidad ambiental. Para esto, se plantean los siguientes cinco objetivos específicos:

1

Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja litoral y la andina del Pacífico.

2

Incentivar el crecimiento de actividades económicas para el desarrollo endógeno del litoral.

3

Mejorar la integración del territorio mediante el incremento de la conectividad multimodal a lo largo del litoral y con el interior del país.

4

Potencializar la región como plataforma logística estratégica, para el intercambio comercial y la accesibilidad de la población, entre el interior del país, con Asia y el resto del Pacífico.

5

Mejorar la seguridad pública y ciudadana y erradicar la ilegalidad en la región.

“Los proyectos de infraestructura incluidos en **el Plan tienen serias implicaciones sobre el medio ambiente y los bosques**, o relaciones con los servicios ecosistémicos que proveen, por lo cual es necesario realizar un esfuerzo de coordinación entre esta iniciativa y el Portafolio Pacífico”

Aunque, en su concepción general el Plan tiene un componente ambiental, el mencionado documento CONPES no incluye un ingrediente estratégico en este sentido, ni establece inversiones específicas alrededor del tema, lo que hace que la articulación presupuestalmente hablando, parezca difícil en estas condiciones.

Sin embargo, es claro que los proyectos de infraestructura incluidos en el Plan tienen serias implicaciones sobre el medio ambiente y los bosques, o relaciones con los servicios ecosistémicos que proveen, por lo cual es necesario realizar un esfuerzo de coordinación entre esta iniciativa y el Portafolio Pacífico.

PROGRAMA VISIÓN PACÍFICO SOSTENIBLE

El programa Visión Pacífico, liderado por el MADS y las instituciones del SINA, pretende estructurar una propuesta técnica, operativa, financiera y de gestión para dar respuesta a las necesidades ambientales más apremiantes de la región, articulando a los actores y las iniciativas que vienen adelantando, de forma tal que se potencialice el impacto de las intervenciones.

Aunque el programa está concebido como una suma de proyectos prioritarios en los distintos temas de competencia del MADS, en varias de sus líneas estratégicas coincide con el presente Portafolio, lo que exige la articulación de las dos iniciativas.

La definición de acciones del Portafolio ha aprovechado el proceso de formulación y planificación de Visión Pacífico Sostenible, con el fin

de que las acciones sean complementarias y no redundantes y de que toda la información sobre los temas relacionados con gestión de los bosques al Gobierno Nacional. Esta condición ha implicado:

- + Reuniones de coordinación de los equipos técnicos
- + Cronograma conjunto de actividades
- + Espacios para compartir la información
- + Matriz participativa de monitoreo de avances y compromisos

En las etapas posteriores de implementación es importante reforzar el mensaje de complementariedad entre Visión Pacífico Sostenible y el Portafolio Pacífico, pues además constituyen un reconocimiento, por parte del Estado colombiano, de las aspiraciones de las comunidades de esta región.

18. DNP. Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pacífico: Concepto favorable a la nación para otorgar garantía al Patrimonio Autónomo “Fondo para el desarrollo del Plan Todos Somos Pacífico”, para contratar operaciones de crédito público externo hasta por la suma de USD 400 millones, o su equivalente en otras monedas, destinados a su financiamiento parcial y declaración de importancia estratégica del programa de inversión que se financiará con estos recursos. Bogotá, 2015.





3.3

VISIÓN TERRITORIAL DEL PORTAFOLIO PACÍFICO

El territorio del Pacífico colombiano es un mosaico de ecosistemas naturales, con diferentes grados de intervención, de grupos humanos que ocupan y usan este territorio de manera tradicional, en el cual se superponen procesos políticos, sociales y económicos que no siempre apuntan en la misma dirección y que son responsables del estado actual del territorio que ha sido previamente descrito.

La enorme diversidad de la región, a partir de sus condiciones naturales, culturales, geográficas, sociales y étnicas, exige plantear un enfoque territorial no homogéneo, más preciso, de las intervenciones propuestas en el Portafolio Pacífico, que debe ser un Portafolio diferenciado que responda a las diversas dinámicas, condiciones y requerimientos de la región del Pacífico colombiano y que aporte elementos que permitan articular dichas intervenciones a las acciones de implementación del posconflicto.

Esta zonificación no corresponde necesariamente a áreas homogéneas en sus características de deforestación y degradación, pero sí a áreas en cada una de las cuales es posible identificar procesos de intervención de los bosques que incluyen:

- + Deforestación asociada a procesos de intervención a lo largo de ejes viales.

- + Deforestación asociada a procesos de intervención a lo largo de ejes fluviales.

- + Deforestación en zonas cercanas a las áreas protegidas de la región.

- + Zonas con bajos niveles de transformación y altos beneficios ambientales y sociales.

Así las cosas, tal como sucede en la *Tabla 7* se han considerado tres zonas principales – Norte, Centro y Sur – para la formulación del Portafolio Pacífico, construidas alrededor de las zonas de formulación e implementación de los PDET y de sus municipios priorizados, más que de límites geográficos arbitrarios.¹⁹

19. No todos los municipios incluidos en cada zona forman parte del alcance definido por el Gobierno Nacional para los cinco PDET que cubren la región del Pacífico; en esta situación se encuentran los municipios de Alto Baudó, Medio Baudó, Bajo Baudó, Juradó, Bahía Solano, Nuquí (Chocó); Dagua, Calima (Valle del Cauca); La Llanada, Sotomayor, Santa Cruz y Mallama (Nariño); pero, con el fin de que haya coherencia en el trabajo realizado en este documento y con la articulación que se ha hecho con el programa Visión Pacífico Sostenible del MADS, dichos municipios se incluirán en alguna de las tres zonas propuestas, por su cercanía geográfica.

ZONA	SUBZONAS / MUNICIPIOS (1)
NORTE	Darién: Turbo, Mutatá (Antioquia)
	Darién: Acaandí, Unguía, Riosucio, Carmen del Darién (Chocó)
	Medio y Alto Atrato: Murindó, Vigía del Fuerte (Antioquia); Bojayá, Medio Atrato, Quibdó, El Carmen, Lloró, Río Quito, Atrato, Cantón de San Pablo, Certegui, Bagadó (Chocó)
	San Juan: Litoral del San Juan, Itsmina, Tadó, Unión Panamericana, Río Iró, Condoto, Medio San Juan, Nóvita, Sipí, San José del Palmar (Chocó); Mistrató, Santa Cecilia (Risaralda)
	Baudó: Alto Baudó, Medio Baudó, Bajo Baudó (Chocó)
	Pacífico norte-litoral: Juradó, Bahía Solano, Nuquí (Chocó)
CENTRO	Buenaventura Norte: Buenaventura (Valle)
	Carretera Anchicayá: Buenaventura (Valle)
	Carretera: Buenaventura, Calima, Dagua (Valle)
	Buenaventura Sur: Buenaventura (Valle)
	López de Micay: López de Micay (Cauca)
	Timbiquí: Timbiquí (Cauca)
	Guapi: Guapi (Cauca)
	Argelia, El Tambo: Argelia, El Tambo (Cauca)
SUR	Sanquianga: El Charco, La Tola, Olaya Herrera, Mosquera, Santa Bárbara (Nariño)
	Pacífico sur: Tumaco, Francisco Pizarro (Nariño)
	Telembí: Magüí, Barbacoas, Roberto Payán (Nariño)
	Cordillera: Ricaurte
	Cordillera: Leyva, El Rosario, Policarpa, Los Andes, Cumbitara (Nariño)
	Cordillera: La Llanada, Samaniego, Santa Cruz, Mallama (Nariño)



Tabla 7: Propuesta de zonificación articulada con los PDET y con las formas de transformación del territorio de la región.



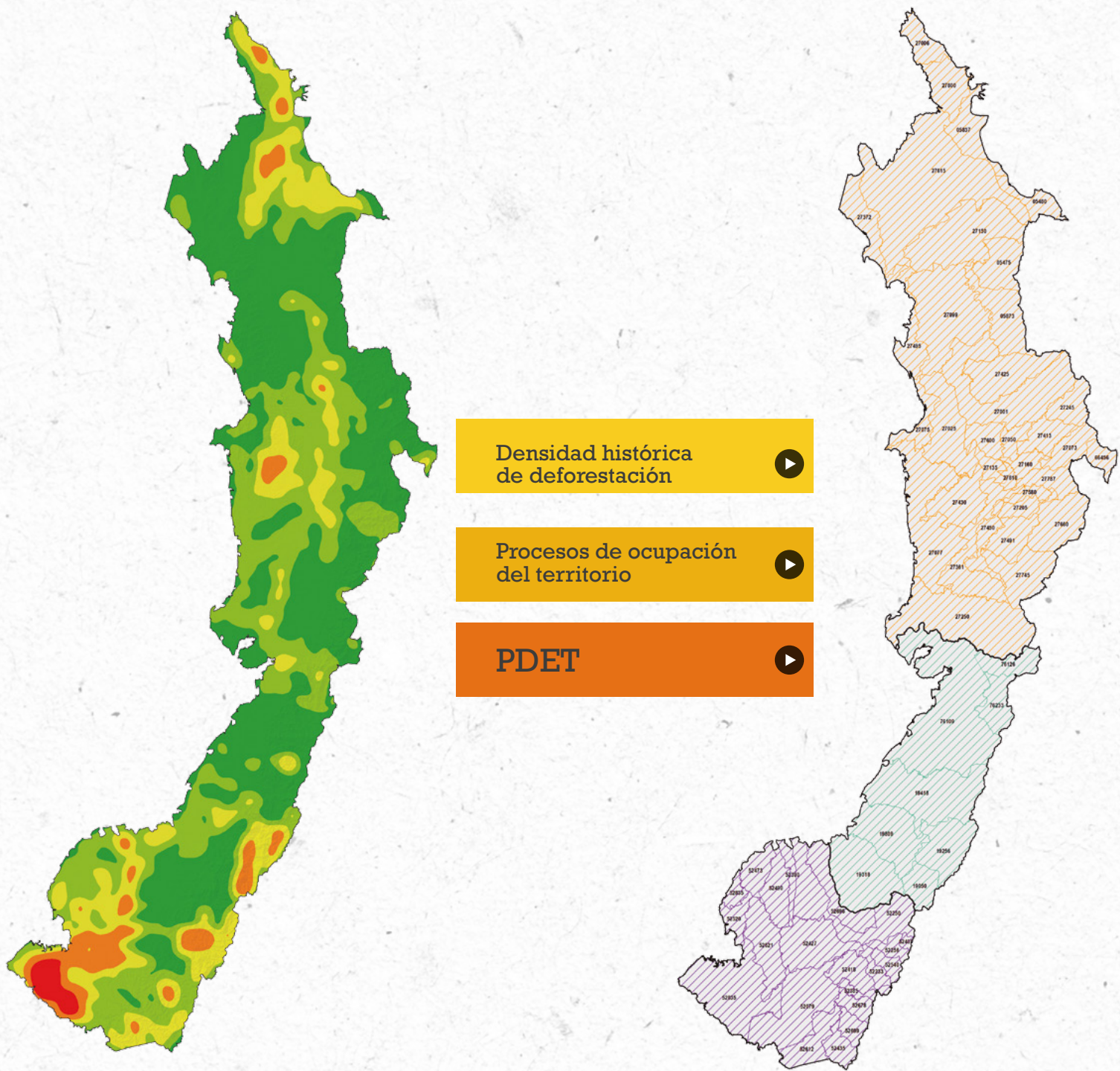
PDET	PRINCIPALES PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN			
	SOBRE EJES VIALES	SOBRE EJES FLUVIALES	ALREDEDOR DE ÁREAS SIRAP	ZONAS DE BAJA INTERVENCIÓN
URABÁ ANTIOQUEÑO	X	X	X	X
CHOCÓ	X	X	X	
	X	X		X
(2)	X	X		X
(2)	X			X
	X			X
			X	
PACÍFICO MEDIO		X	X	X
		X		X
		X		X
		X		X
ALTO PATÍA - N. DEL CAUCA	X		X	
		X	X	
PACÍFICO Y FRONTE- RA NARIÑENSE	X	X		
	X	X		X
	X			X
ALTO PATÍA - N. DEL CAUCA	X			X
(3)	X			X

Notas:

- Propuestas por las organizaciones locales.
- Ninguno de los municipios de esta subzona forma parte del PDET Chocó, pero las comunidades le han solicitado al Gobierno Nacional su inclusión en el mismo.
- De los diez municipios de esta subzona, sólo Ricaurte forma parte del PDET Pacífico y Frontera Nariñense.



Figura 7: Zonificación general propuesta para el Portafolio Pacífico.



En la *Tabla 7*, se presenta la zonificación, relacionada, a su vez, con la zonificación que utilizan las organizaciones de comunidades negras en la región (consideradas subzonas para el presente análisis), con las zonas propuestas de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)²⁰, de acuerdo con los municipios priorizados y con los diferentes procesos de transformación presentes en ellas, tal como han sido identificadas.

Por su parte, en la *Figura 7* se muestran en detalle las tres zonas de intervención.

20. Los PDET, según el Decreto 893 del 28 de mayo de 2017, implica disponer efectivamente de un instrumento para que los habitantes del campo, las comunidades, los grupos étnicos y todos los involucrados en el proceso de construcción de paz en las regiones, junto al Gobierno Nacional y las autoridades públicas, construyan planes de acción concretos para atender sus necesidades, de acuerdo al enfoque territorial acordado entre todos.

3.4

¿CUÁL ES LA ESTRUCTURA GENERAL DEL PORTAFOLIO PACÍFICO Y CÓMO SE ARTICULA CON LAS LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA ESTRATEGIA BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA?

Los ámbitos generales de intervención fueron establecidos con base en el análisis de los bosques y la deforestación, con el fin de cubrir la mayor parte de los procesos que están generando la deforestación y degradación en el Pacífico colombiano.

El Portafolio Pacífico se articula alrededor de los cinco ejes temáticos, definidos a partir de la Teoría de Cambio. Esta estructura, que se presenta en la *Figura 8*, incluye cuatro tipos de elementos claves: los ámbitos de intervención de los ejes temáticos, los programas regionales, las iniciativas locales identificadas y las condiciones habilitantes.

Los ámbitos generales de intervención fueron establecidos con base en el análisis de los bosques y la deforestación, con el fin de cubrir la mayor parte de los procesos que están generando la deforestación y degradación en el Pacífico colombiano, articulando este proceso subnacional a las líneas de acción establecidas por la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques:



Línea 1: Gestión sociocultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 2: Desarrollo de una economía forestal y cierre de la frontera agropecuaria.



Línea 3: Gestión transectorial del ordenamiento territorial y los determinantes ambientales.



Línea 4: Monitoreo y control permanente.



Línea 5: Generación y fortalecimiento de capacidades legales, financieras e institucionales.

PORTAFOLIO PACÍFICO



Figura 8: Estructura general propuesta para el Portafolio Pacífico y su articulación con la Estrategia Bosques Territorios de Vida.





LINEAS DE LA ESTRATEGIA-EICDGB

55

Iniciativas locales



Condiciones
habilitantes



Línea 2: Desarrollo de una economía forestal y cierre de la frontera agropecuaria.

35

Iniciativas locales



Condiciones
habilitantes



Línea 1: Gestión socio-cultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 2: Desarrollo de una economía forestal y cierre de la frontera agropecuaria.



Línea 3: Gestión transectorial del ordenamiento territorial y de las determinantes ambientales.

23

Iniciativas locales



Condiciones
habilitantes



Línea 1: Gestión socio-cultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 5: Generación y fortalecimiento de capacidades legales, institucionales y financieras.

13

Iniciativas locales



Condiciones
habilitantes



Línea 1: Gestión socio-cultural de los bosques y conciencia pública.



Línea 5: Generación y fortalecimiento de capacidades legales, institucionales y financieras.

2

Iniciativas locales



Condiciones
habilitantes



Línea 4: Monitoreo y control permanente.



El análisis posterior ha permitido establecer las estrechas relaciones que existen entre los ejes temáticos y las líneas de acción de la EICDGB – Bosques Territorio de Vida, las cuales se pueden observar en la *Figura 9*.

En las siguientes secciones y para cada eje temático del Portafolio Pacífico, se presentan los ámbitos de intervención de la EICDGB con los cuales tienen relación, así como las metas específicas de la misma Estrategia a las cuales aportaría la implementación del Portafolio.



Figura 9: Relación del Portafolio Pacífico y la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques.

3.5

¿CÓMO SE IDENTIFICARON Y PRIORIZARON LAS INICIATIVAS LOCALES?

Para la construcción del Portafolio Pacífico, se realizó un intenso proceso de consulta y articulación que, en primer lugar, pasó por la coordinación con la iniciativa Visión Pacífico Sostenible, liderada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y con las acciones del programa ONU-REDD y del Proyecto GEF “Conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en el Chocó Biogeográfico” (Ejecutado por WWF Colombia). La coordinación entre ambas iniciativas incluyó la optimización de reuniones y contactos con instituciones y entidades locales, la recolección sincronizada de información y la presencia simultánea en espacios de discusión con otras instancias y actores.

Adicionalmente, se hizo una revisión del material de procesos anteriores en el mismo Pacífico colombiano, así como una recopilación de información a partir de distintas fuentes.

Se recolectaron, así, los datos sobre las iniciativas con el fin de analizar la información de cada una de ellas; la matriz fue compartida y enriquecida por el programa ONU-REDD y la iniciativa Visión Pacífico Sostenible. Una vez recopilada, se procedió a realizar un ejercicio de filtro y priorización de las iniciativas, con el fin de depurar el Portafolio y garantizar que las acciones propuestas en él cumplan el objetivo último de “reducir la deforestación y degradación de los bosques en la Región Pacífico y constituir un alcance subnacional de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) Bosques Territorios de Vida y la Política de Lucha contra la Deforestación (PLCD)”.

En total, después del ejercicio de recolección de posibles iniciativas asociadas al control de la deforestación y degradación de los bosques, se identificaron 201 iniciativas, provenientes de múltiples actores, en todas las zonas y con diferentes enfoques y grados de avance en el proceso de formulación o implementación. De estas, una vez aplicados los filtros o criterios de habilitación, se obtuvo un total de 149 iniciativas directamente relacionadas con los temas de interés y viables para su implementación, por la existencia de potenciales fuentes de financiación aplicables para las mismas. La distribución por zonas de estas iniciativas, se muestra en la *Figura 10*.



Figura 10: Iniciativas identificadas y habilitadas del Portafolio Pacífico.

INICIATIVAS DEL PORTAFOLIO PACÍFICO (POR ÁMBITO DE ACCIÓN)

ZONA NORTE



ZONA CENTRO



ZONA SUR



REGIÓN



NACIONAL



Registradas

Habilitadas

Para la priorización y con el fin de lograr éxitos tempranos en la lucha contra la deforestación, se definió un conjunto de siete criterios básicos, los cuales se especifican en la *Tabla 8*, presentada a continuación; todos los criterios fueron evaluados y normalizados y agregados en un resultado final, dado por el promedio de la calificación de los siete criterios. A continuación, se presentan los criterios utilizados.

Cuando se analizan las iniciativas habilitadas por el eje principal al que le apuntan las intervenciones propuestas, existe un claro desbalance entre los 5 ejes, como se muestra en la *Figura 11*.
Así, predominan las iniciativas del eje de Desarrollo Bajo en Deforestación y Degradación, mientras parecen casi inexistentes las relacionadas con el eje de Monitoreo, Control y Vigilancia.

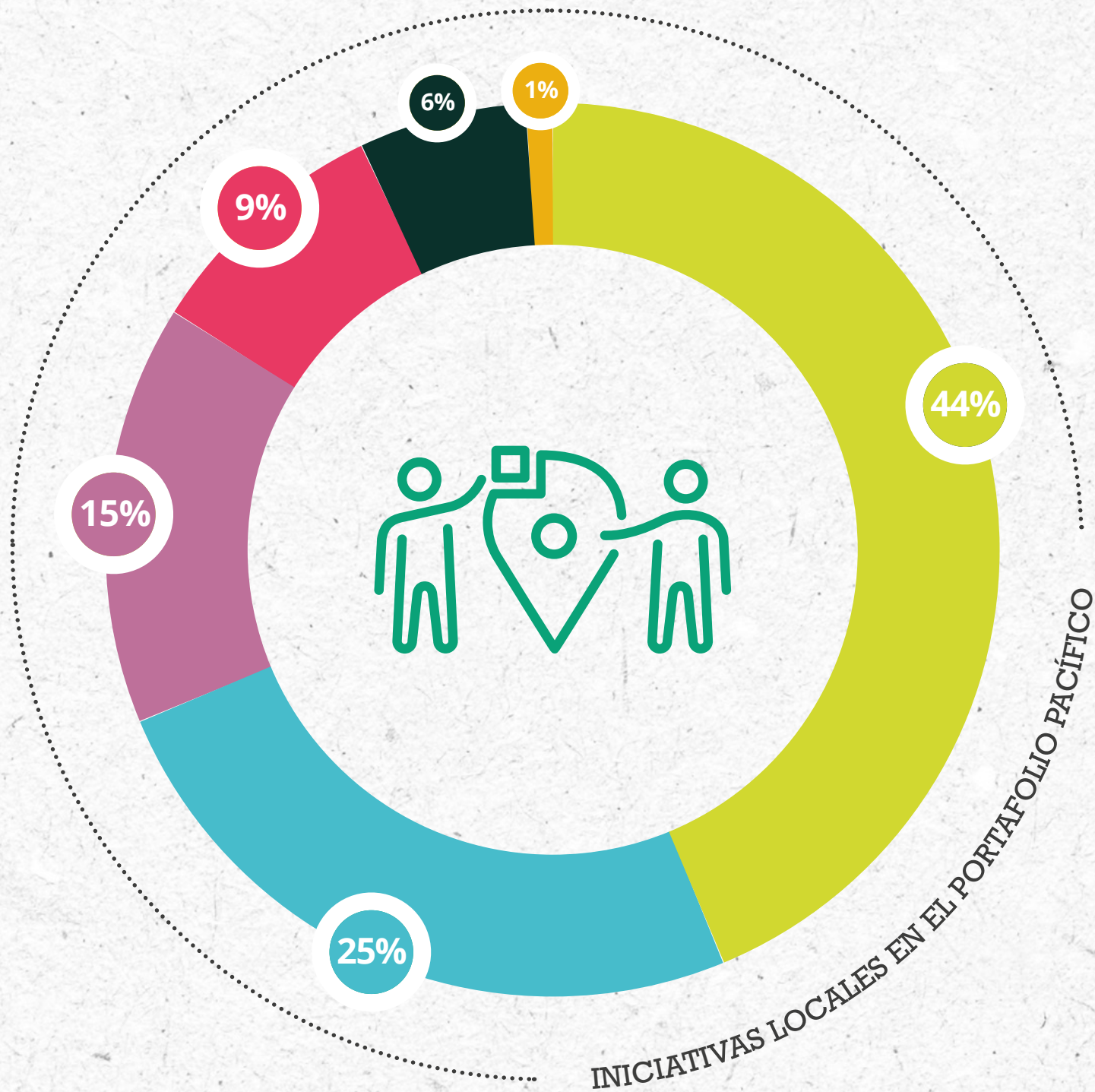


Tabla 8: Criterios de priorización de las iniciativas locales



Figura 11: Distribución por tipo de proyecto de las Iniciativas habilitadas del Portafolio Pacífico.

CRITERIO	LAS INICIATIVAS PRIORIZADAS ...	JUSTIFICACIÓN
1.	... apoyan las líneas de acción de la EICDGB.	Es importante que las iniciativas priorizadas contribuyan a una o más de las líneas de acción de la EICDGB, de manera que tengan un enfoque integral.
2.	... tienen estrategias de fortalecimiento comunitario o institucional y generan capacidades locales.	La contribución a la gobernanza del territorio, fortaleciendo las capacidades locales de gestión, es clave para el control de la deforestación y la degradación de los bosques.
3.	... ya tienen contrapartidas identificadas o garantizadas	La existencia de recursos de financiación, diferentes de los ofrecidos por el Portafolio Pacífico, es clave para facilitar la ejecución de las iniciativas, incrementar su alcance y mejorar su sostenibilidad.
4.	... promueven el rescate y la conservación de prácticas tradicionales.	La reducción de la deforestación y la degradación en la región debe contribuir al logro de la visión incluida en la teoría de cambio, en términos de promover la conservación de los valores culturales tradicionales.
5.	... tienen un estado importante de maduración	Las iniciativas con mayor avance en su formulación y diseño tienen mayor probabilidad de representar éxitos tempranos en la implementación del Portafolio y tienen mayor claridad sobre sus resultados esperados.
6.	... generan cobeneficios ambientales y sociales, medidos por su contribución al logro de los ODS.	La reducción de la deforestación y la degradación en la región debe contribuir al logro de la visión incluida en la teoría de cambio y aportar al logro de los ODS.
7.	... responden a las problemáticas específicas identificadas para los bosques, la deforestación y la degradación en la región.	Es deseable que las iniciativas identificadas den respuesta a las problemáticas identificadas, para que permitan solucionar los conflictos de gobernanza, información, gestión y tecnología que están exacerbando la deforestación en la región.



POR EJE DEL PORTAFOLIO



Desarrollo bajo en deforestación y degradación



Territorio biodiverso



Gobierno del territorio



Participación, gestión del conocimiento y formación



Monitoreo, control y vigilancia



Condiciones habilitantes

3.6

¿CÓMO SE DEFINIERON LOS PROGRAMAS REGIONALES?

El análisis de las iniciativas locales identificadas para el Portafolio Pacífico en toda la región y el análisis cruzado con los procesos que se dan localmente, en subzonas específicas del Pacífico colombiano y que determinan la existencia de unos núcleos de especial importancia para la construcción de una estrategia efectiva de reducción de la deforestación y la degradación, permitió identificar vacíos en las mismas, tanto por subregiones como por temas específicos y tipos de intervención.

Así, se identificó, que tres subzonas no contaron con iniciativas específicas que respondieran a las dinámicas que en ellas se habían definido. Dichas subzonas son:

- + Los municipios de Mistrató y Pueblo Rico (Risarcaldá), ubicados en la cuenca alta del río San Juan.
- + Los municipios de Argelia, El Tambo, ubicados en el norte del departamento del Cauca
- + Los municipios de Leyva, El Rosario, Policarpa, Los Andes, Cumbitara, La Llanada, Sotomayor, Santa Cruz y Mallama en la subzona cordillerana de Nariño.

Adicionalmente, en todas las subzonas analizadas hay vacíos en temas como monitoreo y, en algunos casos de gobernanza, que pueden ser calificados como menores, intermedios²¹ e incluso mayores²², pero que pueden ser suplidos con iniciativas regionales, como las que se proponen dentro de cada eje temático y no necesariamente con proyectos puntuales para cada región.

Los temas centrales de estos programas regionales fueron determinados (i) mediante el análisis de vacíos (temas que recurrentemente son requerido en la mayor parte de las zonas y que no aparecen específicamente en las iniciativas locales identificadas para ellas), como la gobernanza territorial o el monitoreo; (ii)

El análisis de las iniciativas locales identificadas para el Portafolio Pacífico en toda la región y el análisis cruzado con los procesos que se dan localmente, en subzonas específicas del Pacífico colombiano y que determinan la existencia de unos núcleos de especial importancia para la construcción de una estrategia efectiva de reducción de la deforestación y la degradación, permitió identificar vacíos en las mismas, tanto por subregiones como por temas específicos y tipos de intervención.

mediante el análisis de problemáticas que contribuyen a solucionar temas no solo de bosques sino también de calidad de vida de las poblaciones, como los sistemas productivos sostenibles o los sistemas eficientes de cocción doméstica en áreas rurales; (iii) o teniendo en cuenta la necesidad de generar capacidades locales, de carácter transversal, necesarias para la implementación de las acciones del Portafolio Pacífico, como el programa de capacitación, formación e innovación.

Estos programas regionales se presentan en los ejes respectivos con los cuales se identifican primordialmente, aunque en la mayoría de los casos incluyen acciones que se cruzan o complementan a otros ejes temáticos.

21. Cuando existen algunas acciones que apuntan a atender los procesos específicos que generan la deforestación y la degradación en ellas, pero faltan acciones en temas importantes para proveer una solución integral.

22. Cuando no se han identificado iniciativas que atiendan la mayoría de los procesos que generan la deforestación y la degradación.



3.7

¿QUÉ SON LAS CONDICIONES HABILITANTES Y CÓMO SE INCLUYEN EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO?



La implementación del Portafolio Pacífico exige la superación de ciertas barreras - de orden normativo, institucional, de articulación, de participación y financiero - que actualmente existen y que, en las condiciones actuales, no permitirían su implementación exitosa. Dichas barreras, en la mayoría de los casos, no son exclusivas del Pacífico colombiano y afectan también la implementación y el éxito de la Estrategia. Por esta razón, su superación, a través de la provisión de unas condiciones habilitantes es un esfuerzo de carácter nacional, con matices regionales dependiendo del tema.

Estas condiciones habilitantes incluyen:

+ **Ajustes normativos:** Cambios en las leyes, reglamentación mediante decreto, o ajustes a decretos o resoluciones existentes, que permitan el ejercicio de la autoridad sobre el territorio y que generen herramientas para los distintos actores locales, regionales o nacionales para mejorar su gestión del territorio y sus recursos. Ejemplos de estos ajustes normativos incluyen la reglamentación de aspectos relevantes de

la Ley 70 (Capítulo IV), ajustes a la legislación agrícola y forestal (por ejemplo, ajustes a instrumentos como el CIF, o al ICR para incluir los grupos y territorios étnicos); reglamentación del Inventario Nacional Forestal, el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono y el Sistema Nacional de Información Forestal; ajustes al código minero y a los procedimientos que lo reglamentan y armonización con otros instrumentos, para permitir el ejercicio de la minería tradicional en los territorios colectivos (cuando las comunidades y sus autoridades tradicionales así lo consideren), o modificaciones al decreto reglamentario del SINAP, para incluir las áreas de conservación étnicas (indígenas y afros).

+ **Arreglos institucionales** para la implementación del Portafolio Pacífico y de la EICDGB. Definición de la estrategia de implementación del Portafolio, en términos de una ruta clara que pueda ser seguida por distintos tipos de actores (Gobierno Nacional, gobiernos regionales, comunidades) y que permita la inclusión en he-

rramientas de planificación de mediano y largo plazo (Plan Nacional de Desarrollo, Planes de Desarrollo Municipales y Departamentales para la vigencia 2020-2023, Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET, Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícitos - PNIS), así como la gestión de recursos con agencias de cooperación, entidades multilaterales, fondos multidonante, sector privado, etc.

Es importante considerar que la implementación del Portafolio Pacífico debe estar ligada a la de la Estrategia, que son presentados con mayor detalle en la estrategia de implementación, en el capítulo V de este documento.

También es importante la coordinación institucional con el Programa Visión Pacífico Sostenible, impulsado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el cual el Portafolio Pacífico ha interactuado desde sus inicios y aprovechar los esfuerzos que dicho ministerio ha realizado para canalizar apoyos hacia él y posicionar todo un programa de carácter ambiental en la región.



+ **Articulación con la estrategia de postconflicto** del Estado, en cumplimiento de los Acuerdos de La Habana. Es importante que el desarrollo de los Acuerdos permita destrabar puntos fundamentales para la implementación del Portafolio Pacífico, como son el Acuerdo Agrario, que puede sentar las bases para un desarrollo más equitativo e incluso en el Pacífico colombiano y la solución al problema de los cultivos ilícitos, incluyendo la erradicación voluntaria, que puede determinar el éxito o el fracaso de las iniciativas productivas planteadas para zonas como Tumaco. Si bien esta condición está por fuera de los alcances del Portafolio Pacífico, pues depende de las acciones del Gobierno Nacional y del Congreso de la República, sí es clave estar pendiente de los desarrollos y monitorear el impacto que pueden tener específicamente en la región, así como interactuar con la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto, con la Agencia de Renovación del Territorio y la Agencia para la Reincorporación y la Normalización, con el fin de coordinar acciones y posicionar el Portafolio Pacífico como instrumento clave de las acciones del Gobierno Nacional en la región.

+ **Igualdad de género.** La inclusión de estrategias diferenciadas para garantizar la participación activa de mujeres, jóvenes y minorías, es fundamental para reducir la inequidad de género en la región, generar oportunidades para mujeres (especialmente cabezas de familia) y para fomentar la sostenibilidad futura de la reducción de la deforestación (que estará en cabeza de las nuevas generaciones). Este enfoque también debe generar condiciones de arraigo de las poblaciones a su territorio y un ambiente de paz y convivencia entre diferentes grupos humanos, que forma parte del “buen vivir” al que le apuntan las comunidades.

+ **Financiación** y articulación con instrumentos financieros e incentivos económicos. El Portafolio Pacífico comprende también la identificación de fuentes de financiación disponibles y potencialmente al alcance del mismo, la definición de las necesidades de financiación de corto, mediano y largo plazo y el ajuste que se puede lograr entre ambas. Existen oportu-

nidades que van más allá de las identificadas por este ejercicio y que seguramente aparecerán una vez se consolide el Portafolio Pacífico y pueda ser presentado en distintos espacios nacionales e internacionales.

Es importante mencionar que las condiciones habilitantes no son, en sí mismas, condiciones previas y que el hecho de que no estén implementadas plenamente no es óbice para que no se implementen las acciones específicas en el territorio, incluidas dentro de los programas regionales o las iniciativas locales; sin embargo, su retraso o implementación incompleta sí puede generar dificultades adicionales en la ejecución de los planes contenidos en el Portafolio Pacífico.

En el desarrollo de cada uno de los ejes temáticos del Portafolio, que se incluye en los siguientes apartes, se señalan los temas específicos que son necesarios para generar estas condiciones habilitantes, de manera que la implementación de cada eje pueda realizarse de la forma más armónica posible.

PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

4

LOS COMPONENTES DEL PORTAFOLIO PACÍFICO



CHONTADURO
BACTRIS GASIPAES

4.1

EJE TEMÁTICO 1:

DESARROLLO BAJO EN DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN

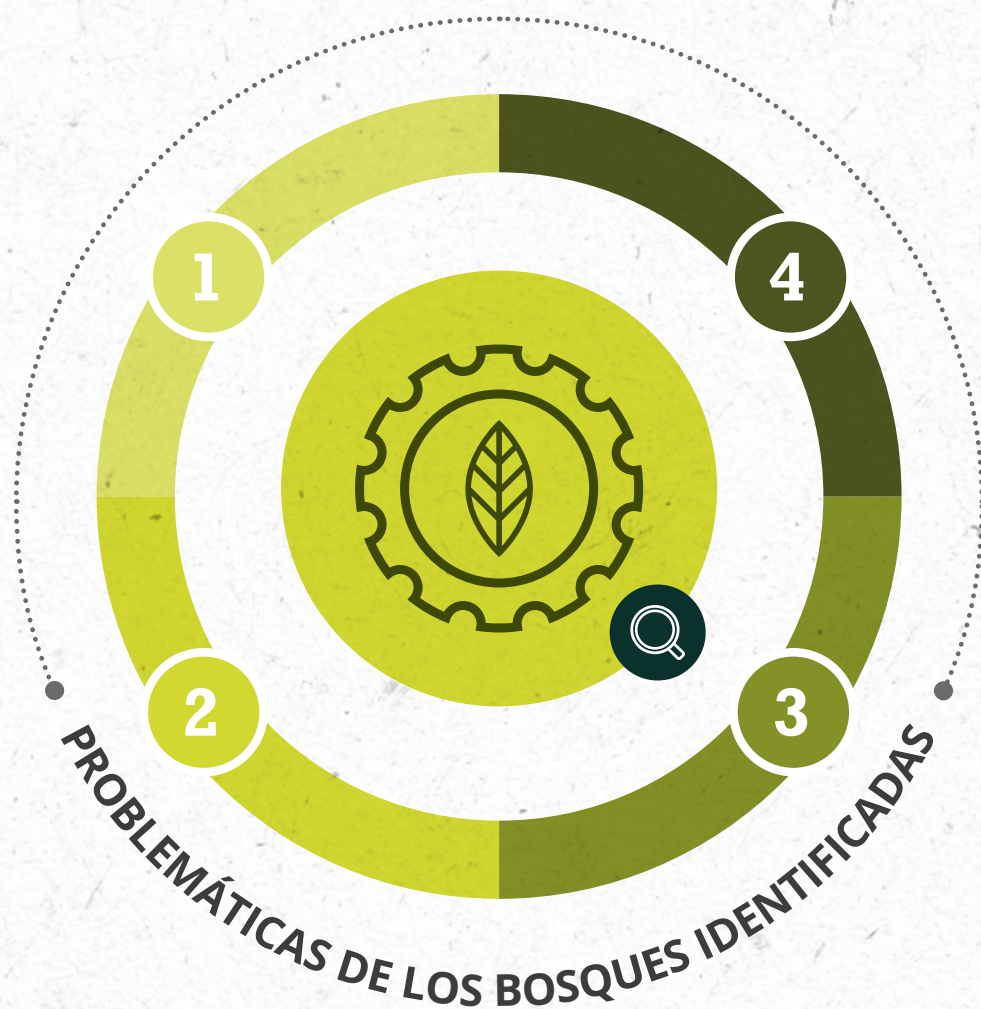


Figura 12: Estructura general del Eje 1, Desarrollo bajo en deforestación y degradación

- 1 BAJO DESARROLLO ECONÓMICO Y PRODUCTIVO
- 2 PÉRDIDA DE CAPITAL NATURAL POR DEGRADACIÓN DE RECURSOS NATURALES
- 3 POBREZA, EXCLUSIÓN SOCIAL E INSEGURIDAD
- 4 CULTIVOS DE USO ILÍCITO COMO MOTOR DE DEFORESTACIÓN

EICDGB - "BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA"



LINEA 2:
DESARROLLO DE UNA ECONOMÍA FORESTAL Y CIERRE DE LA FRONTERA AGROPECUARIA

>>> DESARROLLO BAJO EN DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN

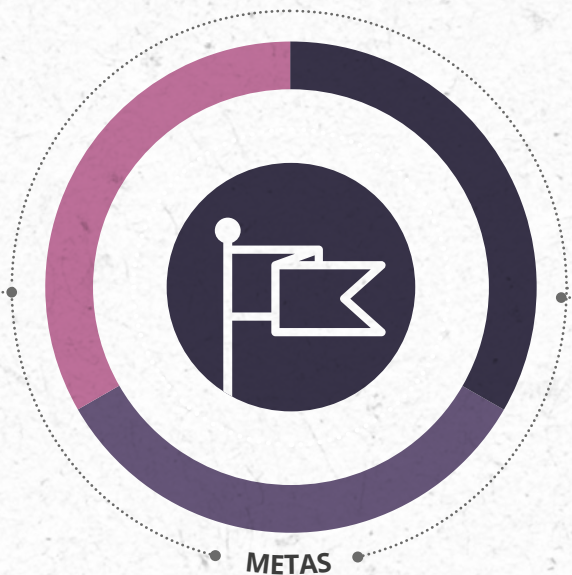


- Control de los procesos de pérdida de los ecosistemas boscosos, cierre de la frontera agropecuaria
- Uso productivo ambientalmente sostenible del territorio, cadenas productivas sostenibles y bajas en deforestación
- Manejo forestal comunitario sostenible y buenas prácticas forestales y de manejo del bosque
- Promoción de empresas solidarias y la dinamización de los mercados locales y regionales
- Iniciativas que mejoran las condiciones de vida de las comunidades y reducen las presiones sobre el bosque



- Programas regionales**
 - + Consolidación de cadenas productivas sostenibles
 - + Manejo forestal comunitario
 - + Sistemas eficientes de cocción doméstica
- 55 Iniciativas locales, incluyendo**
 - + Proyectos REDD+
 - + Sistemas productivos sostenibles
 - + Manejo forestal sostenible

Condiciones habilitantes



- Superficie (ha) con implementación de modelo de manejo forestal comunitario.
- Número de empresas formalizadas para el manejo y usos de bienes y servicios de los bosques.
- Número de alianzas con iniciativas privadas para fortalecer las capacidades instaladas y experticia en aspectos de transformación y mercadeo.



PROPUESTA DE INTERVENCIÓN DEL EJE

La promoción de un desarrollo bajo en carbono y de prácticas sostenibles de uso y aprovechamiento de los recursos naturales son factores identificados como clave en el control de la deforestación y degradación de los bosques, promoviendo la soberanía/seguridad alimentaria y la generación de excedentes a partir de actividades forestales, mineras, de ecoturismo, de artesanías, de aprovechamiento de productos no maderables del bosque y de la creación de pequeñas y medianas empresas solidarias que promuevan y dinamicen los mercados locales y regionales.

Este desarrollo pretende abocar algunas de las problemáticas de los bosques del Pacífico colombiano, identificados en el análisis previo, incluyendo el bajo desarrollo económico y productivo de la región que está asociado a la pérdida de capital natural por degradación de los recursos naturales (agua, suelo, bosque) y que se refleja en los niveles de pobreza, exclusión social e inseguridad que caracterizan a la región.



ALCANCE DEL EJE EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

- + Control de los procesos de pérdida de los ecosistemas boscosos, cierre de la frontera agropecuaria.
- + Uso productivo ambientalmente sostenible del territorio, cadenas productivas sostenibles y bajas en deforestación
- + Manejo forestal comunitario sostenible y buenas prácticas forestales y de manejo del bosque; las buenas prácticas mineras;
- + Iniciativas que contribuyen a mejorar las condiciones de vida de las comunidades y con cuya implementación se reducen las presiones sobre el bosque (cambio u optimización de combustibles o fuentes de energía);
- + Intervenciones integrales en territorios colectivos, como los proyectos REDD+ que se desarrollan en la región.
- + Promoción de empresas solidarias y dinamización de los mercados locales y regionales.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EICDGB A LOS CUALES APORTA ESTE EJE TEMÁTICO:

- + Fomentar una economía forestal basada en los bienes y servicios de los bosques para el desarrollo rural integral y el cierre de la frontera agropecuaria.



ÁMBITOS PRIORITARIOS EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO	COMPONENTES DEL EJE 1 QUE LO DESARROLLA	MEDIDAS RELACIONADAS DE LA ESTRATEGIA
 Control de la deforestación y cierre de la frontera agropecuaria	Condiciones habilitantes – Articulación institucional	 Gestión Transectorial para la estabilización de la frontera agropecuaria.
 Uso productivo ambientalmente sostenible del territorio	+ Iniciativas locales de sistemas productivos sostenibles. + Programa regional de cadenas productivas sostenibles.	 Modelos agroambientales en las franjas de estabilización rural de la frontera.
 Manejo forestal comunitario sostenible y buenas prácticas forestales	Programa regional de manejo forestal comunitario.	 Forestería comunitaria basada en la asociatividad y cadenas de valor de bienes y servicios del bosque.
 Mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades	+ Iniciativas locales de sistemas productivos sostenibles, incluyendo seguridad alimentaria. + Programa regional de sistemas eficientes de cocción doméstica.	 Iniciativas de reforestación comercial, integrando acciones para el cierre de la frontera.
 Intervenciones integrales en territorios colectivos	Iniciativas locales de proyectos REDD+ en territorios afro e indígenas	 Integración del manejo forestal sostenible y el cierre de la frontera agropecuaria.
 Promoción de empresas solidarias y dinamización de los mercados	Iniciativas locales de sistemas productivos sostenibles	 Acuerdos cero deforestación con cadenas agropecuarias y forestales

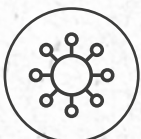
CONTRIBUCIÓN DEL PORTAFOLIO PACÍFICO A LAS METAS DE LA EICDGB



LINEA 2:
DESARROLLO DE UNA ECONOMÍA FORESTAL
Y CIERRE DE LA FRONTERA AGROPECUARIA



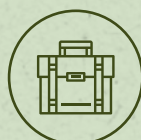
LINEA 5:
GENERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES
LEGALES, INSTITUCIONALES Y FINANCIERAS



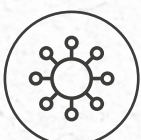
SUPERFICIE (ha) CON IMPLEMENTACIÓN DE MODELO DE MANEJO FORESTAL COMUNITARIO.



5.000.000
hectáreas



500.000
hectáreas



NÚMERO DE EMPRESAS FORMALIZADAS PARA EL MANEJO Y USOS DE BIENES Y SERVICIOS DE LOS BOSQUES.



30 Empresas



10 empresas,
o grupos
comunitarios.



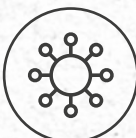
NÚMERO DE ACUERDOS SUSCRITOS DE CERO DEFORESTACIÓN CON CADENAS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y FORESTALES.



4 adicionales en
otras cadenas



Al menos
2 acuerdos



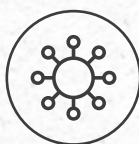
MEDIDAS ESPECÍFICAS



METAS NACIONALES



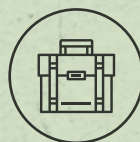
CONTRIBUCIÓN
DEL PORTAFOLIO (*)



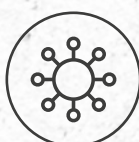
NÚMERO DE PILOTOS POR CADA CADENA CERO DEFORESTACIÓN IMPLEMENTADOS.



Al menos 5
por cadena
(40 pilotos)



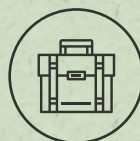
Al menos **6**
(3 por cadena)



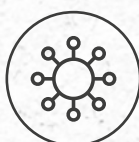
NÚMERO DE ALIANZAS PRODUCTIVAS DESARROLLADAS EN 6 CADENAS PRODUCTIVAS CON SISTEMAS AGROAMBIENTALES.



22 alianzas
productivas



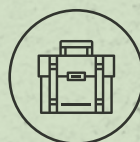
Al menos **8**
(2 por cadena)



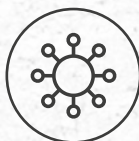
NÚMERO DE NUEVAS INDUSTRIAS PARA LA GENERACIÓN DE PRODUCTOS FORESTALES EN NÚCLEOS DE DESARROLLO FORESTAL



Al menos
3 industria
establecidas y
consolidadas



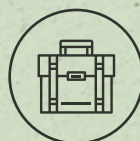
Al menos **1**



GESTIONAR BONOS VERDES PARA PROYECTOS REDD+ POR UN VALOR APROXIMADO DE USD\$ 20 MILLONES.



USD\$
20 millones



USD\$
36 millones (**)

(*) La contribución regional a las metas nacionales de la Estrategia ha sido estimada con base en los programas regionales y las iniciativas priorizadas que se presentan a continuación.

(**) Estimado, de manera conservadora, a partir de un volumen de 2.000.000 de créditos anuales para todo el Portafolio BIOREDD, con un valor promedio de USD 3,0 por crédito.



COMPONENTES DE LA INTERVENCIÓN

Para la intervención, se proponen, entonces, los siguientes componentes:

A. PROGRAMAS REGIONALES

En el marco de este eje se propone la formulación detallada e implementación de tres programas regionales, asociados a la reducción de la deforestación y la degradación: uno de sistemas productivos, que permite generar opciones económicas que puedan reducir las presiones sobre el bosque natural, uno de manejo forestal comunitario, que privilegie el manejo del bosque por parte de las comunidades locales y uno de sistemas eficientes de cocción doméstica, que reduzca la degradación del bosque y el uso de la leña proveniente de especies de alto valor como el mangle, en las regiones costeras, además que genere mejoramientos sensibles de la calidad de vida de mujeres y niños al reducir la exposición al humo y el hollín.

A continuación, se detallan los tres programas.



1.1

PROGRAMA REGIONAL

CONSOLIDACIÓN DE CADENAS PRODUCTIVAS SOSTENIBLES, ASOCIADAS AL CIERRE DE LA FRONTERA AGRÍCOLA Y LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO.



OBJETIVO

Fortalecer cadenas productivas en distintas zonas del Pacífico colombiano, que incorporen criterios de sostenibilidad ambiental, social y económica, que apunten al mejoramiento de su productividad, al incremento de los ingresos de la población y, por ende, a la reducción de las presiones sobre los ecosistemas boscosos de la región, contribuyendo al cierre de la frontera agrícola.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

- Fortalecimiento de las comunidades y sus organizaciones para la producción de alimentos y auto abastecimiento de productos agrícolas que permitan el desarrollo de actividades productivas, conservación de las tradiciones, al igual que la conformación de mercados locales.
- Negociación y suscripción de acuerdos de “cero deforestación” con las cadenas priorizadas, con el fin de contribuir a las metas de la EICDGB y del Gobierno Nacional en la NDC.
- Fortalecimiento de cadenas productivas sostenibles de productos con potencial para agregación de valor como cacao, coco, naidí, achote, pescado, turismo, etc. Estos cultivos estarán orientados a la generación de ingresos adicionales bajo modelos de producción sostenible.
- Promoción y creación de iniciativas complementarias que permitan la agregación de valor en la región y el posicionamiento de los productos en mercados diferenciados.
- Creación y puesta en marcha de una estrategia de diferenciación y posicionamiento de productos del Pacífico colombiano, que brinde opciones viables para los diferentes tipos de productos y escalas de producción.
- Fortalecimiento de iniciativas existentes, que actualmente están operando, pero requieren acciones para mejorar algunos aspectos técnicos, administrativos o financieros.
- Fortalecer el abastecimiento local de los centros urbanos de la región del Pacífico colombiano, para el mejoramiento de la seguridad y soberanía alimentaria.
- Relanzamiento y dinamización de iniciativas ya existentes en la región, que han sido operativas en algún período y actualmente se encuentran suspendidas por barreras técnicas, falta de capital de trabajo o por aspectos administrativos (por ejemplo, cadena de pesca y frío en el Litoral Norte del Chocó, cúrcuma y otras especies en el Bajo Baudó, condimentos en el Medio y Bajo Atrato).
- Identificación y dinamización de mercados locales y mercados internacionales para los productos que sea posible. La idea es promover el consumo en mercados diferenciados.

La ejecución de esta iniciativa se deberá coordinar con PDET's, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, específicamente la Agencia de Renovación del Territorio (ART), y con Ministerio de Comercio Industria y Turismo.

Fortalecer cadenas productivas en distintas zonas del Pacífico colombiano, que incorporen criterios de sostenibilidad ambiental, social y económica.

ESPECIFICIDADES REGIONALES

Dentro de las principales cadenas identificadas están:

- Naidí (asai) y coco, con énfasis en las subzonas de Guapi, Sanquianga, Pacífico Sur y Telembí.
- Pesca sostenible, con énfasis en las subzonas de Pacífico Norte Litoral, Buenaventura y Pacífico Sur.
- Ganadería sostenible (sistemas silvopastoriles), con énfasis en las subzonas de Pacífico Norte Litoral, Darién y del Medio y Alto Atrato.
- Turismo de naturaleza y cultural, con énfasis en las subzonas del Darién, Buenaventura, Guapi, Sanquianga y Pacífico Sur.
- Cacao (en sistema agroforestal), con énfasis en las subzonas de San Juan, Guapi, Pacífico Sur y Telembí.

Este programa debe estar asociado al Programa regional 4.1 “Investigación, formación e Innovación”, con el fin de que la investigación e innovación permita generar modelos productivos apropiados para la región, innovación en productos y estrategias de agregación de valor. Además, este mismo programa debe generar las capacidades locales, técnicas y administrativas, que permitan apuntar al éxito de los emprendimientos privados y comunitarios asociados a las cadenas mencionadas.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS):





1.2

PROGRAMA REGIONAL

MANEJO FORESTAL COMUNITARIO



OBJETIVO

Implementar el modelo de forestaría comunitaria que ha venido desarrollando MADS²³ con varias instituciones del orden nacional, regional, y local, que contribuya al desarrollo sostenible en territorios de comunidades locales del Pacífico colombiano, y a mejorar la calidad de vida, los medios de subsistencia y economía local a partir de la conservación y uso sostenible de los bienes y servicios de los bosques y en concordancia con las estrategias de la EICDGB.

23. Santos, L., Yepes, A.P., Rey, C., Guerrero, R.D., Ruiz, A. & Urrego, D. 2018. Manejo Forestal Sostenible a través de la Forestería Comunitaria: una Propuesta Técnica, Institucional y Financiera para promover en Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible-MADS-. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá, 2018.

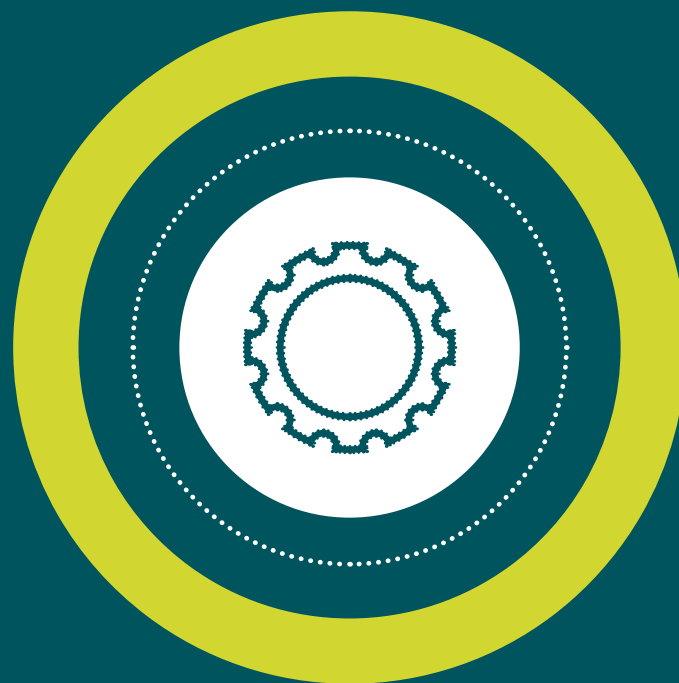
PRINCIPALES ACTIVIDADES

- Consolidación de la información de las experiencias de manejo forestal con comunidades locales, considerando la evaluación del estado, oferta, demanda o presión de bienes y servicios que generan los bosques en el territorio de las organizaciones comunitarias.
- Generación de capacidades locales en las comunidades para el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques y para abordar los procesos técnicos, de transformación y mercadeo.
- Revisión del estado actual del modelo de asistencia técnica en el sector rural y en especial en lo que respecta a la gestión en materia de bosques y diseño de un modelo regional propio, que considere los aspectos regionales, sociales y culturales de las unidades de gestión comunitaria, así como el uso integral de bienes y servicios de los bosques.
- Promoción de iniciativas existentes y creación de nuevas iniciativas orientadas al uso sostenible y la adición de valor a los productos maderables y no maderables del bosque.
- Fomento de esquemas asociativos que permitan desarrollar actividades que, a través de prácticas autogestionarias, promuevan el desarrollo integral y desarrollen capacidades en el marco de economías de desarrollo local.
- Establecimiento de infraestructura orientada al procesamiento de productos maderables y no maderables del bosque.
- Promoción de los productos maderables y no maderables del bosque bajo el concepto de manejo y producción sostenible, apoyo a comunidades y conservación de los recursos naturales.
- Promoción de alianzas con iniciativas privadas, para el desarrollo de *clusters* basados en las unidades gestión comunitaria de bosques, de tal forma que se aprovechen las capacidades instaladas y experticia en aspectos de transformación y mercadeo.
- Identificación de fuentes potenciales para la generación de ingresos adicionales a las comunidades a partir del manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques (Proyectos REDD+, Mercados voluntarios de carbono, entre otros.)

Implementar el modelo de forestería comunitaria que ha venido desarrollando MADS con varias instituciones del orden nacional, regional y local.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



**1.3****PROGRAMA REGIONAL****SISTEMAS EFICIENTES DE COCCIÓN DOMÉSTICA EN ÁMBITOS RURALES.****OBJETIVO**

Reducir la degradación del bosque natural por el consumo de leña para la cocción doméstica, mediante la masificación de las estufas ahorradoras (mejoradas) de leña, como estrategia que, además, permita mejorar el manejo del bosque, reducir el riesgo de mujeres y niños a padecer enfermedades asociadas a la elevada concentración de humo de leña en sus viviendas y mejorar su calidad de vida.

24. Calculada a partir de los datos de población del Censo 2005 del DANE, para los municipios incluidos en el Portafolio Pacífico, que tenían una población rural total (resto, en las categorías del Censo) de 654.485. Se asume que el 80% de la población rural de estos municipios cocina con leña.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

- Creación de capacidades locales para el diseño participativo, la construcción, el mantenimiento y el monitoreo de estufas ahorradoras de leña en el Pacífico colombiano, aprovechando las experiencias previas en la región de instituciones como MarViva, Patrimonio Natural, Fondo Acción y Fundación Natura.
- Generación de mecanismos de mercado que permitan masificar la construcción de estufas ahorradoras en la región, con participación de distintos actores y de los beneficiarios directos de las mismas.
- Implementación de estufas en los hogares rurales de la región y capacitación de los beneficiarios sobre su uso y sus prácticas de mantenimiento.
- Generación de incentivos asociados a la mitigación de emisiones de GEI, bien en el marco de una NAMA nacional de estufas o bien en el de programas agrupados de carbono, como herramienta de sostenibilidad y de monitoreo de sus beneficios ambientales y sociales.
- Inclusión de criterios amplios de género, para involucrar a las mujeres de la región no sólo como beneficiarias, sino como parte fundamental del diseño participativo y de los mercados y arreglos institucionales que puedan surgir alrededor de su masificación.
- Identificación de especies de alto valor energético que puedan ser cultivadas y utilizadas en las estufas, para sustituir especies de gran valor ecológico, como el mangle, que sufren fuertes presiones por su uso insostenible en la cocción de alimentos y viche.
- Investigación para lograr el mejoramiento tecnológico de los modelos existentes usados en la región y para definir modelos socialmente apropiados para las distintas comunidades.
- Monitoreo de las estufas y su funcionamiento, con el fin de determinar la contribución real de las mismas a las metas nacionales de reducción de GEI.

Un programa de estufas en el Pacífico colombiano puede tener alcance en una población de alrededor de 525.000 habitantes²⁴ (según el Censo 2005 del DANE), en las áreas rurales de todos los municipios (en el caso de esta región, esa potencial demanda puede ser aún mayor, porque también en muchas áreas urbanas, por su aislamiento, se utiliza la leña como combustible para la cocción). Para atender a dicha población se deben construir cerca de 120.000 estufas, que tienen el potencial de reducir las emisiones de GEI entre 120.000 y 240.000 tCO₂e anuales (entre 1 y 2 tCO₂e anuales por estufa, dependiendo del modelo) y contribuir a las metas nacionales incluidas en la NDC.

Este programa también debe estar asociado al programa regional 4.1 "Investigación, formación e Innovación", con el fin de que la investigación e innovación permita generar o ajustar modelos apropiados de estufa para distintas zonas de la región.

El programa también puede generar las capacidades locales, técnicas y administrativas, para la construcción y mantenimiento de estufas en toda la región, generando nuevos emprendimientos que también contribuyan a la generación de empleo y de mercados locales, en concordancia con la visión del MADS y la Mesa Interinstitucional de Estufas Mejoradas.

Mejorar el manejo del bosque, reducir el riesgo de mujeres y niños de padecer enfermedades asociadas a la elevada concentración del humo de leña.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



B. PRINCIPALES INICIATIVAS LOCALES

Complementarias a estos programas regionales, se encontraron un total de 55 iniciativas locales relacionadas con el eje de Desarrollo bajo en deforestación y degradación. A continuación en la *Tabla 9*, se señalan las iniciativas propuestas localmente y que tuvieron los mejores niveles en la evaluación realizada en el ejercicio de priorización. Las restantes iniciativas están incluidas en la matriz general de Portafolio que se anexa a este documento.



Tabla 9: Principales iniciativas locales identificadas “Desarrollo bajo en deforestación y degradación”

25. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.

ZONA	MUNICIPIOS
Norte	Mutatá
Norte	Bajo Baudó
Norte	Acandí
Norte	Litoral del San Juan
Norte	Sin información específica
Norte	Acandí
Norte	Varios municipios
Norte	Quibdó
Norte	Atrato
Norte	Riosucio
Norte	Quibdó
Norte	Quibdó



NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ²⁵
Proyecto REDD+ Mutatá	REDD+	\$ 12.725.328.000
Proyecto REDD+ Conçosta	REDD+	\$ 24.816.429.000
Proyecto de Conservación del Corredor Chocó-Darién	REDD+	\$ 7.527.195.000
Construcción de 100 fogones ahorradores de leña como estrategia para reducir el riesgo de las personas a padecer enfermedades asociadas a la elevada concentración de humo de leña en sus viviendas, en las comunidades de Docordó, Balsalito y Choncho.	Manejo forestal sostenible	No está definido. Estimado en \$ 150.000.000
Estímulo a las actividades artesanales de las mujeres en tejido de chaquiras y wérregue y su comercialización	Sistemas productivos sostenibles	\$ 2.400.000.000
Financiación de captura de carbono para evitar la conversión de los bosques tropicales y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.	Pago por servicios ambientales	\$ 7.527.195.000
Establecimiento, manejo, procesamiento y comercialización del cultivo de cacao, plátano, maíz yuca y caña de azúcar en comunidades indígenas en los municipios de su jurisdicción en el departamento del Chocó.	Sistemas productivos sostenibles	\$ 515.246.000
Fortalecimiento de la cadena productivas de plátano Popocho (<i>Musa balbisiana</i>) en el Consejo Comunitario de San Francisco de Icho y Zona de Influencia, Municipio de Quibdó, Departamento del Chocó.	Sistemas productivos sostenibles	
Producción y comercialización de Borojó y Arazá y pulpas.	Manejo forestal sostenible	
Manejo Forestal Sostenible, como adaptación al cambio climático y construcción de paz sostenible y duradera en zonas afectadas por el conflicto armado en Colombia.	Manejo forestal sostenible	Por definir, dependiendo de su avance en la fase en implementación con el Programa de Pequeñas Donaciones del GEF y las recomendaciones a partir del mismo.
Tejidos, telares y <i>souvenirs</i> , nuevo concepto de producto en fibras no maderables del bosque.	Manejo forestal sostenible	
Fortalecimiento productivo y comercial de la micro empresa Nativhos como estrategia para la dinamización y sostenibilidad de la biodiversidad local.	Sistemas productivos sostenibles	

ZONA	MUNICIPIOS
Centro	Buenaventura
Centro	Buenaventura
Centro	Guapi
Sur	Tumaco, Francisco Pizarro
Centro	Sin información específica
Sur	Tumaco, Francisco Pizarro
Sur	Tumaco, Santa Bárbara, Iscuandé, Olaya Herrera, Roberto Payan
Sub-regional	Varios municipios
Sub-regional	Chóco: Nuquí, Bahía Solano / Cauca: El Tambo / Nariño: Olaya Herrera, El Charco

26. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.



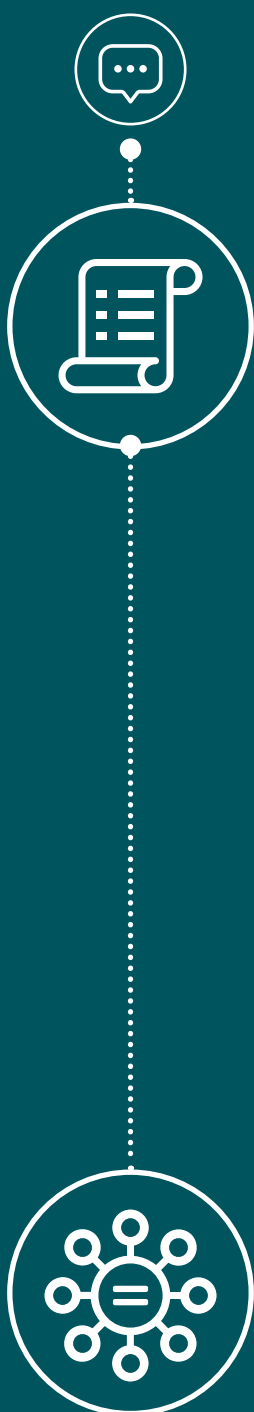
NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ²⁶
Proyecto REDD+ Cajambre	REDD+	\$ 22.075.179.000
Integrar la producción sostenible tendiente a la soberanía alimentaria en las áreas AP de uso múltiple.	Sistemas productivos sostenibles	No está definido
Proyecto de pan coger. Cultivos de naidí, cacao y coco del resguardo indígena El Partidero, municipio de Guapi, Cauca	Manejo forestal sostenible	\$ 800.000.000
Proyecto REDD+ ACAPA – Bajo Mira y Frontera (ACAPA-BMF)	REDD+	\$ 31.607.136.000
Fortalecimiento al mercadeo de las artesanías	Fortalecimiento organizativo	\$ 1.680.000.000
Implementar alternativa sostenible mediante el establecimiento de plantaciones de guadua en los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro en la Costa Pacífica de Nariño	Manejo forestal sostenible	\$ 1.500.000.000
Manejo silvicultural del bosque natural de naidí en los consejos comunitarios de la zona pacífica del departamento de Nariño	Manejo forestal sostenible	\$ 9.500.000
Fortalecimiento técnico y financiero a las empresas de negocios verdes en el Pacífico colombiano.	Sistemas productivos sostenibles	\$ 3.000.000.000
Promover el desarrollo sostenible local y los medios de vida de las poblaciones que viven en las áreas social y ambientalmente sensibles mediante el apoyo a la política nacional de crecimiento verde – PNCV. Generar 653 Negocios Verdes	Sistemas productivos sostenibles	No está definido el costo específico para estos municipios

C.CONDICIONES HABILITANTES NECESARIAS

Para facilitar la implementación del Eje, es necesario garantizar las acciones que se presentan en la *Tabla 10*, para superar las barreras que podrían impedirla o retrasarla.



Tabla 10: Condiciones habilitantes específicas – Eje 1



AJUSTES NORMATIVOS



Ajustes a la legislación agrícola y forestal (por ejemplo, ajustes a instrumentos como el CIF, o al ICR para incluir los grupos y territorios étnicos);



Reglamentación o ajuste del párrafo del Artículo 1°. de la Ley 101 de 1993 (Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero) según la cual “Para efectos de esta Ley la explotación forestal y la reforestación comerciales se consideran actividades esencialmente agrícolas.”



Reglamentación de la implementación del Decreto 1655 de 2017 por el cual se establece la organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF), el Inventario Forestal Nacional (IFN) y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC).

ENFOQUE DE GÉNERO



El eje requiere privilegiar iniciativas productivas con grupos de mujeres y jóvenes (algunas están incluidas en las iniciativas locales).



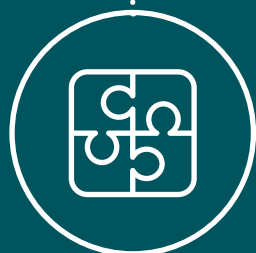
ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL



Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, IIAP y entidades asociadas, para el diseño y la adopción de incentivos en cadenas agroambientales.



Coordinación con el proceso de formulación de los PDETs para garantizar la inclusión de las alternativas propuestas, que han sido definidas por las mismas comunidades e instituciones.



ARTICULACIÓN CON ESTRATEGIA DE POSTCONFLICTO



Coordinar acciones y áreas de trabajo con los PNIS (Planes del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos), con el fin de reforzar sus acciones, proveyendo alternativas productivas que sean cero deforestación y degradación.



TIPO DE CONDICIÓN



DESCRIPCIÓN



ZONAS DE INTERVENCIÓN

La implementación del eje exige que las acciones y específicamente los programas regionales, se desarrollen en todas las subregiones del Pacífico. Sin embargo, en la *Figura 13* se presenta la ubicación de las iniciativas locales asociadas y su relación con los focos de deforestación de la región del Pacífico colombiano, según el análisis de densidad de deforestación realizado con datos provistos por el IDEAM.

La figura permite ver la ausencia de iniciativas de gobernanza del territorio en parte de la zona Centro (departamento del Cauca) y en la zona Sur (Nariño), donde están algunos de los mayores focos de deforestación y de presencia de fenómenos ilegales (extracción de madera, cultivos ilícitos, minerías) y reafirma la importancia de plantear un programa regional sobre este tema para los territorios étnicos del Pacífico colombiano.



Figura 13: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 1 – Desarrollo bajo en deforestación y degradación. (Mapa base: Ocean Basemap - Esri, DeLorme, NOAA NGDC, and other contributors.)



DESARROLLO BAJO EN DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN



PROGRAMA REGIONAL



CONSOLIDACIÓN DE CADENAS PRODUCTIVAS SOSTENIBLES



MANEJO FORESTAL COMUNITARIO



SISTEMAS EFICIENTES DE COCCIÓN DOMÉSTICA EN ÁMBITOS RURALES.



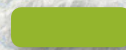
**EJE TEMÁTICO 1: DESARROLLO BAJO
EN DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN**



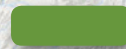
Límite zonificación general



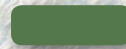
Límite municipal



0 - 5 Iniciativas



5 - 10 Iniciativas



> 10 Iniciativas

PRESUPUESTO Y PROPUESTA DE ALINEACIÓN DEL EJE CON LA OFERTA DE FINANCIAMIENTO

En la *Tabla 11* se presenta el presupuesto del Eje 1, discriminado por componente de inversión, identificando las potenciales fuentes de financiación que están disponibles.



Tabla 11: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 1

LÍNEA DE INVERSIÓN	COSTO ESTIMADO (MILLONES DE COP)
 Consolidación de Cadenas Productivas sostenibles, asociadas al cierre de la frontera agrícola y la sustitución de cultivos ilícitos	\$ 163.997,1
 Manejo Forestal Comunitario	
 Sistemas eficientes de cocción doméstica en ámbitos rurales	
 Proyectos REDD+; Fortalecimiento de cadenas productivas (plátano, cacao, coco, ganadería yuca, asái, entre otras); Manejo Forestal Sostenible; entre otros	\$ 32.727
 Las condiciones habilitantes, en general, deberían ser financiadas con recursos nacionales (PGN), como muestra del compromiso del país con la reducción de la deforestación y el logro de los objetivos de la EICDGB y del Portafolio Pacífico.	



FINANCIAMIENTO POTENCIAL

JUSTIFICACIÓN

Fondo Colombia Sostenible (*);
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
y entidades financieras del sector;
Alianzas productivas; Programa Nacional Integral
de Sustitución de cultivos de Uso ilícito(PNIS)

Se requiere una acción conjunta del MADS y el
MADR, con el fin de garantizar que estas cadenas
productivas efectivamente tengan las características
para generar el impacto en reducción de la defores-
tación. Deben sumarse instrumentos de todas ellas

Fondo Colombia Sostenible

Uno de los principales temas a financiar es: (1)
Restauración y protección del capital natural

Fondo Verde del Clima.
Créditos de carbono.
Mecanismos de microcrédito.

La implementación de estufas eco-eficientes en el
Pacífico puede generar un cambio de paradigma
logrando en simultánea reducir emisiones de CO₂,
evitar deforestación y mejorar condiciones de vida.

Fondo Colombia Sostenible; GEF Pequeñas
Donaciones, para iniciativas seleccionadas;
No Causación Impuesto al Carbono;
Programas regionales y locales de PSA.

La diversidad de temas, montos y alcance de
proyectos locales demanda combinación de
múltiples mecanismos de financiamiento



Programa Regional



Proyectos Locales



**Medidas para
Condiciones Habilitantes**

(*) Este Fondo busca Desarrollo rural sostenible y enfrentar cambio climático aportando a la construcción de paz y lograr la consolidación de Cadenas productivas sostenibles, permitirá el sustento a las zonas más afectadas por el conflicto evitando afectaciones y sembrando sostenibilidad en sus territorios.

4.2

EJE TEMÁTICO 2: TERRITORIO BIODIVERSO



Figura 14: Estructura general del Eje 2
Territorio Biodiverso



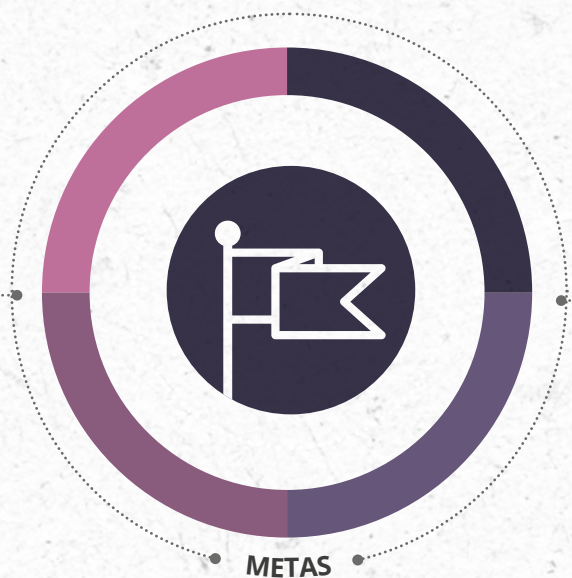
>>> TERRITORIO BIODIVERSO



- Conservación y restauración de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ambientales.
- Mejoramiento de la efectividad y representatividad de las áreas protegidas del SIRAP Pacífico.
- Áreas de conservación en territorios comunitarios, como complemento del SIRAP y reconocimiento del ordenamiento territorial tradicional
- Uso de la biodiversidad para generar bienestar y permitir su conservación



- Programas regionales**
 - + Áreas de conservación comunitarias
 - + Pago por Servicios Ambientales para la conservación y la restauración.
- 35 Iniciativas locales, incluyendo**
 - + Conservación
 - + Restauración ecológica
 - + Sistemas productivos y biocomercio
 - + Turismo sostenible



- Condiciones habilitantes**
 - Resguardos y consejos comunitarios que implementan el programa de protección del conocimiento tradicional asociado a la conservación y gestión de los bosques.
 - Áreas de conservación comunitaria en territorios colectivos de comunidades indígenas y negras.
 - Hectáreas en territorios colectivos de grupos étnicos bajo modelos de restauración propia.
 - Número de instrumentos económicos de conservación y uso sostenible de los bosques bajo esquemas de PSA.



PROPUESTA DE INTERVENCIÓN DEL EJE

La gran diversidad biológica y cultural del Pacífico colombiano es una de las principales características de la región. En este sentido, este eje de intervención del Portafolio Pacífico tiene que ver con fortalecer las áreas protegidas existentes, crear nuevas áreas protegidas (incluyendo las propuestas del SIRAP Pacífico, la estructura ecológica definida por el IIAP y las áreas de conservación comunitaria), garantizar la conservación y restauración de ecosistemas claves y agrosistemas de la región y de las especies de fauna y flora que hay en ellos y también fortalecer la diversidad cultural, representada en los pueblos indígenas y negros que habitan la región, dentro de una visión integral de diversidad que hace parte del concepto de territorio de dichos pueblos.



ALCANCE DEL EJE EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

- + Conservación y restauración de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ambientales.
- + Mejoramiento de la efectividad y representatividad de las áreas protegidas del SIRAP Pacífico.
- + Áreas de conservación en territorios comunitarios, como complemento del SIRAP y reconocimiento del ordenamiento territorial tradicional.
- + Uso de la biodiversidad para generar bienestar y permitir su conservación.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EICDGB A LOS CUALES APORTA ESTE EJE TEMÁTICO:

- + Consolidar la gobernanza territorial de los grupos étnicos y comunidades campesinas y rurales y fortalecer la conciencia ciudadana a través de la participación, educación, comunicación e investigación para mejorar la calidad de vida de las personas que dependen directa e indirectamente de los bosques.
- + Fomentar una economía forestal basada en los bienes y servicios de los bosques para el desarrollo rural integral y el cierre de la frontera agropecuaria.
- + Disminuir la degradación y deforestación a través de la gestión transectorial de la política y normativa para el ordenamiento ambiental y territorial.



ÁMBITOS PRIORITARIOS EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

COMPONENTES DEL EJE 2 QUE LO DESARROLLA

MEDIDAS RELACIONADAS DE LA EICDGB

Conservación y restauración de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ambientales.

- Iniciativas locales de conservación y restauración ecológica.
- Iniciativas locales de sistemas productivos sostenibles.

1.4

Sistemas de conservación y restauración propios en territorios de grupos étnicos.

Mejoramiento de la efectividad y representatividad de las áreas protegidas del SIRAP Pacífico.

Iniciativas locales o regionales de conservación y manejo de áreas protegidas.

3.1

Resolver y evitar los conflictos de uso ocupación y tenencia de la tierra con especial énfasis en áreas protegidas.

Áreas de conservación en territorios comunitarios, como complemento del SIRAP y reconocimiento del ordenamiento territorial tradicional.

Programa regional de Áreas de conservación comunitarias.

1.4

Implementar sistemas de conservación y restauración propios en territorios de grupos étnicos

Uso de la biodiversidad para generar bienestar y permitir su conservación.

Iniciativas locales de sistemas productivos sostenibles, incluyendo seguridad alimentaria.

1.2

Sistemas de gobierno propio y conocimiento tradicional de los pueblos indígenas y negros.

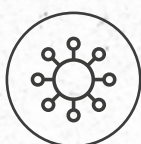
2.1

Programa de forestería comunitaria basado en cadenas de valor de bienes y servicios del bosque

CONTRIBUCIÓN DEL PORTAFOLIO PACÍFICO A LAS METAS DE LA EICDGB



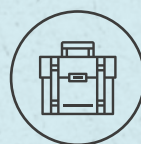
LINEA 1: **GESTIÓN SOCIOCULTURAL DE LOS BOSQUES** **Y CONCIENCIA PÚBLICA**



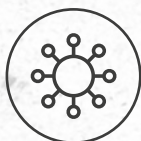
Hectáreas (ha) en territorios colectivos de grupos étnicos bajo modelos de restauración propia.



300.000
hectáreas



50.000
hectáreas



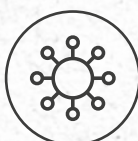
Número de áreas de conservación comunitaria, en territorios colectivos de comunidades indígenas y negras, declaradas, operando y conectadas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas y/o instrumentos de planificación territorial.



60 Áreas de
conservación



10 Áreas de
conservación



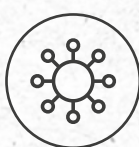
MEDIDAS ESPECÍFICAS



METAS NACIONALES



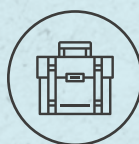
CONTRIBUCIÓN
DEL PORTAFOLIO (*)



Número proyectos de aplicación de instrumentos económicos de conservación y uso sostenible de los bosques y su biodiversidad en territorios colectivos de comunidades indígenas y negras bajo esquemas de PSA acordes a las características sociales y culturales de estos territorios.



10 proyectos



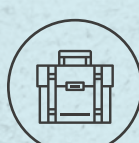
10 proyectos



Número de resguardos y consejos comunitarios que implementan el programa de protección del conocimiento tradicional asociado a la conservación y gestión de los bosques en áreas con altas tasas de deforestación y de importancia estratégica para la conservación en ejecución.



100 Resguardos
Indígenas
50 Consejos
comunitarios



10 Resguardos
Indígenas
10 Consejos
comunitarios

(*) La contribución regional a las metas nacionales de la Estrategia ha sido estimada con base en los programas regionales y las iniciativas priorizadas que se presentan a continuación.



COMPONENTES DE LA INTERVENCIÓN

Para la intervención, se proponen, entonces, los siguientes componentes:

A. PROGRAMAS REGIONALES

En el marco de este eje se propone la formulación detallada e implementación de dos programas regionales; uno asociado a la conservación de áreas de importancia ecológica y cultural dentro de los territorios de los grupos étnicos de la región y el otro a un programa de Pago por Servicios Ambientales que promueva y financie la implementación de acciones de conservación y restauración en el Pacífico colombiano. A continuación, se detalla dicho programa:



2.1

PROGRAMA REGIONAL

ÁREAS DE CONSERVACIÓN COMUNITARIAS



OBJETIVO

Reconocer y fortalecer las áreas de conservación que tienen los territorios indígenas y de comunidades negras, como estrategia para frenar la deforestación y la degradación de los bosques en el Pacífico colombiano, darles a estas áreas el status de áreas protegidas y determinantes ambientales del ordenamiento del territorio, de acuerdo con los lineamientos que establezcan las mismas comunidades y garantizar que sean reconocidas como una de las categorías de protección establecidas a nivel nacional (u homologadas con las categorías de protección de la UICN), en el marco del SINAP.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

Uno de los resultados importantes del diagnóstico realizado sobre el estado de los bosques en la región del Pacífico colombiano, es la falta de áreas protegidas que protejan ecosistemas estratégicos existentes y que están amenazados por la dinámica de la deforestación y degradación en la región. El SIRAP Pacífico está conformado por los parques nacionales naturales, las reservas forestales de nivel nacional y regional, distritos de manejo integrado, áreas protegidas regionales y reservas de la sociedad civil, principalmente; sin embargo, las áreas de conservación identificadas por las comunidades indígenas y negras y que forman parte de su territorio, no hacen parte del sistema.

En varios casos, las comunidades no tienen ningún interés en que sus áreas de conservación (identificadas como áreas sagradas, áreas colectivas de respaldo, áreas de conservación y de manejos especiales, etc.) pertenezcan al sistema regional porque consideran que pueden perder autonomía sobre el manejo de sus territorios y no ven los beneficios que les reportaría pertenecer a él; pero, por otro lado, otras comunidades ven en la

declaratoria de áreas de conservación comunitarias y un mecanismo de protección de sus territorios frente a las amenazas causadas por actividades como la minería, la explotación de hidrocarburos y los procesos de deforestación.

No obstante, no puede perderse de vista que la gran mayoría de las comunidades indígenas y afrohan identificado áreas de conservación, como parte de los planes de manejo o planes de vida de las organizaciones. Al mismo tiempo, las comunidades están reclamando un reconocimiento de estos planes como instrumentos de planificación del territorio y como instrumentos de gobernanza del mismo.

Para avanzar en el objetivo planteado, se deben incluir, como mínimo, las siguientes actividades:



Identificación de las áreas de conservación comunitarias (ubicación, delimitación y creación de polígonos por área) por parte de las comunidades, teniendo en cuenta las salvaguardas sociales y culturales establecidas para los pueblos indígenas y afrocolombianos.



Elaboración de planes de manejo para las áreas identificadas y asignación de usos permitidos y restringidos, de acuerdo con los lineamientos de cada comunidad.



Propuestas de figuras de manejo y protección y su reconocimiento por parte de las autoridades ambientales del país, como determinantes ambientales del ordenamiento territorial.



Trámite de los ajustes normativos requeridos para incorporar dichas áreas en el SINAP, con un enfoque diferencial.



Fortalecimiento de las autoridades ambientales de los pueblos indígenas y negros y capacitación y fortalecimiento de las guardias indígenas y ambientales.

Como meta de este programa, es posible establecer al menos 1.000.000 ha de áreas de conservación comunitarias, con sus respectivos planes de manejo en proceso de implementación.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)





2.2

PROGRAMA REGIONAL

**PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES
(PSA) PARA LA CONSERVACIÓN Y LA
RESTAURACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD**

OBJETIVO

Generar mecanismos financieros sostenibles para reconocer los esfuerzos de conservación y restauración realizados por las comunidades locales (campesinas, indígenas y negras), con participación de diferentes actores sociales que aprovechan los servicios ambientales provistos por las áreas intervenidas, promoviendo la corresponsabilidad en las acciones de conservación.

-
23. Santos, L., Yepes, A.P., Rey, C., Guerrero, R.D., Ruiz, A. & Urrego, D. 2018. Manejo Forestal Sostenible a través de la Forestería Comunitaria: una Propuesta Técnica, Institucional y Financiera para promover en Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible-MADS-. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá, 2018.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

La conservación y restauración de la biodiversidad en áreas de interés local, regional o nacional se ha enfrentado, tradicionalmente, a la escasez (en algunos casos a la inexistencia) de recursos financieros que permitan reconocer los esfuerzos realizados por grupos humanos en sus territorios (privados, en el caso de campesinos, o ancestrales, en el de comunidades indígenas y negras).

Los esfuerzos por implementar programas de PSA en el país han sido promovidos, principalmente, por organizaciones de la sociedad civil, con participación de algunas empresas privadas, normalmente en estrategias voluntarias y de instituciones locales que se han vinculado a ellos porque encuentran la posibilidad de reducir riesgos y externalidades ambientales, trabajando con productores en predios privados. Recientemente, la expedición del decreto 870 de 2017, en el marco de las atribuciones especiales conferidas al Presidente de la República para desarrollar los Acuerdos de La Habana, genera, por primera vez en el país, un marco de referencia para la implementación de estos esquemas y para la canalización de recursos de distintas fuentes.

En términos de reducir la deforestación, los esquemas de PSA constituyen un poderoso instrumento para reconocer, al menos parcialmente, los costos que las acciones de conservación tienen para los productores privados (en términos, por ejemplo, de lucro cesante de sus actividades productivas no realizadas en áreas de protección, o de implementación de mejores prácticas productivas, que requieren inversiones en insumos, mano de obra, tecnología) y la necesidad de que exista un incentivo, como mínimo de mediano plazo, que les permita garantizar el tránsito a prácticas más sostenibles (incluyendo de cero deforestación) en el manejo de sus predios. Este cambio de comportamiento debe estar acompañado por la suscripción de acuerdos de conser-

vación-producción, de los cuales ya hay una vasta experiencia en el país, de manera que, a cambio del incentivo económico (que no necesariamente tendría que ser un pago en efectivo), del acompañamiento técnico a los productores y de otros posibles incentivos (como la promoción de otras actividades productivas, o la inclusión en programas de formalización de la propiedad) que pueden variar de zona a zona, éstos accedan a conservar, a restaurar o a hacer cambios en los sistemas productivos en sus predios.

Para avanzar en el objetivo planteado, se deben incluir, como mínimo, las siguientes actividades:



Formulación detallada, con visión subregional, del programa regional de PSA, con participación de las autoridades ambientales (MADS, CAR), de las autoridades territoriales (departamentos y municipios), con el fin de definir áreas prioritarias para la intervención, las cuales deben incluir áreas con ecosistemas sub representados en el SIRAP, áreas críticas para la provisión de servicios ecosistémicos (regulación de la calidad y cantidad de agua, control de la erosión y de los movimientos en masa, reducción de riesgos, mitigación del cambio climático, etc.), en concordancia con la definición de áreas y ecosistemas de interés estratégico, pero sin reducirse exclusivamente a ellos.



Coordinar las acciones de acuerdo con los decretos reglamentarios de los pagos o compensaciones ambientales en territorios indígenas, actualmente en discusión con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.



Implementación de esquemas de pagos tipo BanCO₂, con un enfoque diferencial para grupos étnicos.



Consolidar un sistema regional de registro y de seguimiento de los PSA, incluyendo el seguimiento a las fuentes de financiación, dentro de las que cabe mencionar:

- + Compensaciones ambientales por pérdida de biodiversidad, por sustracción de áreas de reserva forestal o por pérdida de recurso forestal;
- + Inversiones del 1% por uso del agua en proyectos de infraestructura;
- + Inversiones del 1% de los recursos corrientes municipales;
- + Recursos voluntarios de actores privados;
- + Los fondos especiales para la financiación, en el marco de la implementación del Acuerdo Final, de acuerdo con el artículo 18 del decreto 870;



Analizar la viabilidad de constituir alianzas público-privadas para la implementación de fondos para la conservación de áreas protegidas, con participación directa de las comunidades en la toma de decisiones de inversión, incluyendo recursos provenientes de esquemas de PSA específicos para dichas áreas.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



B. PRINCIPALES INICIATIVAS LOCALES

Complementarias a estos programas regionales se encontraron un total de 35 iniciativas locales relacionadas con este eje, cuya implementación se recomienda.

Existe una amplia variedad de iniciativas identificadas para este eje del Portafolio Pacífico, que incluyen los distintos temas considerados en el alcance del mismo. Se destacan las acciones de conservación en las diferentes áreas protegidas (o de importancia natural y cultural) de carácter público o comunitario; las acciones de conservación de los ecosistemas de manglar y guandal, así como de las especies asociadas a ellos (como la piangua); las acciones de restauración de las áreas degradadas, tanto con un enfoque de conservación como productivo; y la preservación y el fortalecimiento de los conocimientos tradicionales de las comunidades, que forma parte de la diversidad cultural de la región y está asociado a las prácticas de manejo del territorio.

A continuación, se señalan las iniciativas prioritarias del Portafolio Pacífico, propuestas localmente y que tuvieron los mejores niveles en la evaluación realizada en el ejercicio de priorización (Véase la *Tabla 12*). Las restantes iniciativas están incluidas en la matriz general de Portafolio que se anexa a este documento.



Tabla 12: Principales iniciativas locales identificadas
Eje 2 – Territorio biodiverso

26. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.

ZONA	MUNICIPIOS
Norte	Sin información específica
Norte	Turbo, Vigía del Fuerte, Murindó
Norte	Sin información específica
Norte	Acandí, Unguía, Riosucio, Carmen del Darién
Norte	Turbo, Vigía del Fuerte, Murindó
Norte	Riosucio, Atrato
Norte	Turbo, Vigía del Fuerte, Murindó
Norte	Alto y Medio Baudó
Norte	Tadó



NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ²⁶
Fortalecimiento del conocimiento medico tradicional de Benkhum, Daubumkhum, botánicos y parteras, estableciendo huertas demostrativas de planta medicinales nativas.	Capacitación/ Formación	\$ 3.500.000.000
Armonía y Equilibrio de la Madre Tierra: Saneamientos territoriales, rituales de protección de los sitios sagrados, encuentro de sabios del medio ambiente	Otros	\$ 8.000.000.000
Sanación por los Benkhem, ceremonias tradicionales para el control territorial y repoblamiento de especies animales y nativas	Otros	\$ 8.000.000.000
Plan integral para la gestión, atención y protección de la biodiversidad frente a la problemática ambiental e impulsión de motores de desarrollo económico competitivo de la región Bajo Atrato-Darién	Manejo forestal sostenible (Productos no maderables y maderables del bosque)	\$ 6.000.000.000
Mitigación de la Degradación	Restauración ecológica	\$ 2.000.000.000
Restauración ecológica de 500 hectáreas de áreas degradadas, en la cuenca del río Atrato- en el área de influencia del Cabildo Mayor Indígena de la zona del Bajo Atrato – CAMIZBA – Municipio de Riosucio - departamento del Chocó.	Restauración ecológica	\$ 6.390.846.540
Conservación de los Bosques: Importancia de los bosques, cuidado de la madre tierra y control de la explotación maderera.	Manejo forestal sostenible (Productos no maderables y maderables del bosque)	\$ 800.000.000
Fomento de la producción agrícola sostenible y diversificación del manejo forestal como alternativa para frenar la degradación ambiental y pérdida de la biodiversidad en la subregión del Baudó	Sistemas productivos sostenibles (ej. Agroforestería, Silvopastoreo, pesca, artesanías)	\$ 6.000.000.000
Rehabilitación de áreas degradadas como cordón ambiental y regeneración natural con proyecto productivo de 95,8 ha existentes y 100 ha nuevas de achiote y piloto de rehabilitación	Restauración ecológica	No está definido

27. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.

ZONA	MUNICIPIOS
Norte	Acandí
Centro	Buenaventura
Centro	López de Micay, Timbiquí, Guapi
Centro	Varios municipios
Centro	Sin información específica
Sur	Santa Bárbara de Iscuandé, La Tola, El Charco, Olaya Herrera, Mosquera
Sub-regional	Varios municipios
Sub-regional	Varios municipios
Sub-regional	Varios municipios



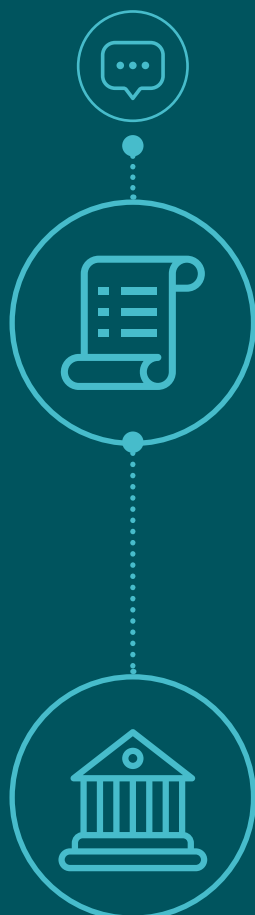
NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ²⁶
Bases para el desarrollo del ecoturismo: Avistamiento de tortugas marinas en el Santuario de Fauna Acandí, Playón y Playona	Turismo sostenible	No está definido
Restauración del ecosistema de naidizal y aprovechamiento sostenible de la oferta ambiental en el Consejo Comunitario de Comunidades Negra la Bajo Potedó del Distrito de Buenaventura, departamento del Valle del Cauca.	Restauración ecológica	\$ 400.000.000
Recuperación de los manglares y guandales en los municipios de Timbiquí, Guapi y López de Micay en el departamento del Cauca, orientado a asegurar la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos en el marco del enfoque diferencial.	Restauración ecológica	\$ 4.000.000.000
Reforestación con especies maderables nativas de uso artesanal y medicinal	Restauración ecológica	\$ 1.666.666.667
Reforestación en territorios colectivos	Restauración ecológica	\$ 1.500.000.000
Contribución a la conservación y recuperación de los ecosistemas de manglar y el recurso piangua asociado en municipios del departamento de Nariño	Conservación	\$ 2.000.000.000
Financiar las iniciativas propias de las comunidades indígenas para la realización de planes y proyectos de reforestación, regeneración natural de bosques, cuencas y de mejoramiento ambiental, las cuales podrán ser cofinanciadas por las diferentes autoridades ambientales.	Restauración ecológica	No está definido
Construcción e implementación de programas diferenciados y específicos de restauración eco-sistémica, en territorios indígenas a partir de sus sistemas de ordenamiento ancestral.	Restauración ecológica	No está definido
Diseñar e implementar en concertación y coordinación con las autoridades indígenas programas ambientales que rescaten prácticas tradicionales de conservación ancestral en cuanto manejo ambiental de los recursos naturales.	Fortalecimiento de la gobernanza	No está definido

C. CONDICIONES HABILITANTES NECESARIAS

Para facilitar la implementación del Eje, es necesario garantizar las acciones que se presentan en la *Tabla 13 para superar las barreras que podrían impedirla o retrasarla.*



Tabla 13: Condiciones habilitantes específicas – Eje 2



AJUSTES NORMATIVOS



Modificaciones al decreto reglamentario del SINAP, para incluir las áreas de conservación étnicas, indígenas y afros (en proceso) y reconocer los sitios sagrados como áreas de este tipo.

ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL



Ministerio del Interior, para efectos de la consulta previa con los grupos étnicos.



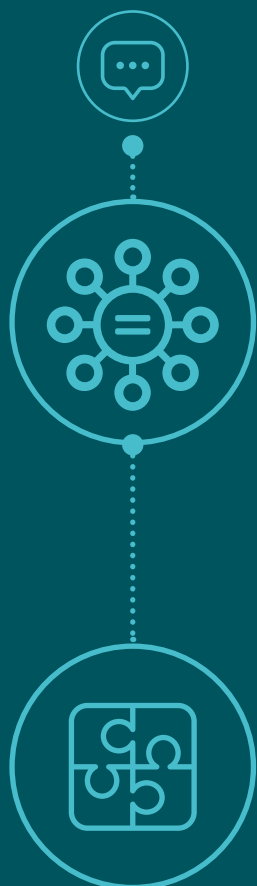
SIRAP Pacífico, para integrar las áreas de conservación étnicas al sistema y avanzar en la contabilidad de valores de conservación protegidos.



Codechocó, Corpourabá, CVC, CRC y Corponariño, para integrar las áreas de conservación étnica y los territorios colectivos como determinantes ambientales de la planificación del territorio y acompañar los procesos de PSA en la región. Puede considerarse la asesoría de Cornare, en temas relacionados con BanCO2.



Las mismas CAR, junto con el IIAP, deben proveer los lineamientos para la conservación y la restauración de ecosistemas típicos de la región, como manglares, guandal o naidizales.



ENFOQUE DE GÉNERO



Las acciones deben considerar el papel diferencial de hombres y mujeres en las actividades de conservación (incluyendo el uso sostenible) de la biodiversidad del Pacífico. Es claro, por ejemplo, que en el manejo de ecosistemas como el manglar, el guandal o el naidizal, las acciones deben concertarse con las organizaciones de mujeres, ya que actividades extractivas, como la “cosecha” de la piangua, son realizadas primordialmente por ellas, quienes además salvaguardan el conocimiento tradicional sobre estas prácticas.

ARTICULACIÓN CON ESTRATEGIA DE POSTCONFLICTO



PNN y las cuatro CAR de la región deben avanzar en articular los programas de erradicación y sustitución voluntaria de cultivos ilícitos en las áreas protegidas de la región, con el fin eliminar la presión generada por esta actividad y proveer alternativas productivas (incluyendo las acciones de conservación como sistema productivo) compatibles con el carácter de las mismas, para la población ubicada dentro y alrededor de ellas.



Estos programas deben respetar la voluntad de los pueblos indígenas y afros de la región de no ser objeto de fumigaciones y erradicación forzosa y de contar con planes concertados como los que ya se adelantan en los departamentos de Cauca y Nariño.



En relación con los PSA, debe tenerse en cuenta que, según el decreto 870, “todas las políticas y regulaciones [...] se armonizarán, cuando sea necesario, con los planes nacionales para la reforma rural integral, los programas de desarrollo con enfoque territorial - PDET, el programa nacional integral de sustitución de cultivos ilícitos PNIS y el plan marco para la implementación de los acuerdos...”.



TIPO DE CONDICIÓN



DESCRIPCIÓN



ZONAS DE INTERVENCIÓN

La implementación del eje exige que las acciones y específicamente los programas regionales, se desarrollen en todas las subregiones del Pacífico. Sin embargo, en la *Figura 15* se presenta la ubicación de las iniciativas locales asociadas y su relación con los focos de deforestación de la región del Pacífico colombiano, según el análisis de densidad de deforestación realizado, con datos provistos por el IDEAM.



Figura 15: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 2 – Territorio Biodiverso (Mapa base: Ocean Base-map - Esri, DeLorme, NOAA NGDC, and other contributors.)



TERRITORIO BIODIVERSO



PROGRAMA REGIONAL



ÁREAS DE CONSERVACIÓN COMUNITARIAS



PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) PARA LA CONSERVACIÓN Y LA RESTAURACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD



EJE TEMÁTICO 2:
TERRITORIO BIODIVERSO



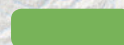
Límite zonificación general



Límite municipal



0 - 5 Iniciativas



5 - 10 Iniciativas



> 10 Iniciativas

PRESUPUESTO Y PROPUESTA DE ALINEACIÓN DEL EJE CON LA OFERTA DE FINANCIAMIENTO

En la *Tabla 14* se presenta el presupuesto del Eje 2, discriminado por componente de inversión, identificando las potenciales fuentes de financiación que están disponibles.



Tabla 14: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 2

LÍNEA DE INVERSIÓN	COSTO ESTIMADO (MILLONES DE COP)
 Programa Regional Áreas de conservación comunitarias	\$ 12.600
 Programa Regional Pago por servicios ambientales para la conservación y la restauración de la biodiversidad	
 Proyectos Locales Recuperación de manglares; restauración ecológica; reforestación; aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.	\$ 51.325
 Las condiciones habilitantes, en general, deberían ser financiadas con recursos nacionales (PGN), como muestra del compromiso del país con la reducción de la deforestación y el logro de los objetivos de la EICDGB y del Portafolio Pacífico.	



FINANCIAMIENTO POTENCIAL

JUSTIFICACIÓN

Herencia Colombia

Se enfoca en desarrollar proyectos que contribuyan a la generación de servicios ecosistémicos, el desarrollo sostenible y la conservación de nueve regiones del país. Está restringido a Subsistemas de Áreas Protegidas.

Recursos propios de las CARs;
1% de recursos corrientes de los municipios;
Fondos para el posconflicto;

El programa, en sí mismo, es una fuente de recursos para la financiación de acciones de conservación y restauración (incluyendo productiva).

Compensaciones ambientales;
Aportes del sector privado

Los aportes del sector privado pueden provenir, además, de estrategias de PSA y de su vinculación al programa Bosques de Paz, en diversas estrategias.

Fondo Colombia Sostenible(*);
GEF Pequeñas Donaciones;
Fondo Verde del Clima;

La diversidad de temas, montos y alcance de proyectos locales demanda combinación de múltiples mecanismos de financiamiento



Programa Regional



Proyectos Locales

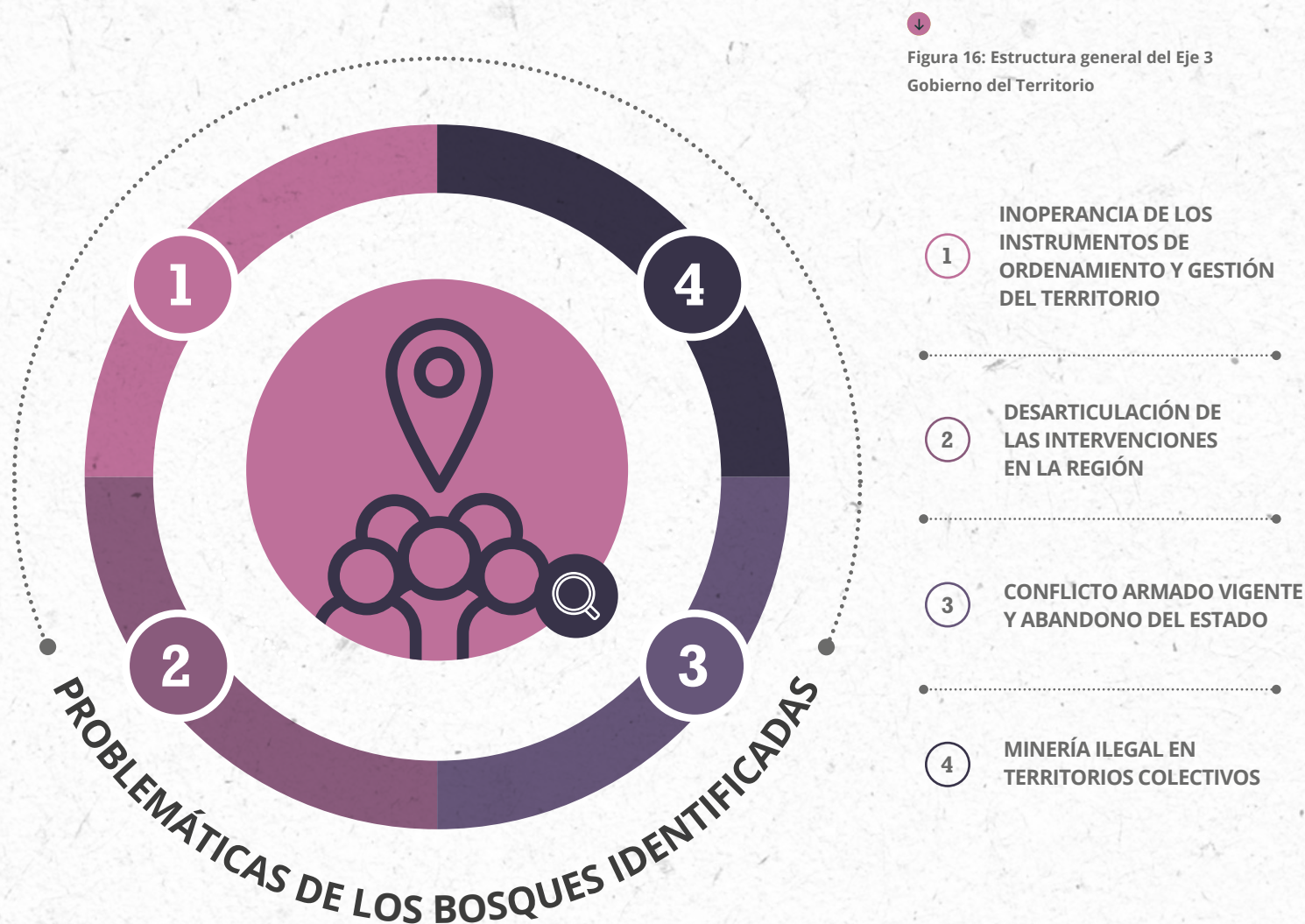


**Medidas para
Condiciones Habilitantes**

(*) Este Fondo busca Desarrollo rural sostenible y enfrentar cambio climático aportando a la construcción de paz y lograr la consolidación de Cadenas productivas sostenibles, permitirá el sustento a las zonas más afectadas por el conflicto evitando afectaciones y sembrando sostenibilidad en sus territorios.

4.3

EJE TEMÁTICO 3: GOBIERNO DEL TERRITORIO



EICDGB - "BOSQUES
TERRITORIOS DE VIDA"



LINEA 1:
GESTIÓN SOCIOCULTURAL DE LOS BOSQUES Y
CONCIENCIA PÚBLICA



LINEA 5:
GENERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES
LEGALES, INSTITUCIONALES Y FINANCIERAS

>>> GOBIERNO DEL TERRITORIO



-  Apoyo a los procesos de ordenamiento territorial, articulación interinstitucional e intersectorial.
-  Formulación de planes de manejo y planes de vida de territorios étnicos.
-  Generación o fortalecimiento de las competencias de los distintos actores para la gobernanza ambiental.
-  Acciones de promoción de la minería responsable y ordenamiento de sus acciones en el territorio.



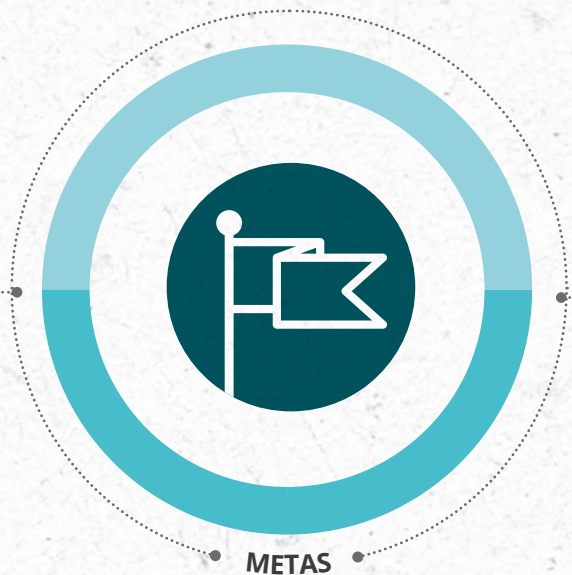
Programas regionales

- + Fortalecimiento de la gobernanza en territorios indígenas y negros.
- + Control de la minería en la región del Pacífico Colombiano

23 Iniciativas locales, incluyendo

- + Fortalecimiento de la gobernanza
- + Minería responsable
- + Reglamentación
- + Conservación

Condiciones habilitantes



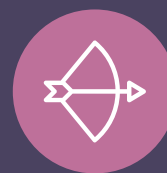
-  Número de resguardos y consejos comunitarios que cuentan con instrumentos propios para el ordenamiento ambiental del territorio.
-  Número de Instancias de coordinación entre pueblos indígenas, negros y entidades locales operando en regiones con focos de deforestación y de importancia estratégica para la conservación de los bosques.



PROPUESTA DE INTERVENCIÓN DEL EJE

La principal causa subyacente de la deforestación, de acuerdo con el modelo conceptual (Teoría de Cambio) establecido en la construcción del Portafolio, es la falta de control y de manejo del territorio, tanto por parte de las instituciones del Estado (CAR) como por parte de las comunidades negras e indígenas que tienen gran parte del territorio titulado en forma de resguardos indígenas y territorios colectivos de comunidades negras.

En este sentido, el gobierno del territorio es uno de los ejes principales para luchar contra la deforestación y la degradación de los bosques en la región del Pacífico colombiano y tiene que ver con fortalecer la autoridad ambiental y fortalecer y crear mecanismos de gobernabilidad del territorio.



ALCANCE DEL EJE EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

- + Apoyo a los procesos de ordenamiento territorial, articulación interinstitucional e intersectorial.
- + Formulación de planes de manejo y planes de vida de territorios étnicos.
- + Generación o fortalecimiento de las competencias de los distintos actores para la gobernanza ambiental



OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EICDGB A LOS CUALES APORTA ESTE EJE TEMÁTICO:

- + Consolidar la gobernanza territorial de los grupos étnicos y comunidades campesinas y rurales y fortalecer la conciencia ciudadana a través de la participación, educación, comunicación e investigación para mejorar la calidad de vida de las personas que dependen directa e indirectamente de los bosques.
- + Realizar los ajustes institucionales, normativos y financieros que doten al Estado de los instrumentos necesarios para la gestión de los bosques y la efectiva reducción y control de la deforestación en Colombia.



ÁMBITOS PRIORITARIOS EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

COMPONENTES DEL EJE 3 QUE LO DESARROLLA

MEDIDAS RELACIONADAS DE LA ESTRATEGIA

Apoyo a los procesos de ordenamiento territorial, articulación interinstitucional e intersectorial.

Mecanismos de implementación del Portafolio

1.1

Optimizar la coordinación entre los pueblos indígenas y negro con las instituciones para la armonización de sus instrumentos de planeación y ordenamiento territorial

Formulación de planes de manejo y planes de vida de territorios étnicos.

Iniciativas locales de Gobierno del Territorio.

1.3

Fortalecer los instrumentos que consolidan los derechos territoriales de los grupos étnicos en focos de deforestación y áreas estratégicas de conservación de bosques.

- + Iniciativas locales de Gobierno del Territorio.
- + Programa regional de Fortalecimiento de la gobernanza en territorios indígenas y negros

1.2

Sistemas de gobierno propio y el conocimiento tradicional de los pueblos indígenas y negros.

Generación o fortalecimiento de las competencias de los distintos actores para la gobernanza ambiental.

Condiciones habilitantes

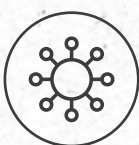
1.3

Fortalecer los instrumentos que consolidan los derechos territoriales de los grupos étnicos en focos de deforestación y áreas estratégicas de conservación de bosques.

CONTRIBUCIÓN DEL PORTAFOLIO PACÍFICO A LAS METAS DE LA EICDGB



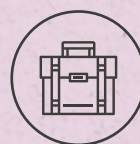
LINEA 1: GESTIÓN SOCIOCULTURAL DE LOS BOSQUES Y CONCIENCIA PÚBLICA



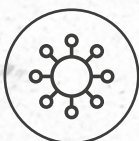
Número de resguardos y consejos comunitarios en áreas con altas tasas de deforestación y de importancia estratégica cuentan con instrumentos propios para el ordenamiento ambiental del territorio y la protección de derechos.



100 Resguardos indígenas
50 Consejos comunitarios



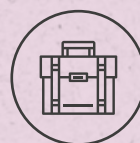
5 Resguardos
10 Consejos
comunitarios



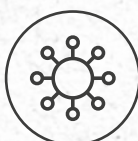
Número de Instancias de coordinación entre pueblos indígenas, negros y entidades locales operando en regiones con focos de deforestación y de importancia de importancia estratégica para la conservación de los bosques.



10 Instancias de
coordinación



2 Instancias de
coordinación



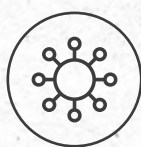
MEDIDAS ESPECÍFICAS



METAS NACIONALES



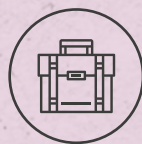
CONTRIBUCIÓN
DEL PORTAFOLIO (*)



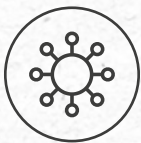
Número de Instrumentos de ordenamiento y desarrollo territorial que incorporan las prioridades de conservación y uso de los bosques de las comunidades indígenas y/o de negras de su jurisdicción, a través de sus planes de vida y etno-desarrollo (PDM, PDET, Planes de Desarrollo Departamentales).



30 Instrumentos



5 PDET



Número de consejos comunitarios con instrumentos que regulan uso de suelo y recursos naturales renovables adoptados.



80% de Consejos comunitarios cuentan con instrumentos propios.



80% de Consejos comunitarios de la región

(*) La contribución regional a las metas nacionales de la Estrategia ha sido estimada con base en los programas regionales y las iniciativas priorizadas que se presentan a continuación.



COMPONENTES DE LA INTERVENCIÓN

Para la intervención, se proponen, entonces, los siguientes componentes:

A. PROGRAMAS REGIONALES

En el marco de este eje se propone la formulación detallada e implementación de un programa regional, asociado al fortalecimiento de las comunidades étnicas como autoridades ambientales, en desarrollo de la Constitución Política de Colombia y de la Ley 70 de 1993; este programa se detalla a continuación.



3.1

PROGRAMA REGIONAL

FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA EN TERRITORIOS INDÍGENAS Y NEGROS



OBJETIVO

Fortalecer el gobierno propio de los territorios étnicos del Pacífico colombiano, bajo las figuras de resguardos indígenas y territorios colectivos de las comunidades negras que representan el 70% del área de la región y desarrollar plenamente el papel como autoridades ambientales que está previsto en la Constitución Política de Colombia y en la Ley, con el fin de contrarrestar la principal causa subyacente de la deforestación de los bosques del Pacífico colombiano, que es la poca capacidad para controlar y manejar sosteniblemente el territorio.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

El fortalecimiento de la gobernanza involucra, entre otros, los siguientes temas:

- Formación a los líderes y autoridades territoriales respetando los temas de gobierno propio, autodeterminación e identidad de acuerdo a cada cultura, en los temas identificados dentro de este eje.
- Inventario del estado de formulación e implementación de los planes de manejo y planes de vida de los territorios colectivos.
- Creación y funcionamiento de la Mesa Regional indígena del Pacífico y la Mesa Regional negra del Pacífico, como espacios de toma de decisiones e interrelación con las instituciones del Estado.
- Elaboración o actualización de reglamentos internos y normas de manejo de los recursos naturales.
- Reconocimiento de las autoridades indígenas y de comunidades negras como autoridades ambientales, de acuerdo con lo estipulado por las normas nacionales.
- Creación de espacios de interlocución entre las autoridades territoriales indígenas y de comunidades negras y las instituciones del Estado que tienen funciones de autoridad ambiental.
- Capacitación y reconocimiento de las guardias indígenas y de los mecanismos de veeduría que tienen los pueblos indígenas y negros en la región.
- Elaboración de planes de manejo y planes de vida faltantes para algunos territorios, de acuerdo con la cosmovisión y consideraciones culturales de cada pueblo.

Como meta de largo plazo de este programa, se propone que el 100% de los territorios indígenas y de comunidades negras cuenten con instrumentos de gobernanza territorial y que se hayan conformado y estén funcionando las Mesas Regionales indígena y negra del Pacífico.

Este programa debe ejecutarse en concordancia con el componente de formación del programa regional 4.1 “Investigación, formación e innovación”, propuesto más adelante.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



**3.2****PROGRAMA REGIONAL****CONTROL DE LA MINERÍA EN
TERRITORIOS COLECTIVOS DEL
PACÍFICO COLOMBIANO²⁸****OBJETIVO**

Fortalecer las capacidades de las organizaciones y comunidades indígenas y afro para consolidar estrategias que les permitan regular y ejercer control de la minería en sus territorios.

28. Esta propuesta esta basada en información del Programa Conservación de la Biodiversidad en Paisajes Impactados por la Minería en el Chocó Biogeográfico. Financiado por el GEF, a través de PNUD y ejecutado por WWF Colombia.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

Dada la riqueza y la fragilidad de los ecosistemas presentes en el territorio del Chocó Biogeográfico, la minería desarrollada por las comunidades negras y/o en sus territorios de estos deberá basarse en la garantía de la conservación de las estructuras, componentes y dinámicas naturales de estos ecosistemas. Lo anterior garantizará que los territorios sigan brindando sus bondades al planeta en procura de mantener sanos los cuerpos de agua, el aire, el control de los niveles de carbono tan necesarios hoy para la supervivencia de la vida.

La minería ancestral es parte del sistema tradicional de producción, el cual consiste en la asociación de un conjunto de actividades productivas, en las que se expresan formas propias de relacionamiento y valores, organización, uso del tiempo y complementariedad en el uso de recursos. Lo tradicional no es únicamente relacionado con la tecnología que se usa y la escala de la misma, si no la relación de la actividad con el conjunto del sistema productivo diverso. Las líneas estratégicas de los planes de etnodesarrollo guiarán los programas, proyectos y actividades dentro de los territorios.

La minería en territorios afro es una actividad tradicional e incluso, ancestral. Por eso es importante ver esta actividad como parte del sistema de producción de las comunidades en su territorio (en conjunto con las demás actividades como la agricultura, la cacería, el trabajo por jornales, etc.)

Además de fomentar otro tipo de estrategias (de otros programas regionales) como el de alternativas productivas, áreas de conservación en territorios étnicos, ordenamiento territorial (no me acuerdo si existe), es importante generar mecanismos internos en los territorios para regular y controlar las actividades mineras.

Para avanzar en el objetivo planteado, se deben incluir, como mínimo, las siguientes actividades:



Análisis de contexto y de actores asociados a los procesos de extracción minera en territorios colectivos.



Formación en temas asociados a minería incluyendo, entre otros:

- + Ecotoxicología causada por la minería;
- + Gestión de la información ambiental y minera;
- + Conservación de la biodiversidad en áreas impactadas por la minería;
- + Diseño de estrategias de intervención para mitigar los impactos negativos de la minería;



Generación de estrategias culturalmente apropiadas que ayuden a disminuir los impactos de la minería en territorios colectivos.



Fortalecer las estrategias de aprovechamiento la diversidad de alternativas económicas del territorio, promoviendo que la actividad minera garantice la continuación y fortalecimiento de las otras actividades económicas presentes en el territorio.



Fortalecimiento de las prácticas tradicionales de producción, con innovación tecnológica cuando así lo demande el tipo de mina, en aquellos territorios que autónomamente decidan desarrollar actividades mineras tradicionales en su territorio.



Apoyo a los proyectos autónomos de gobierno del territorio y de toma de decisiones alrededor de la ejecución, o no, de proyectos de minería tradicional.



Discusión regional sobre la posibilidad de prohibir explícitamente la minería de alcance industrial en los territorios colectivos del Pacífico colombiano.

La minería ancestral es parte del sistema tradicional de producción, el cual consiste en la asociación de un conjunto de actividades productivas, en las que se expresan formas propias de relacionamiento y valores.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



B. PRINCIPALES INICIATIVAS LOCALES

Complementarias a estos programas regionales, se encontraron un total de 23 iniciativas locales relacionadas con este eje. En la Tabla 15, se señalan las iniciativas propuestas localmente y que tuvieron los mejores niveles en la evaluación realizada en el ejercicio de priorización. Las restantes iniciativas están incluidas en la matriz general de Portafolio que se anexa a este documento.



Tabla 15: Principales iniciativas locales identificadas
Eje 3 – Gobierno del territorio

29. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.

ZONA	MUNICIPIOS
Norte	Turbo, Vigía del Fuerte, Murindó
Norte	Cértegui, Bagadó, Condoto, Nóvita
Norte	Varios municipios
Norte	Varios municipios
Norte	Turbo, Vigía del Fuerte, Murindó
Norte	Bahía Solano, Nuquí
Norte	Unguía, Acandí, Riosucio y Carmen del Darién



NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ²⁹
Definición de Sitios Sagrados como Áreas de Protección	Conservación	\$ 5.000.000.000
Creación de la autoridad ambiental de los pueblos Embera, Wounaan, Katío, Chamí, Tule, Zenú del Chocó y el establecimiento del reglamento de uso y manejo de los recursos naturales	Reglamentación / legislación / política	\$ 218.000.000
Compadres guardas de la biodiversidad presente en los territorios de los resguardos indígenas del Chocó	Fortalecimiento de la gobernanza	No está definido
El PCEI del Plan de Vida Embera, como estrategia de formación de gobernanza y gobernabilidad indígena en el Chocó en aporte a la sostenibilidad del planeta	Fortalecimiento de la gobernanza	No está definido
Fortalecimiento de la Guardia Ambiental	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 1.000.000.000
Formulación e implementación de planes de manejo destinados a la conservación de la biodiversidad marino costera en el Pacífico norte del Chocó	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 6.000.000.000
Plan integral para la gestión, atención y protección de la biodiversidad frente a la problemática ambiental e impulsión de motores de desarrollo económico competitivo de la región Bajo Atrato-Darién	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 6.000.000.000

30. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.

ZONA	MUNICIPIOS
Centro	
Centro	Varios municipios
Centro	Buenaventura, Dagua
Centro	Buenaventura
Centro	Dagua
Centro	Varios municipios
Centro	Varios municipios
Centro	Varios municipios
Centro	Varios municipios



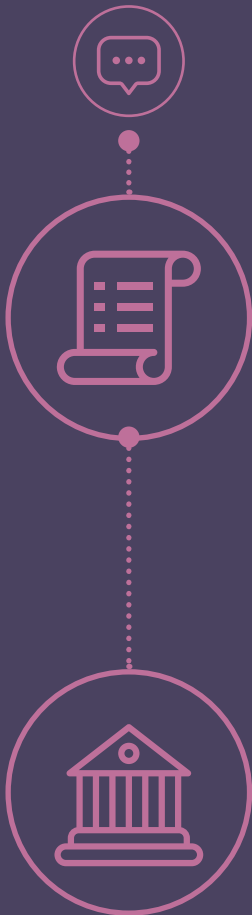
NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ³⁰
Fortalecimiento de la Gobernanza ambiental Reforestación de bosques. *Recuperación de plantas medicinales. *Formación de personal profesional y/o técnicos en temas (forestales, ambientales, agrícolas, biólogos). Recuperación de especies de uso artesanal	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 1.000.000.000
Plan de manejo autónomo del pueblo Wounaan de CAMAWA	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 5.000.000.000
Formulación de PMA de áreas protegidas y ecosistemas estratégicos	Conservación	No está definido
Fortalecimiento de la identidad cultural, gobierno propio de los territorios ancestrales y colectivos de los consejos comunitarios mayor Anchicayá, Raposo, Yurumanguí, Mayorquín, Cajambre y Naya, para mejorar las condiciones de vida digna y de pervivencia en el territorio	Fortalecimiento organizativo	\$ 1.081.580.000
Control de minería ilegal en el río Dagua	Minería responsable	\$ 1.750.000.000
Plan de manejo ambiental	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 2.000.000.000
Reglamentación de los RRNN	Reglamentación / legislación / política	\$ 1.666.666.667
Zonificación del territorio	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 1.666.666.667
Aplicación de la erradicación manual de cultivos ilícitos y no la fumigación con glifosato en los resguardos indígenas.	Otros	No está definido

C.CONDICIONES HABILITANTES NECESARIAS

Para facilitar la implementación del Eje, es necesario garantizar las acciones que se presentan en la *Tabla 16 para superar las barreras que podrían impedirla o retrasarla.*



Tabla 16: Condiciones habilitantes específicas – Eje 3



AJUSTES NORMATIVOS



Reglamentación del papel de las autoridades de los territorios étnicos como autoridades ambientales, proveyendo definiciones sobre las competencias, los recursos disponibles y con la debida coordinación con otras instituciones del SINA.



Ajustes al código minero y a los procedimientos que lo reglamentan y armonización con otros instrumentos, para permitir el ejercicio de la minería tradicional en los territorios colectivos (cuando las comunidades y sus autoridades tradicionales así lo consideren).

ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL



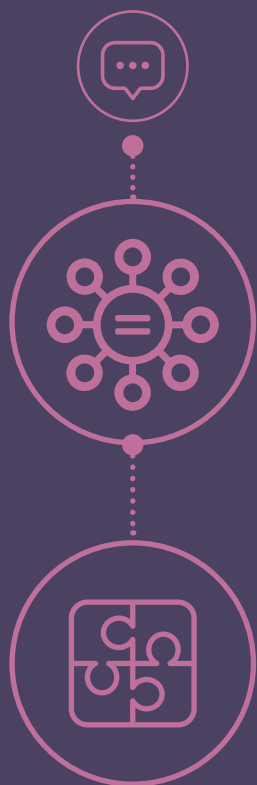
Ministerio del Interior, para efectos de la consulta previa con los grupos étnicos.



Ministerio de Minas y Energía, Fiscalía General de la Nación, Policía y Ejército Nacional, para garantizar el control sobre las actividades de minería ilegal en los territorios de la región.



Codechocó, Corpourabá, CVC, CRC y Corponariño, para que incorporen dentro de sus planes de acción institucional las prioridades de conservación y uso de los bosques de las comunidades indígenas y/o de negros de su jurisdicción, a través de sus planes de vida y etno-desarrollo.



ENFOQUE DE GÉNERO



El eje debe considerar el papel que tienen en el gobierno y control del territorio los grupos de mujeres, jóvenes, desplazados y otras minorías, con el fin de garantizar que la implementación de planes territoriales (de vida, de manejo) no sea una oportunidad para reforzar la exclusión y la marginalización de estos grupos.

ARTICULACIÓN CON ESTRATEGIA DE POSTCONFLICTO



Los PDET serán el instrumento fundamental para la incorporación de las acciones de gobernanza territorial.

Además, la implementación de acciones de gobierno del territorio deberá tener en cuenta los principios incluidos en el Capítulo étnico del Acuerdo Final: "...a la libre determinación, la autonomía y el gobierno propio, a la participación, la consulta y el consentimiento previo, libre e informado; a la identidad e integridad social, económica y cultural, a los derechos sobre sus tierras, territorios y recursos, que implican el reconocimiento de sus prácticas territoriales ancestrales, el derecho a la restitución y fortalecimiento de su territorialidad, los mecanismos vigentes para la protección y seguridad jurídica de las tierras y territorios ocupados o poseídos ancestralmente y/o tradicionalmente."

El eje también aprovechará la condición incluida sobre acceso a tierras, incluyendo el Fondo de Tierras: "Se incluirán a los pueblos étnicos como beneficiarios de las diferentes medidas acordadas de acceso a tierras sin detrimento de los derechos adquiridos. La adjudicación de predios y procedimientos de formalización se hará con destino a la constitución, creación, saneamiento, ampliación, titulación, demarcación, restitución y resolución de conflictos de uso y tenencia de las tierras."



TIPO DE CONDICIÓN



DESCRIPCIÓN



ZONAS DE INTERVENCIÓN

La implementación del eje exige que las acciones y específicamente los programas regionales, se desarrollen en todas las subregiones del Pacífico. Sin embargo, en la *Figura 17 se presenta la ubicación de las iniciativas locales asociadas y su relación con los focos de deforestación de la región del Pacífico colombiano, según el análisis de densidad de deforestación realizado, con datos provistos por el IDEAM.*

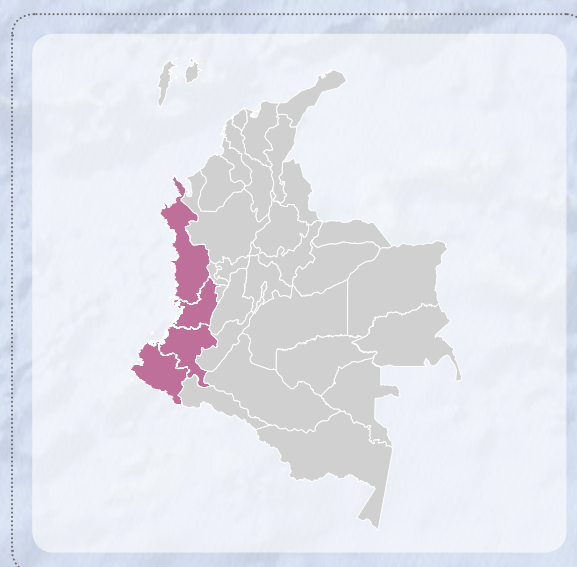
La figura permite ver la ausencia de iniciativas de gobernanza del territorio en parte de la zona Centro (departamento del Cauca) y en la zona Sur (Nariño), donde están algunos de los mayores focos de deforestación y de presencia de fenómenos ilegales (extracción de madera, cultivos ilícitos, minerías) y reafirma la importancia de plantear un programa regional sobre este tema para los territorios étnicos del Pacífico colombiano.



Figura 17: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 3 – Gobierno del Territorio (Mapa base: Ocean Basemap - Esri, DeLorme, NOAA NGDC, and other contributors.)



GOBIERNO DEL TERRITORIO



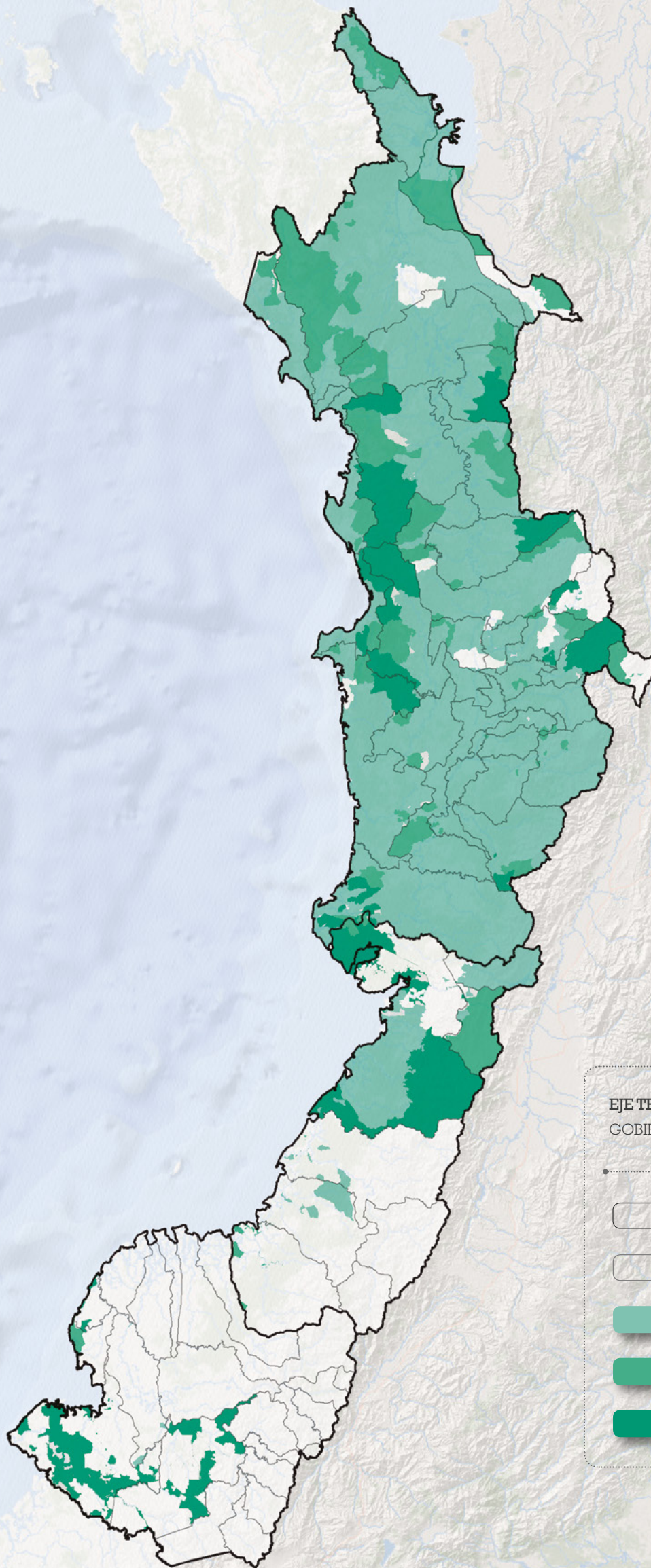
PROGRAMA REGIONAL



**FORTALECIMIENTO
DE LA GOBERNANZA
EN TERRITORIOS
INDÍGENAS Y NEGROS**



**CONTROL DE LA MINE-
RÍA EN TERRITORIOS
COLECTIVOS DEL PACÍ-
FICO COLOMBIANO**



EJE TEMÁTICO 3:
GOBIERNO DEL TERRITORIO

- Límite zonificación general
- Límite municipal
- 0 - 5 Iniciativas
- 5 - 10 Iniciativas
- > 10 Iniciativas

PRESUPUESTO Y PROPUESTA DE ALINEACIÓN DEL EJE CON LA OFERTA DE FINANCIAMIENTO

En la *Tabla 17* se presenta el presupuesto del Eje 3, discriminado por componente de inversión, identificando las potenciales fuentes de financiación que están disponibles.



Tabla 17: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 3

LÍNEA DE INVERSIÓN	COSTO ESTIMADO (MILLONES DE COP)
 Fortalecimiento de la gobernanza en territorios indígenas y negros	\$ 33.601
 Control de la minería en territorios colectivos del Pacífico colombiano	
 Formulación e implementación de Planes de Vida y de Manejo Ambiental; Reglamentación; Zonificación	\$ 19.366
 Las condiciones habilitantes, en general, deberían ser financiadas con recursos nacionales (PGN), como muestra del compromiso del país con la reducción de la deforestación y el logro de los objetivos de la EICDGB y del Portafolio Pacífico.	



FINANCIAMIENTO POTENCIAL

JUSTIFICACIÓN

Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques – FCPF

El FCPF incluye, dentro de su alcance, preparar al país para REDD+ y el fortalecimiento de la gobernanza.

GEF; Ministerio de Minas y Energía

El control está asociado a temas de formación, control, reglamentación y otros, que son de carácter sectorial.

Fondos internacionales para los derechos y la tenencia de tierras (por ejemplo Fundación Ford); Fondo Colombia Sostenible; PDET; Transferencias nacionales a los territorios indígenas; Fondo La Minga.

La diversidad de temas, montos y alcance de proyectos locales demanda combinación de múltiples mecanismos de financiamiento



Programa Regional



Proyectos Locales



**Medidas para
Condiciones Habilitantes**

4.4

EJE TEMÁTICO 4:

PARTICIPACIÓN, GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y FORMACIÓN



EICDGB - "BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA"



LINEA 1:
GESTIÓN SOCIOCULTURAL DE LOS BOSQUES Y CONCIENCIA PÚBLICA

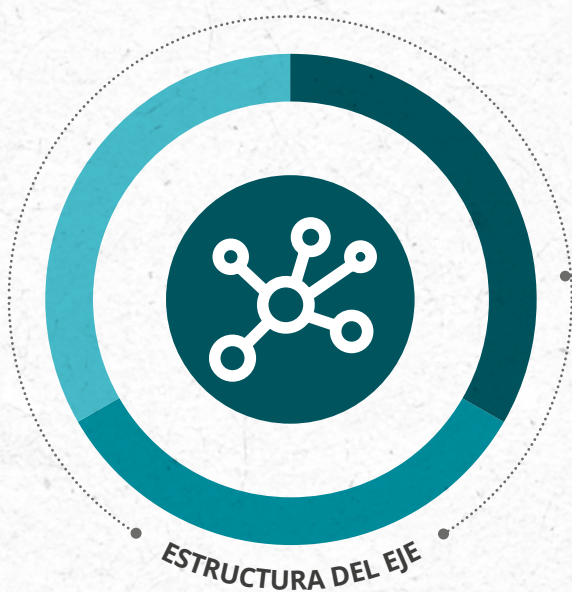


LINEA 5:
GENERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LEGALES, INSTITUCIONALES Y FINANCIERAS

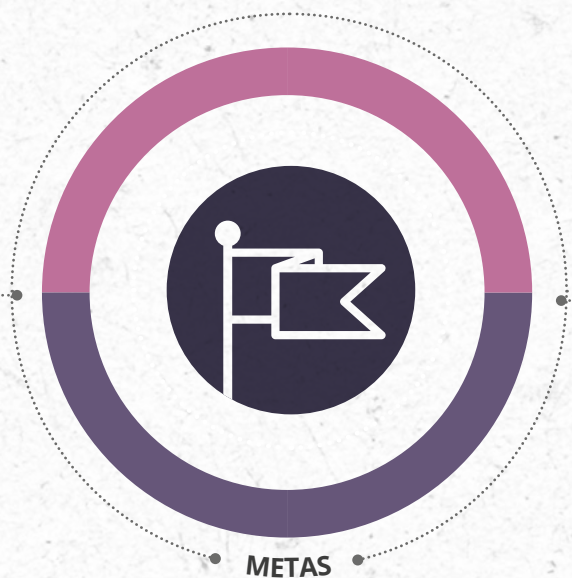
>>> PARTICIPACIÓN, GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y FORMACIÓN



- Capitalización de aprendizajes, que permite el reconocimiento del valor de los bosques y promueve las aptitudes para reducir la presión sobre ellos.
- Creación de capacidades, pensada desde procesos de formación (no simplemente de capacitación)
- Construcción de una visión de largo plazo, como estrategia para que se avance en el logro del buen vivir que tienen los pueblos negros e indígenas que habitan en la región.



- Programas regionales**
 - + Investigación, formación e Innovación
- 13 Iniciativas locales, incluyendo**
 - + Capacitación y formación
- Condiciones habilitantes**



- Número de departamentos implementando proyectos de investigación en temas relacionados con la Deforestación y Degradación de los Bosques.
- Número de Instancias de coordinación entre pueblos indígenas, negros y entidades locales operando.



PROPUESTA DE INTERVENCIÓN DEL EJE

Uno de los aspectos encontrados en el análisis de los diferentes proyectos y programas desarrollados en la región del Pacífico colombiano es la falta de participación de las comunidades y organizaciones de los pueblos indígenas y negros en la toma de decisiones y en la formulación y ejecución de las propuestas que se piensan para la región.

A pesar de que se han realizado multitud de talleres y se convocan múltiples eventos con asistencia de las comunidades, esta participación, en la mayoría de casos, se realiza sin un conocimiento previo por parte de las mismas y no ha generado formación de capacidades ni dejado personas indígenas y negras con capacidades técnicas y profesionales en temas como manejo forestal, manejo minero, planificación y ordenamiento del territorio, monitoreo comunitario, sistemas de información geográfica, empresas solidarias y familiares, etnobiología, etc.

De esta manera, este eje le apuesta a una visión a largo plazo del Pacífico colombiano, como estrategia para que desde lo local y regional se avance en la construcción del objetivo de buen vivir que tienen los pueblos negros e indígenas que habitan en la región.



ALCANCE DEL EJE EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

- + Capitalización de los aprendizajes, que permite el reconocimiento del valor de los bosques y promueve las aptitudes para reducir la presión sobre ellos.
- + Creación de capacidades, pensada desde procesos de formación (no simplemente de capacitación) en los temas pertinentes en cada una de las subregiones del Pacífico colombiano.
- + Construcción de una visión de largo plazo, como estrategia para que se avance en el logro del buen vivir que tienen los pueblos negros e indígenas que habitan en la región.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EICDGB A LOS CUALES APORTA ESTE EJE TEMÁTICO:

- + Consolidar la gobernanza territorial de los grupos étnicos y comunidades campesinas y rurales y fortalecer la conciencia ciudadana a través de la participación, educación, comunicación e investigación para mejorar la calidad de vida de las personas que dependen directa e indirectamente de los bosques.
- + Realizar los ajustes institucionales, normativos y financieros que doten al Estado de los instrumentos necesarios para la gestión de los bosques y la efectiva reducción y control de la deforestación en Colombia.



ÁMBITOS PRIORITARIOS EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

COMPONENTES DEL EJE 4 QUE LO DESARROLLA

MEDIDAS RELACIONADAS DE LA ESTRATEGIA

Capitalización de los aprendizajes, que permite el reconocimiento del valor de los bosques y promueve las aptitudes para reducir la presión sobre ellos.

Programa regional de Investigación, formación e Innovación

1.6

Generar y promover procesos de educación e investigación para el fortalecimiento en la gestión sostenible de los bosques y su biodiversidad.

Creación de capacidades, pensada desde procesos de formación (no simplemente de capacitación) en los temas pertinentes en cada una de las subregiones del Pacífico colombiano.

Programa Regional de Investigación, Formación e Innovación

1.6

Procesos de educación e investigación para el fortalecimiento en la gestión sostenible de los bosques y su biodiversidad.

Condiciones habilitantes – Articulación institucional

5.3

Capacidades institucionales para la implementación de las líneas de acción propuestas en la Estrategia.

Construcción de una Visión de largo plazo, como estrategia para que se avance en el logro del buen vivir que tienen los pueblos negros e indígenas que habitan en la región.

Mecanismos de implementación

1.5

Participación e interlocución de las organizaciones campesinas, sociales, solidarias y no gubernamentales locales en la conservación y la gestión sostenible del bosque.

CONTRIBUCIÓN DEL PORTAFOLIO PACÍFICO A LAS METAS DE LA EICDGB



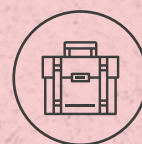
LINEA 1: **GESTIÓN SOCIOCULTURAL DE LOS BOSQUES Y CONCIENCIA PÚBLICA**



Número de departamentos implementando proyectos de investigación con niños, jóvenes o adultos en temas relacionados con la Deforestación y Degradación de los Bosques a través de instituciones Educativas locales.



32 Departamentos



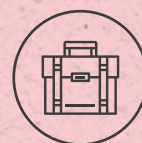
5 Departamentos



Número de CAR* incorporan dentro de sus planes de acción institucional las prioridades de conservación y uso de los bosques de las comunidades indígenas y/o de negros de su jurisdicción, a través de sus planes de vida y etno-desarrollo.



20 CAR



5 CAR



MEDIDAS ESPECÍFICAS



METAS NACIONALES



CONTRIBUCIÓN
DEL PORTAFOLIO (*)

(*) La contribución regional a las metas nacionales de la Estrategia ha sido estimada con base en los programas regionales y las iniciativas priorizadas que se presentan a continuación.



**ESTE EJE LE APUESTA A UNA
VISIÓN A LARGO PLAZO DEL
PACÍFICO COLOMBIANO, COMO
ESTRATEGIA PARA QUE DESDE LO
LOCAL Y REGIONAL SE AVANCE EN
LA CONSTRUCCIÓN DEL OBJETIVO
DE BUEN VIVIR QUE TIENEN LOS
PUEBLOS NEGROS E INDÍGENAS
QUE HABITAN EN LA REGIÓN.**



COMPONENTES DE LA INTERVENCIÓN

Para la intervención, se proponen, entonces, los siguientes componentes:

A. PROGRAMAS REGIONALES

En el marco de este eje se propone la formulación detallada e implementación de un gran programa regional que mejore las capacidades locales con el fin de contribuir a un modelo de desarrollo propio del Pacífico colombiano. A continuación, se detalla dicho programa:



4.1

PROGRAMA REGIONAL

INVESTIGACIÓN, FORMACIÓN E INNOVACIÓN



OBJETIVO

Incrementar el capital y las capacidades técnicas y humanas del Pacífico colombiano y generar las bases para un desarrollo sostenible y sólido, de mediano y largo plazo, mediante la investigación para la generación de conocimiento apropiado y pertinente, la formación de técnicos y profesionales en diversos campos que puedan asumir el liderazgo de los procesos que se están dando en la región y la promoción de la innovación tecnológica, administrativa y social, con el fin de contribuir a un modelo de desarrollo propio del Pacífico colombiano.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

- Investigación de temas pertinentes para la conservación y el uso sostenible de los bosques del Pacífico colombiano, incluyendo vacíos de información existente sobre los ecosistemas, sus aspectos funcionales, sus especies y los servicios ecosistémicos que proveen.
- Formación de nuevos liderazgos que puedan asumir los retos de la región en el mediano y largo plazo y que sean los futuros líderes comunitarios que orienten las políticas y acciones nacionales y locales.
- Inclusión de estrategias diferenciadas para jóvenes y mujeres, para reducir la inequidad de género y generacional de la región.
- Participación de universidades regionales (UTCH, Univalle, Universidad del Pacífico, Universidad del Cauca, Universidad de Nariño, entre otras) y de centros tecnológicos, públicos y privados, como estrategia de fortalecimiento de su rol como generadores de información pertinente para la región.
- Articulación con las iniciativas de formación de las comunidades indígenas y negras que han sido propuestas por sus organizaciones y que ya están en marcha en la región.
- Reconocimiento de los saberes tradicionales de las comunidades indígenas, negras y campesinas como factor clave para el manejo del territorio y el empoderamiento de las mismas comunidades.
- Desarrollo de procesos asociados a productos promisorios del bosque (por ejemplo, vainilla, aceite de milpesos y otras plantas, asaí, achiote, cúrcuma) que ya han sido identificados, que puedan ser objeto de estrategias de biocomercio y que se puedan articular al Plan Nacional de Negocios Verdes Sostenibles promovido por el MADS.
- Innovación en desarrollo de nuevos productos y de tecnologías, especialmente de aquellos asociados al uso sostenible de los bienes y servicios provistos por el bosque y los ecosistemas naturales.

Este programa se articula con otros programas regionales propuestos, pues la formación no debe darse solo en temas de carácter técnico, sino también en aspectos de gobierno propio, ejercicio de la autoridad y derechos, que deben contribuir a la defensa del territorio y de sus bosques.

ESPECIFICIDADES REGIONALES

Algunos temas de formación claves son los siguientes:

- Manejo forestal sostenible, forestería comunitaria y biocomercio, con énfasis en toda la región.
- Minería sostenible, con énfasis en las subzonas de Medio y Alto Atrato, San Juan, Buenaventura (Dagua), López de Micay Telembí y Sanquianga.
- Técnicas de agroforestería, con énfasis en las subzonas de Darién, San Juan, Guapi, Sanquianga Pacífico Sur y Telembí.
- Pesca sostenible, con énfasis en las subzonas de Pacífico Norte Litoral, Buenaventura y Pacífico Sur.

Incrementar el capital y las capacidades técnicas y humanas del Pacífico colombiano y generar las bases para un desarrollo sostenible y sólido.

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



B. PRINCIPALES INICIATIVAS LOCALES

Complementarias a estos programas regionales, se encontró un total de 13 iniciativas locales relacionadas con este eje. En la *Tabla 18, se* señalan las iniciativas propuestas localmente y que tuvieron los mejores niveles en la evaluación realizada en el ejercicio de priorización. Las seis restantes están incluidas en la matriz general de Portafolio, que se anexa a este documento.

Las iniciativas relacionadas con este eje, aunque no son abundantes (un poco menos del 10% de la totalidad), sí muestran un interés de las comunidades locales por la creación de capacidades, pensada desde procesos de formación (no simplemente de capacitación con talleres, de los cuales ya habido más que suficiente cantidad en la región, con impactos no siempre notables).

Es probable que algunas iniciativas de otros ejes, incluyan acciones de capacitación que fortalezcan este eje (por el grado de detalle de la información disponible no es posible estar seguros de ello); sin embargo, la necesidad de garantizar que la falta de capacidades locales no sea una barrera para la implementación de las acciones del Portafolio, justifica una vez la formulación del programa integral para la región, que cubra estos tres temas, con un enfoque territorial que apunte al logro de la visión del Portafolio Pacífico.



Tabla 18: Principales iniciativas locales identificadas
Eje 4 – Participación, gestión del conocimiento y formación

31. Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin / PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.

ZONA	MUNICIPIOS
Norte	Turbo, Vigía del Fuerte, Murindó
Norte	Sin información específica
Norte	Varios municipios
Centro	Varios municipios
Sur	Varios municipios
Regional	Región Pacífico
Nacional	Nacional



NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ³¹
Educación Ambiental: Formación de maestros, talleres comunitarios, escuela ambiental por municipios, empoderamiento ecológico	Capacitación/ Formación	\$ 4.000.000.000
Capacitación en Manejo y Control de los Recursos Naturales	Capacitación/ Formación	\$ 600.000.000
Capacitación en manejo ambiental tradicional y técnico, fortaleciendo el reglamento interno de uso y manejo del bosque.	Capacitación/ Formación	\$ 400.000.000
Fortalecimiento Organizativo y socio ambiental	Fortalecimiento de la gobernanza	\$ 10.000.000.000
Organizar, capacitar, constituir y fortalecer con infraestructura y capital de trabajo dos comercializadoras de productos agrícolas y pecuarios del pueblo Awá de Nariño.	Fortalecimiento organizativo	No está definido
Diseño e implementación de estrategias para la capacitación de los diferentes actores del SIRAP	Capacitación/ Formación	No está definido
Fortalecimiento de autoridades étnico-territoriales para el manejo de las áreas de conservación en los territorios: Capacitación en métodos de ordenamiento de acuerdo al uso del territorio.	Fortalecimiento de la gobernanza	No está definido

C.CONDICIONES HABILITANTES NECESARIAS

Para facilitar la implementación del Eje, es necesario garantizar las acciones que se presentan en la *Tabla 19 para superar las barreras que podrían impedirla o retrasarla.*



Tabla 19: Condiciones habilitantes específicas – Eje 4

ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL Universidades regionales, centros de investigación del Pacífico, IIAP, para coordinar la implementación de los programas e iniciativas, aprovechando las capacidades locales. Las Corporaciones Autónomas Regionales y el MADS deben proveer lineamientos para que la formación incorpore elementos de manejo sostenible, conservación, cambio climático, de manera que la formación sea integral y contribuya al logro de los objetivos del Portafolio Pacífico. Además, debe haber coordinación dentro de los actores del Portafolio, para que este eje refuerce las acciones de los otros cuatro.	
ENFOQUE DE GÉNERO Se requiere, por un lado, generar estrategias de formación diferenciales para grupos de interés que no son homogéneos y también recuperar y consolidar el conocimiento tradicional que estos grupos de interés tienen, con el fin de incorporarlo en las estrategias de formación. En términos de participación, es clave que se garantice la visibilidad de los intereses y preocupaciones de grupos de mujeres, jóvenes, población discapacitada, población desplazada, población LGBTI.	



TIPO DE CONDICIÓN



DESCRIPCIÓN



SE REQUIERE, POR UN LADO, GENERAR ESTRATEGIAS DE FORMACIÓN DIFERENCIALES PARA GRUPOS DE INTERÉS QUE NO SON HOMOGÉNEOS Y TAMBIÉN RECUPERAR Y CONSOLIDAR EL CONOCIMIENTO TRADICIONAL QUE ESTOS GRUPOS DE INTERÉS TIENEN, CON EL FIN DE INCORPORARLO EN LAS ESTRATEGIAS DE FORMACIÓN.



ZONAS DE INTERVENCIÓN

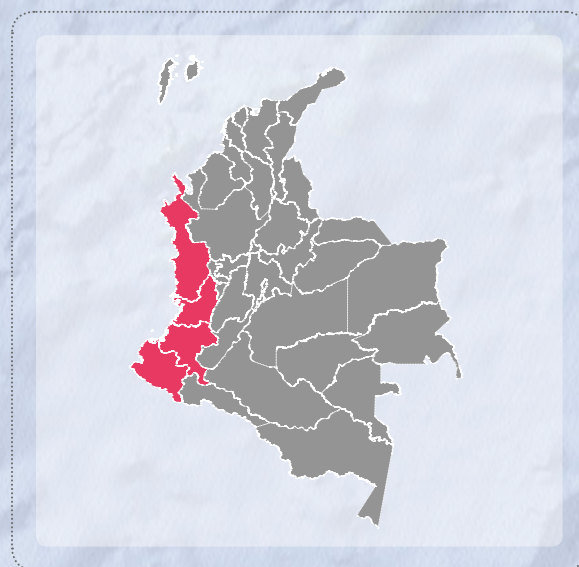
En la *Figura 19* se presenta la ubicación de las iniciativas locales asociadas y su relación con los focos de deforestación de la región del Pacífico colombiano, según el análisis de densidad de deforestación realizado con datos provistos por el IDEAM.



Figura 19: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 4 – Participación, Gestión del Conocimiento y formación (Mapa base: Ocean Basemap - Esri, DeLorme, NOAA NGDC, and other contributors.)



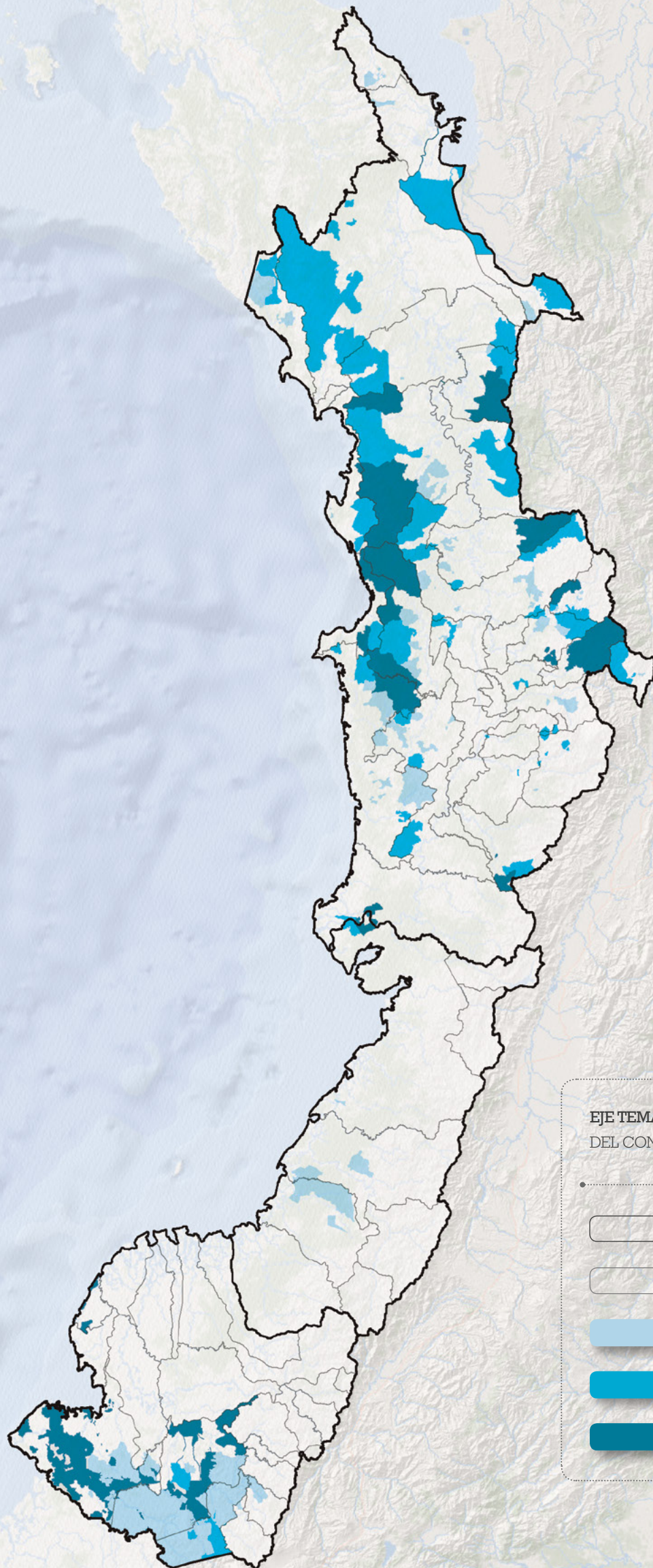
PARTICIPACIÓN, GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y FORMACIÓN



PROGRAMA REGIONAL



**INVESTIGACIÓN,
FORMACIÓN E
INNOVACIÓN**



**EJE TEMÁTICO 4: PARTICIPACIÓN, GESTIÓN
DEL CONOCIMIENTO Y FORMACIÓN**

- Límite zonificación general
- Límite municipal
- 0 - 5 Iniciativas
- 5 - 10 Iniciativas
- > 10 Iniciativas

**PRESUPUESTO Y PROPUESTA DE ALI-
NEACIÓN DEL EJE CON LA OFERTA
DE FINANCIAMIENTO**

En la *Tabla 20* se presenta el presupuesto del Eje 4, discriminado por componente de inversión, identificando las potenciales fuentes de financiación que están disponibles.

↓
Tabla 20: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 4

LÍNEA DE INVERSIÓN	COSTO ESTIMADO (MILLONES DE COP)
 Investigación, formación e Innovación	\$ 10.333
 Educación Ambiental; Capacitación en manejo ambiental; fortalecimiento organizativo	\$ 15.150
 Las condiciones habilitantes, en general, deberían ser financiadas con recursos nacionales (PGN), como muestra del compromiso del país con la reducción de la deforestación y el logro de los objetivos de la EICDGB y del Portafolio Pacífico.	



FINANCIAMIENTO POTENCIAL

JUSTIFICACIÓN

Fondo Colombia Sostenible; Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques – FCPF; Colciencias (convocatorias); Contrapartida de universidades y centros de investigación regionales;

Uno de los tres objetivos temáticos que financia FCS es “fortalecer las capacidades técnicas de los actores involucrados locales y regionales”. De igual forma el FCPF permite fortalecimiento comunitario y organizativo.

Fondos internacionales para la Tenencia de Tierras (v.gr. Fundación Ford); Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques - FCPF; Fondo Colombia Sostenible; Corporaciones Autónomas Regionales;

La diversidad de temas, montos y alcance de proyectos locales demanda combinación de múltiples mecanismos de financiamiento.



Programa Regional



Proyectos Locales



**Medidas para
Condiciones Habilitantes**

4.5

EJE TEMÁTICO 5:

MONITOREO, CONTROL Y VIGILANCIA

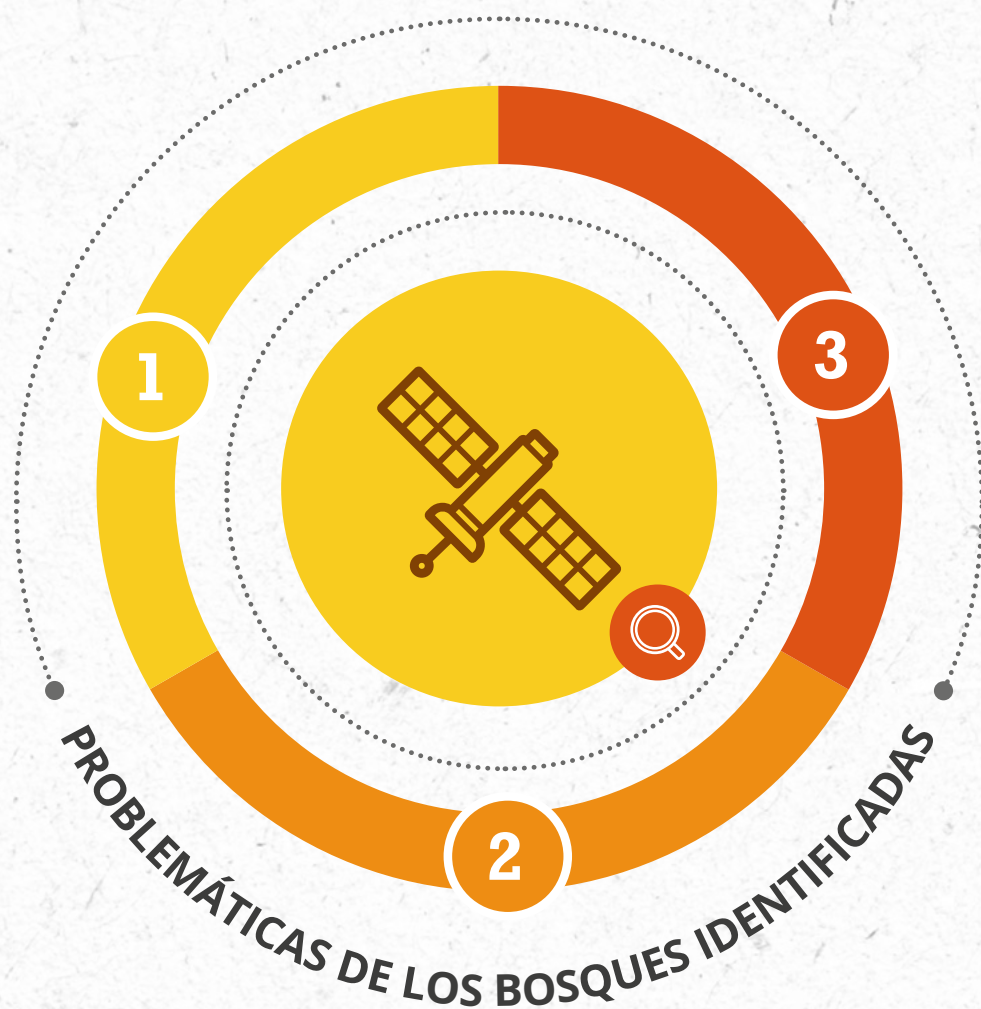


Figura 20: Estructura general del Eje 5
Monitoreo, control y vigilancia

- 1 SEGUIMIENTO INCOMPLETO AL APROVECHAMIENTO DE LOS BOSQUES
- 2 EXTRACCIÓN FORESTAL ILEGAL, FALTA DE CONTROL Y VIGILANCIA Y CORRUPCIÓN EN LA GESTIÓN DE LOS BOSQUES.
- 3 INCONSISTENCIAS EN LA INFORMACIÓN SOBRE DEFORESTACIÓN

EICDGB - "BOSQUES
TERRITORIOS DE VIDA"



LINEA 4:
MONITOREO Y CONTROL
PERMANENTE



>>> MONITOREO, CONTROL Y VIGILANCIA



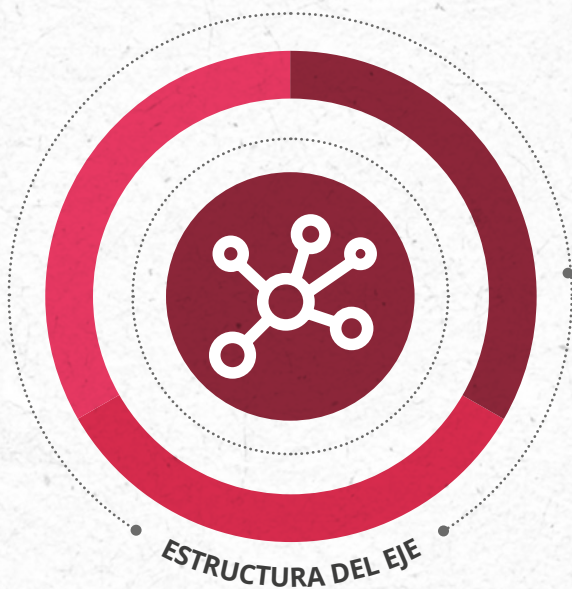
Fortalecimiento de esquemas de monitoreo de la deforestación y degradación de bosques.



Control y vigilancia de las autoridades ambientales e institucionalidad de control a la ilegalidad.



Fortalecimiento de la producción y manejo de la información para la toma de decisiones sobre el bosque.



Programas regionales

+ Monitoreo comunitario



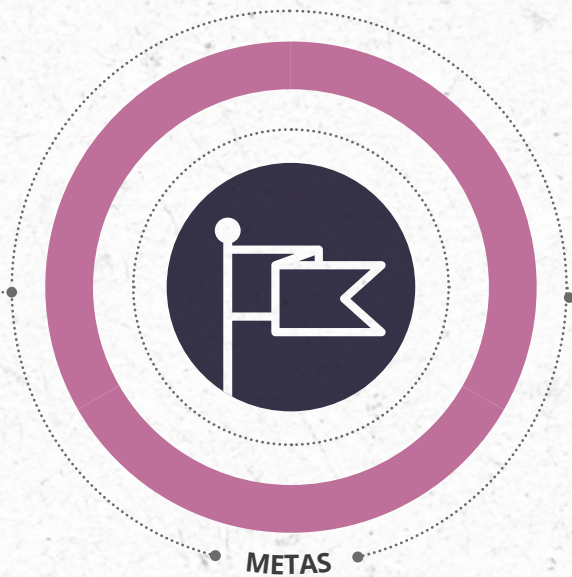
2 Iniciativas locales, incluyendo

+ Monitoreo de comunidades étnicas

+ Monitoreo del SIRAP Pacífico



Condiciones habilitantes



Organizaciones sociales trabajando de forma articulada al SMBYC.



PROPUESTA DE INTERVENCIÓN DEL EJE

Ante los avances nacionales desarrollados sobre el monitoreo de las dinámicas de deforestación y degradación en la región, es necesario fortalecer todos los esfuerzos realizados a la fecha a través de una mayor articulación entre el nivel nacional, regional y local.

Por otra parte, la ausencia de control y de vigilancia sobre las actividades extractivas (explotación forestal, explotación minera) y sobre el accionar de actores armados ilegales en los territorios son uno de los principales motores subyacentes de deforestación y degradación de los bosques.

Por ende, en el Portafolio Pacífico, esta línea de acción pretende, entonces, fortalecer la producción y manejo de la información; crear y fortalecer los mecanismos de monitoreo comunitario, así como mecanismos de control y vigilancia por parte de las autoridades ambientales. Desde el nivel nacional, el apoyo y funcionamiento de instrumentos como el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMB-yC), el Inventario Forestal Nacional (IFNI) y el Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF) del IDEAM, serán instrumentos claves para el suministro de información base, así como para el monitoreo a largo plazo de la efectividad de las medidas y acciones, tal como se indica en la Estrategia Bosques Territorios de Vida. Es de anotar también que la información que se genere a nivel local de manera detallada, también servirá para retoalimentar y fortalecer estos instrumentos.



ALCANCE DEL EJE EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO

- + Fortalecimiento de esquemas de monitoreo de la deforestación y degradación de bosques (mediante estrategias combinadas).
- + Control y vigilancia de las autoridades ambientales e institucionalidad de control a la ilegalidad (Corporaciones, Fiscalía, Fuerzas Armadas).
- + Fortalecimiento de la producción y manejo de la información para la toma de decisiones sobre el bosque.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EICDGB A LOS CUALES APORTA ESTE EJE TEMÁTICO:

Generar información confiable, consistente, oportuna y de calidad sobre la oferta, estado, presión y dinámica del recurso forestal, como soporte a procesos de toma de decisiones a nivel nacional, regional y local, permitiendo implementar acciones de control y seguimiento a las autoridades ambientales para una administración eficiente del recurso forestal del país y dar seguimiento a la aplicación de salvaguardas sociales y ambientales.

ÁMBITOS PRIORITARIOS EN EL PORTAFOLIO PACÍFICO	COMPONENTES DEL EJE 5 QUE LO DESARROLLA	MEDIDAS RELACIONADAS DE LA ESTRATEGIA
 Fortalecimiento de esquemas de monitoreo de la deforestación y degradación de bosques (mediante estrategias combinadas).	Programa regional de Monitoreo comunitario. Iniciativas locales y regionales de monitoreo. Condiciones habilitantes – Ajustes normativos.	4.1 Fortalecer los instrumentos existentes para Monitoreo y Seguimiento de los Bosques (SMBYC+SNIF+IFN)
 Control y vigilancia de las autoridades ambientales e institucionalidad de control a la ilegalidad (Corporaciones, Fiscalía, Fuerzas Armadas).	Iniciativas locales de Monitoreo control y vigilancia Condiciones habilitantes – Coordinación institucional. Condiciones habilitantes – Ajustes normativos.	4.2 Promover la legalidad forestal. 4.3 Implementar las acciones integrales de respuesta inmediata.
 Fortalecimiento de la producción y manejo de la información para la toma de decisiones sobre el bosque.	Programa regional de Monitoreo comunitario. Condiciones habilitantes – Coordinación institucional. Condiciones habilitantes – Ajustes normativos.	4.1 Fortalecer los instrumentos existentes para Monitoreo y Seguimiento de los Bosques (SMBYC+SNIF+IFN)

CONTRIBUCIÓN DEL PORTAFOLIO PACÍFICO A LAS METAS DE LA EICDGB



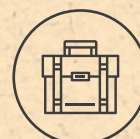
LÍNEA 4: MONITOREO Y CONTROL PERMANENTE



Número de organizaciones comunitarias capacitadas y trabajando con IDEAM en Monitoreo comunitario



Se debe establecer la línea base



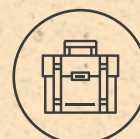
Al menos **10**



Número de núcleos activos de deforestación que reciben apoyo por parte de entidades como Fiscalía General de la Nación y Cuerpo Técnico de Inteligencia -CTI.



8 núcleos



3 núcleos³²



MEDIDAS ESPECÍFICAS



METAS NACIONALES



CONTRIBUCIÓN
DEL PORTAFOLIO (*)

(*) La contribución regional a las metas nacionales de la Estrategia ha sido estimada con base en los programas regionales y las iniciativas prioritizadas que se presentan a continuación.

32. Existen tres núcleos activos de deforestación: norte, centro y sur del Pacífico.



GENERAR INFORMACIÓN CONFIABLE, CONSISTENTE, OPORTUNA Y DE CALIDAD SOBRE LA OFERTA, ESTADO, PRESIÓN Y DINÁMICA DEL RECURSO FORESTAL, COMO SOPORTE A PROCESOS DE TOMA DE DECISIONES A NIVEL NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL, PERMITIENDO IMPLEMENTAR ACCIONES DE CONTROL Y SEGUIMIENTO A LAS AUTORIDADES AMBIENTALES PARA UNA ADMINISTRACIÓN EFICIENTE DEL RECURSO FORESTAL DEL PAÍS Y DAR SEGUIMIENTO A LA APLICACIÓN DE SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES.



COMPONENTES DE LA INTERVENCIÓN

Para la intervención, se proponen, entonces, los siguientes componentes:

A. PROGRAMAS REGIONALES

En el marco de este eje se propone la formulación detallada e implementación de un gran programa regional de monitoreo comunitario participativo, que complementa los esfuerzos que realiza el Gobierno Nacional, a través del SMByC del IDEAM quienes vienen trabajando desde 2016 en la definición de una Propuesta de Lineamientos para el Monitoreo Comunitario Participativo en Colombia y su articulación con el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SMByC+IFN+SNIF), donde se busca reconocer el valor de la información colectada por las comunidades, para la toma de decisiones de carácter regional o local sobre el territorio y los bosques. A continuación, se detalla dicho programa:



5.1

PROGRAMA REGIONAL

MONITOREO COMUNITARIO



OBJETIVO

Fortalecer el monitoreo forestal comunitario participativo como estrategia no sólo para apoyar el sistema nacional de monitoreo de bosques y carbono, y de esta manera articularse a la institucionalidad regional y nacional, sino también como estrategia para fortalecer los aspectos socio-ambientales y culturales de las comunidades, como elemento clave de la estrategia integral de control de la deforestación y de la gestión de los bosques.

A nivel regional se propone fortalecer el monitoreo comunitario participativo teniendo en cuenta por lo menos los siguientes temas:

- + Construcción participativa considerando las condiciones socio-ambientales y culturales de los pueblos indígenas y negros de acuerdo a las salvaguardas específicas en cada caso.
- + Promover un proceso de formación y capacitación en temas de monitoreo comunitario participativo con énfasis en la temática forestal.
- + Dotar a las comunidades con equipos, tecnología y procedimientos necesarios para desarrollar procesos de monitoreo comunitario participativo tanto de los recursos forestales como de recursos naturales y de la biodiversidad.

- + Reconocer el monitoreo comunitario participativo desarrollado por las comunidades de manera que se articule con los sistemas de monitoreo institucionales a nivel regional y nacional.

- + Promover una red de monitoreo comunitario participativo en la región del Pacífico colombiano como instancia de apoyo, monitoreo y vigilancia de la gestión forestal en la región, que se articule a la red nacional que se creó a finales del 2017.

Como meta se propone que al 2022 (próximos cinco años) todos los resguardos indígenas y territorios colectivos de comunidades negras estén desarrollando procesos de monitoreo comunitario participativo y se encuentre creada y funcionando por lo menos una red de monitoreo forestal comunitario en la región del Pacífico colombiano, que

sirva como instrumento e instancia clave de gobernanza del sector forestal en la región.

PRINCIPALES ACTIVIDADES

- Fortalecer la producción y manejo de la información.
- Creación y fortalecimiento de mecanismos de monitoreo comunitario participativo.
- Creación y fortalecimiento de mecanismos de control y vigilancia por parte de las autoridades ambientales.
- Creación de capacidades para el uso de la información del monitoreo en la gestión de los bosques y en el control que deben llevar a cabo las CAR.

Como meta se propone que al 2022 (próximos cinco años) todos los resguardos indígenas y territorios colectivos de comunidades negras estén desarrollando procesos de monitoreo comunitario participativo

APORTE DEL PROGRAMA A LOS ODS (CO-BENEFICIOS)



B. PRINCIPALES INICIATIVAS LOCALES

Como complemento, se identificaron un par de iniciativas locales (e incluso regionales) propuestas desde las comunidades y la institucionalidad local (véase la Tabla 21); *debe señalarse que ambas tuvieron niveles superiores en la evaluación realizada en el ejercicio de priorización. El detalle de estas iniciativas está en la matriz general de Portafolio que se anexa a este documento.*

Es importante señalar que este eje temático es el que tiene una menor representatividad por

el número de iniciativas que fueron propuestas e identificadas dentro del Portafolio Pacífico. La ausencia, por ejemplo, de iniciativas de monitoreo comunitario (sólo existe una de carácter étnico que es, a su vez, una estrategia de gobierno del territorio) es notoria y las posibles razones para explicarla ya han sido discutidas previamente; por otro lado, sí es destacable que haya una iniciativa asociada a las áreas protegidas del SIRAP Pacífico, articulada a los actores sociales del territorio, para fortalecer el manejo de las áreas protegidas del sistema.



Tabla 21: Principales iniciativas locales identificadas Eje 5 – Monitoreo, control y vigilancia

ZONA	MUNICIPIOS	NOMBRE DE LA INICIATIVA	TIPO DE PROYECTO	COSTO ESTIMADO ³³
Norte	Sin información específica	Fortalecimiento de los Guardianes del bosque Maach Thuejen Khem	Monitoreo	\$ 500.000.000
Sub-nacional	Región Pacífico	Implementación de acciones de monitoreo, seguimiento y evaluación a la articulación entre actores sociales e institucionales del SIRAP-Pacífico.	Monitoreo	No está definido. Estimado en \$771.400.000

³³ Los costos fueron estimados a partir de información brindada por los mismos gestores de las iniciativas y, en los casos que no se tenía información, éstos se complementaron con base a costos de referencia de proyectos y programas desarrollados a nivel regional y nacional y de estudios realizados por el IDEAM para la región del Pacífico, así como datos referenciales de cálculos realizados por BioFin/ PNUD a la Estrategia de Biodiversidad.



FORTALECER EL MONITOREO FORESTAL COMUNITARIO PARTICIPATIVO COMO ESTRATEGIA NO SÓLO PARA APOYAR EL SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE BOSQUES Y CARBONO, Y DE ESTA MANERA ARTICULARSE A LA INSTITUCIONALIDAD REGIONAL Y NACIONAL, SINO TAMBIÉN COMO ESTRATEGIA PARA FORTALECER LOS ASPECTOS SOCIO-AMBIENTALES Y CULTURALES DE LAS COMUNIDADES, COMO ELEMENTO CLAVE DE LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE CONTROL DE LA DEFORESTACIÓN Y DE LA GESTIÓN DE LOS BOSQUES.

A pesar de que en el ejercicio de identificación de iniciativas del Portafolio Pacífico sólo se encontraron las dos anteriormente mencionadas, el IDEAM identificó en la misma región natural alrededor de 17 iniciativas de monitoreo

comunitario, no solo de bosques sino de otros temas como biodiversidad, algunas de ellas asociadas a los proyectos del portafolio de BIODER (incluidos en el Eje 1); estas iniciativas se muestran en la **Tabla 22**.



Tabla 22: Otras iniciativas de monitoreo identificadas por el IDEAM (Tomado de Yepes et al. 2017³⁴).

CHOCÓ



NOMBRE DE LA INICIATIVA

- | | | | |
|---|---|--|-------------|
| 1 | REDD+ Concosta | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 2 | Serranía Los Paraguas | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 3 | Monitoreo Comunitario Consejo Comunitario Cocomasur y REDD Chocó Darién | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 4 | Monitoreo Comunitario del Territorio Colectivo de Cocomacia. | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |

NARIÑO



NOMBRE DE LA INICIATIVA

- | | | | |
|---|---|--|-------------|
| 1 | Contribución de los programas familias guardabosques y proyectos productivos a la mitigación del cambio climático | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 2 | REDD+ Acapa Bajo Mira & Frontera | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 3 | Proyecto manejo forestal en la costa pacífica de Nariño: Monte Bravo | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 4 | Manejo sostenible de los bosques del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |

CAUCA



NOMBRE DE LA INICIATIVA

- | | | | |
|---|---|--|-------------|
| 1 | Contribución de los programas familias guardabosques y proyectos productivos a la mitigación del cambio climático | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |
| 2 | Desarrollo de la Participación Comunitaria en el Sector Forestal - Pacofofor | <div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div> | <div></div> |



VALLE DEL CAUCA

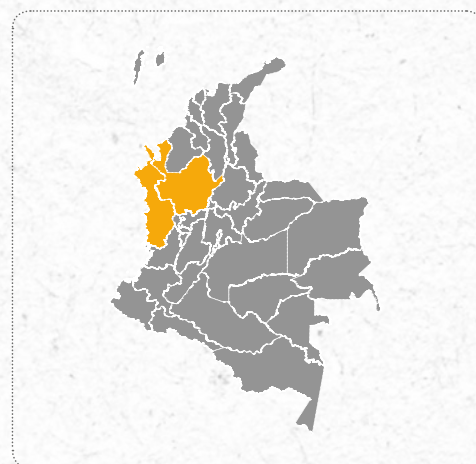


NOMBRE DE LA INICIATIVA

- 1 Propuesta de Lineamientos de Monitoreo Forestal Comunitario Participativo (MFCP) Esta propuesta es de Ambiente y Sociedad y se focalizó en dos zonas del País: Yurumangú y Confederación Tayrona.
- 2 "Participación Comunitaria en el Manejo Sostenible de los bosques de Segundo Crecimiento del Bajo Calima
- 3 Monitoreo Comunitario Consejo Comunitario Yurumangú
- 4 REDD+ Bajo Calima & Bahía Málaga
- 5 REDD+ Cajambre



ANTIOQUIA - CHOCÓ



NOMBRE DE LA INICIATIVA

- 1 REDD+ Mutatá



ESTADO



FINALIZADO



EN CURSO

TIPO DE MONITOREO



FORESTAL



FAUNA



DEFORESTACIÓN



BIODIVERSIDAD



RECURSOS NATURALES Y VARIABLES SOCIALES

34. Yepes, A.P., Arango, C.F., Paez, C., Urrego, D., Cabrera, E., González, J.J., Galindo, G. (Ed). 2017. Iniciativas De Monitoreo Comunitario Participativo en Colombia: Mapeo y descripción. Documento interno de trabajo. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM-. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Programa ONU-REDD Colombia. WWF Colombia Bogotá.

C.CONDICIONES HABILITANTES NECESARIAS

Para facilitar la implementación del Eje, es necesario garantizar las acciones señaladas en la *Tabla 23 para superar las barreras que podrían impedirla o retrasarla.*



Tabla 23: Condiciones habilitantes específicas – Eje 5



AJUSTES NORMATIVOS



Implementación de la reglamentación del Inventario Nacional Forestal, el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono y el Sistema Nacional de Información Forestal.



Protocolos de control, evaluación y seguimiento implementados ajustados a las condiciones de las comunidades en sus territorios (Evaluación planes de manejo; seguimiento y control a los permisos y autorizaciones de aprovechamiento forestal; control y seguimiento a movilización de productos forestales; y control y seguimiento a los depósitos y centros de transformación de madera).

ARTICULACIÓN CON ESTRATEGIA DE POSTCONFLICTO



El monitoreo comunitario participativo, el control y la vigilancia de los bosques son actividades que en conjunto, se pueden articular a los acuerdos de Reforma Rural Integral y de Solución al problema de las drogas ilícitas del Acuerdo de La Habana, en la medida que pueden ser actividades generadoras de ingresos, en áreas, por ejemplo, de sustitución de cultivos ilícitos; en estas estrategias pueden estar involucrados tanto campesinos del Pacífico, como reinsertados de los grupos guerrilleros sujeto del acuerdo.



ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL



IDEAM, para la implementación de un (1) módulo de monitoreo comunitario de bosques en territorios étnicos en la plataforma de información del SMByC, como aporte a la toma de decisiones de las entidades competentes en temas de tierras y una (1) Plataforma del Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF) fortalecida para reportar de manera transparente y al público en general la información que genera en relación con la oferta, estado, presión y dinámica del recurso forestal consolidada y número de consultas realizadas.



MADS, mantiene y gestiona el sistema de Trazabilidad de la madera, respeto a los ajustes que se desarrollaron en la hoja de ruta y de los componentes del Sistema de Trazabilidad Forestal.



Codechocó, Corpourabá, CVC, CRC y Corponariño implementan los instrumentos de promoción de la legalidad y están capacitadas y actualizadas en los instrumentos de promoción de la legalidad.



Policía y Ejército Nacional, Fiscalía General de la Nación y Cuerpo Técnico de Investigación –CTI prestan apoyo a los núcleos activos de deforestación de la región.



TIPO DE CONDICIÓN



DESCRIPCIÓN

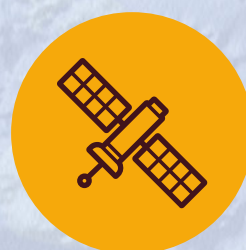


ZONAS DE INTERVENCIÓN

La implementación del eje exige que las acciones y específicamente los programas regionales, se desarrollen en todas las subregiones del Pacífico. Sin embargo, en la *Figura 21* se presenta la ubicación de las iniciativas locales asociadas; además, en la figura se destacan las iniciativas de monitoreo comunitario identificadas por el IDEAM y los proyectos del portafolio BIOREDD que, a pesar de que están incluidos en el Eje 1 de este Portafolio, tienen importantes componentes de monitoreo.



Figura 21: Ubicación de las principales iniciativas locales identificadas. Eje 5 – Monitoreo, Control y Vigilancia. (Mapa base: Ocean Basemap - Esri, DeLorme, NOAA NGDC, and other contributors.)



MONITOREO, CONTROL Y VIGILANCIA



PROGRAMA REGIONAL



**MONITOREO
COMUNITARIO**



EJE TEMÁTICO 5:
MONITOREO, CONTROL Y VIGILANCIA

- Limite zonificación general
- Limite municipal
- 0 - 5 Iniciativas
- ▨ Iniciativas identificadas por el IDEAM

PRESUPUESTO Y PROPUESTA DE
ALINEACIÓN DEL EJE CON LA
OFERTA DE FINANCIAMIENTO

En la *Tabla 24* se presenta el presupuesto del Eje 5, discriminado por componente de inversión, identificando las potenciales fuentes de financiación que están disponibles.

 Tabla 24: Presupuesto y alineación con oferta de financiamiento – Eje 5

LÍNEA DE INVERSIÓN	COSTO ESTIMADO (MILLONES DE COP)
 Monitoreo comunitario	\$ 8.485
 Implementación esquemas de monitoreo y protección.	\$ 500
 Las condiciones habilitantes, en general, deberían ser financiadas con recursos nacionales (PGN), como muestra del compromiso del país con la reducción de la deforestación y el logro de los objetivos de la EICDGB y del Portafolio Pacífico.	



FINANCIAMIENTO POTENCIAL

JUSTIFICACIÓN

Fondo Colombia Sostenible;
Fondos internacionales para la financiación
de temas de Tierras (v. gr. Fundación Ford);

Uno de los tres objetivos temáticos que fi-
nancia Colombia Sostenible es “Restaurar
y proteger el capital natural”, incluyendo
acciones de monitoreo necesarias.

Fondo Cooperativo para el Car-
bono de los Bosques - FCPF;
Fondo Colombia Sostenible;
PNN y CAR de la región.

Para el proyecto del SINAP, la financiación,
además de PNN y las Corporaciones autóno-
mas regionales, podrían obtenerse recursos
del Fondo de Compensación Ambiental.

Esquemas de pagos por servicios am-
bientales implementados.

Estos esquemas, a la vez que proveen re-
cursos de financiación, requieren monitoreo
para garantizar la provisión de los servicios
y los impactos ambientales deseados.



Programa Regional



Proyectos Locales



**Medidas para
Condiciones Habilitantes**

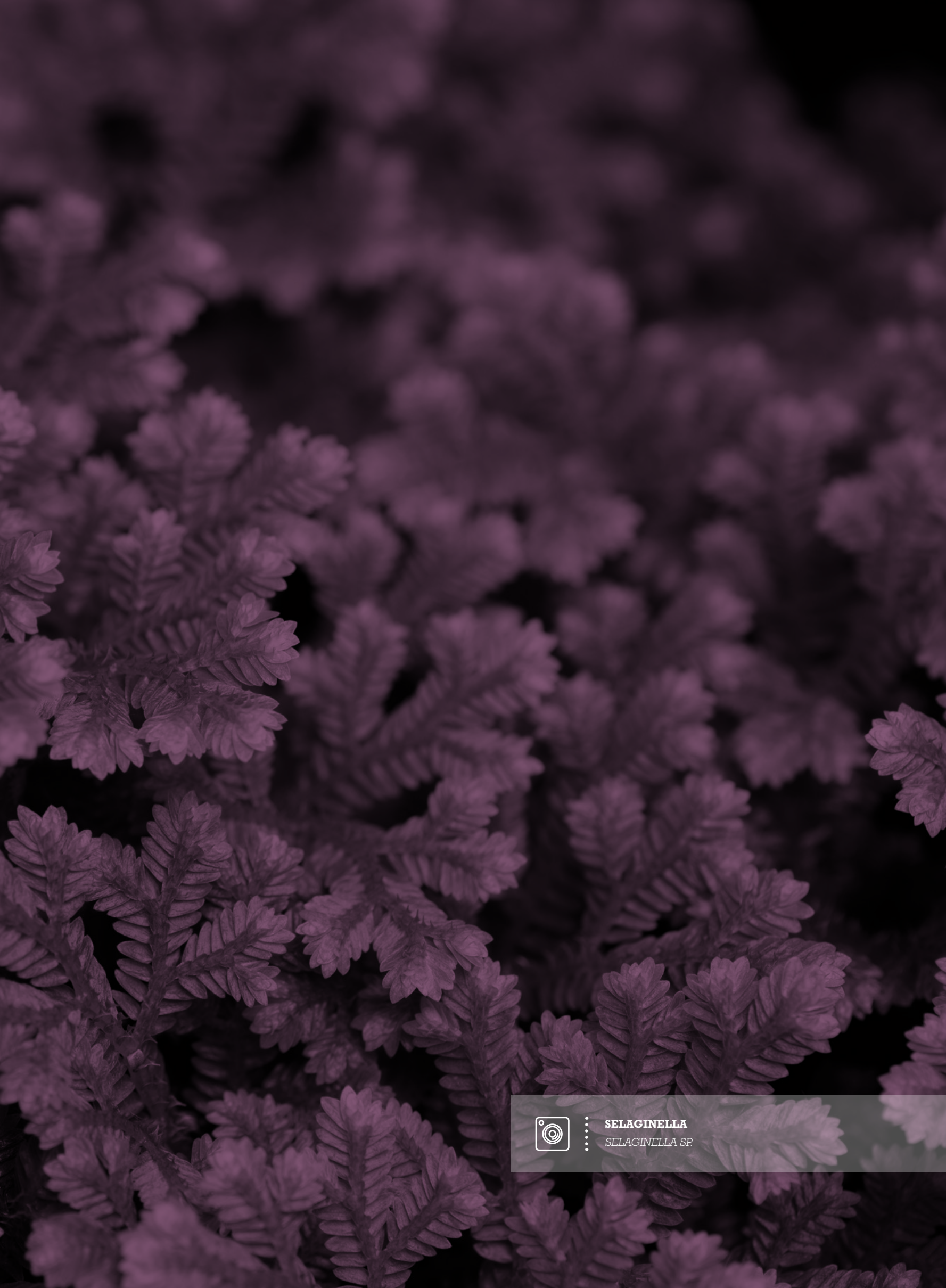
PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

5.

INICIATIVAS TEMPRANAS
(PILOTO) DEL
PORTAFOLIO PACÍFICO



SELACINELLA
SELACINELLA SP.

La priorización y la obtención de una calificación estandarizada de cada una de las iniciativas locales permitieron definir un conjunto de proyectos que pueden ser cofinanciados prioritariamente para mostrar acciones e impactos tempranos del Portafolio Pacífico. La selección de estas iniciativas consultó, además de su calificación, un criterio de representatividad geográfica, equidad subregional, étnica; además,

se garantizó la inclusión de algunas iniciativas institucionales, que reflejen una visión diferente, pero necesaria y complementaria, de la gestión de los bosques y el control de la deforestación y la degradación por parte de las comunidades.

En la *Tabla 25* se presentan estas iniciativas incluyendo su relación con el programa Visión Pacífico Sostenible. El detalle de las iniciativas (perfil de proyecto) se incluye como Anexo 3 de este documento.



Tabla 25: Iniciativas priorizadas en el Portafolio Pacífico, para implementación temprana

1 INICIATIVA PILOTO 1 Construcción de 100 fogones ahorradores de leña como estrategia para reducir el riesgo de las personas a padecer enfermedades asociadas a la elevada concentración de humo de leña en sus viviendas.	Eje temático: Desarrollo bajo en deforestación y degradación Municipios: Zona Norte: Litoral del San Juan (Chocó), comunidades de Docordó Balsalito y Choncho Promotor: Cabildo indígena de las mencionadas comunidades. Costo estimado: No reporta. Estimado en \$ 150.000.000 Articulación con Visión Pacífico Sostenible: Piloto del programa regional de estufas eficientes de leña que se propone para toda la región del Pacífico colombiano. Complementa las acciones de Visión Pacífico Sostenible, pues apunta también a temas de salud ambiental y contaminación intradomiliar del aire.
2 INICIATIVA PILOTO 2 Proyecto de pan coger. Cultivos de naidí, cacao y coco del resguardo indígena El Partidero, municipio de Guapi, Cauca.	Eje temático: Desarrollo bajo en deforestación y degradación Municipios: Zona Centro: Guapi Promotor: Taller indígena Cauca (FN) Costo estimado: \$ 800.000.000 Articulación con Visión Pacífico Sostenible: Esta iniciativa, complementa las acciones del proyecto “Manejo silvicultural del bosque natural de naidí en los consejos comunitarios de la zona pacífica del departamento de Nariño”, de Corponariño, incluido en el Portafolio de Visión Pacífico.



INICIATIVA PILOTO 3

Implementar alternativas sostenibles mediante el establecimiento de plantaciones de guadua en los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro en la costa pacífica de Nariño.



Eje temático:

Desarrollo bajo en deforestación y degradación



Municipios:

Zona Sur: Tumaco, Francisco Pizarro



Promotor:

Portafolio Preliminar de Proyectos Visión Pacífico Consolidada



Costo estimado:

\$ 1.500.000.000



Articulación con Visión Pacífico Sostenible:

Este proyecto hace parte del Portafolio preliminar de proyectos Visión Pacífico, pero no fue priorizado por ese programa. Sus acciones suman a las iniciativas en la misma zona, complementando los sistemas de manejo del bosque con plantaciones que pueden proveer materias primas que eviten su deforestación o degradación.



INICIATIVA PILOTO 4

Recuperación de los manglares y guandales en el departamento del Cauca, orientada a asegurar la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos en el marco del enfoque diferencial.



Eje temático:

Territorio biodiverso



Municipios:

Centro: Guapi, López de Micay, Timbiquí



Promotor:

Corporación Autónoma Regional del Cauca. CRC



Costo estimado:

\$ 4.000.000.000



Articulación con Visión Pacífico Sostenible:

Se articula al proyecto de conservación de manglares y uso sostenible de la piangua en el área de amortiguación del PNN Sanquianga en Nariño, constituyendo un corredor de manejo sostenible de ecosistemas costeros.



INICIATIVA PILOTO 5

Plan de manejo autónomo
del pueblo Wounaan



Eje temático:

Gobierno del territorio



Municipios:

Zonas Norte y Centro: Varios
municipios



Promotor:

CAMAWA



Costo estimado:

\$5.000.000.000



Articulación con Visión Pacífico Sostenible:

Esta iniciativa complementa las acciones de Visión Pacífico, proveyendo una experiencia específica de fortalecimiento de la gobernanza territorial en territorios étnicos (resguardos pertenecientes a CAMA Wounaan A) que, por sus competencias, no realiza el MADS, pero son claves para el control del territorio y los bosques.

TOTAL DE LAS INICIATIVAS PILOTO



Costo estimado:

\$11.450.000.000

Adicionalmente, es prioritaria la gestión para la implementación de los nueve programas regionales que se han propuesto en los distintos ejes temáticos del Portafolio, pues, por su dimensión, esta

gestión puede requerir un período importante de tiempo, sobre todo para los acuerdos de implementación, la definición de alcances regionales y el ajuste de la estructura financiera.



PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

6

SÍNTESIS DE MARCO LÓGICO
DEL PORTAFOLIO PACÍFICO



MANGLE
RHIZOPHORA MANGLE



Visión de cambio:

“El Pacífico colombiano será un territorio con mayores y mejores capacidades para su manejo sostenible y su control, con un modelo de desarrollo propio, bajo en deforestación, que garantice el buen vivir de sus habitantes y la conservación de sus valores naturales y culturales tradicionales”



Objetivo general³⁵:

Reducir la deforestación y la degradación de los bosques del Pacífico colombiano, promoviendo y estableciendo una gestión forestal en dicha región, bajo un enfoque de desarrollo rural integral sostenible, que coadyuve al buen vivir de las comunidades locales, contribuya a su desarrollo local y aumente la resiliencia ecosistémica, fomentando la adaptación y mitigación del cambio climático.

35. Adaptado del objetivo general de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques. 2017.

OBJETIVO ESPECÍFICO

EJE TEMÁTICO



Promover un modelo de desarrollo propio, bajo en deforestación, que garantice el buen vivir de sus habitantes.

Desarrollo bajo en deforestación y degradación



Garantizar la conservación de los valores naturales y culturales tradicionales de la región.

Territorio biodiverso

ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN

METAS PRINCIPALES

- + Control de los procesos de pérdida de los ecosistemas boscosos, cierre de la frontera agropecuaria.
- + Uso productivo ambientalmente sostenible del territorio, cadenas productivas sostenibles y bajas en deforestación
- + Manejo forestal comunitario sostenible y buenas prácticas forestales y de manejo del bosque; las buenas prácticas mineras;
- + Iniciativas que contribuyen a mejorar las condiciones de vida de las comunidades y con cuya implementación se reducen las presiones sobre el bosque (cambio u optimización de combustibles o fuentes de energía);
- + Intervenciones integrales en territorios colectivos, como los proyectos REDD+ que se desarrollan en la región.
- + Promoción de empresas solidarias y dinamización de los mercados locales y regionales.



500.000 ha con implementación de modelo de manejo forestal comunitario.



10 empresas formalizadas para el manejo y usos de bienes y servicios de los bosques.



2 acuerdos suscritos de cero deforestación con cadenas de producción agropecuaria y forestales.



6 pilotos de cero deforestación implementados (3 por cadena).



8 alianzas productivas desarrolladas en cadenas con sistemas agroambientales (2 por cada una).



1 nueva industria para la generación de productos forestales en núcleos de desarrollo forestal;



Gestionar Bonos Verdes para proyectos REDD+ por un valor aproximado de USD\$ 36 millones.

- + Conservación y restauración de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ambientales.
- + Mejoramiento de la efectividad y representatividad de las áreas protegidas del SIRAP Pacífico.
- + Áreas de conservación en territorios comunitarios, como complemento del SIRAP y reconocimiento del ordenamiento territorial tradicional.
- + Uso de la biodiversidad para generar bienestar y permitir su conservación



50.000 ha en territorios colectivos de grupos étnicos bajo modelos de restauración propia.



10 áreas de conservación comunitaria, en territorios colectivos de comunidades indígenas y negras.



10 proyectos de aplicación de instrumentos económicos de conservación y uso sostenible de los bosques bajo esquemas de PSA.



10 resguardos y 10 consejos comunitarios que implementan el programa de protección del conocimiento tradicional.

**OBJETIVO
ESPECÍFICO****EJE TEMÁTICO**

Consolidar la gobernanza territorial, con especial énfasis en los grupos étnicos, comunidades campesinas y rurales.



Gobierno del territorio

Generar mayores y mejores capacidades en la región para el manejo sostenible y el control de su territorio.



Participación, gestión del conocimiento y formación

Generar información confiable, consistente, oportuna y de calidad sobre la oferta, estado, presión y dinámica del recurso forestal, como soporte a los procesos de toma de decisiones.



Monitoreo, control y vigilancia

ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN

- + Apoyo a los procesos de ordenamiento territorial, articulación interinstitucional e intersectorial.
- + Formulación de planes de manejo y planes de vida de territorios étnicos.
- + Generación o fortalecimiento de las competencias de los distintos actores para la gobernanza ambiental.

- + Capitalización de los aprendizajes, que permite el reconocimiento del valor de los bosques y promueve las aptitudes para reducir la presión sobre ellos.
- + Creación de capacidades, pensada desde procesos de formación en los temas pertinentes en cada una de las subregiones del Pacífico colombiano.
- + Construcción de una Visión de largo plazo, como estrategia para que se avance en el logro del buen vivir de los pueblos negros e indígenas en la región.

- + Fortalecimiento de esquemas de monitoreo de la deforestación y degradación de bosques (mediante estrategias combinadas).
- + Control y vigilancia de las autoridades ambientales e institucionalidad de control a la ilegalidad (Corporaciones, Fiscalía, Fuerzas Armadas).
- + Fortalecimiento de la producción y manejo de la información para la toma de decisiones sobre el bosque.

METAS PRINCIPALES



5 resguardos y 10 consejos comunitarios en áreas con altas tasas de deforestación y de importancia estratégica cuentan con instrumentos propios para el ordenamiento ambiental del territorio y la protección de derechos.



2 Instancias de coordinación entre pueblos indígenas, negros y entidades locales operando.



5 Instrumentos de ordenamiento y desarrollo territorial que incorporan las prioridades de conservación y uso de los bosques de las comunidades indígenas y/o de negros de su jurisdicción.



80% de consejos comunitarios con instrumentos que regulan uso de suelo y recursos naturales renovables adoptados.



5 departamentos implementando proyectos de investigación con niños, jóvenes o adultos en temas relacionados con la Deforestación y Degradación de los Bosques.



5 CAR incorporan dentro de sus planes de acción institucional las prioridades de conservación y uso de los bosques de las comunidades indígenas y/o de negros de su jurisdicción.



Al menos 10 organizaciones comunitarias capacitadas y trabajando con IDEAM en Monitoreo comunitario.



2 núcleos activos de deforestación que reciben apoyo por parte de entidades como Fiscalía General de la Nación y Cuerpo Técnico de Investigación -CTI.

PORTAFOLIO PACÍFICO:

Acciones e Inversiones para la
Reducción de la Deforestación y
Degradación de los bosques en la
región del Pacífico

Capítulo

7

ESTRATEGIA DE
IMPLEMENTACIÓN Y
FINANCIAMIENTO



CACAO
THEOBROMA CACAO

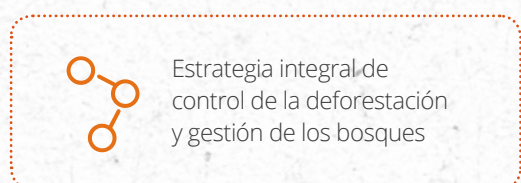
7.1

ARREGLOS INSTITUCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN

El Portafolio Pacífico tiene diferentes ejes de intervención los cuáles están articulados a la EICD-GB y aportan a alcanzar las metas nacionales de la estrategia, las metas nacionales de objetivos de desarrollo sostenible y deben aportar en los próximos gobiernos a las metas del plan nacional de desarrollo, planes municipales de desarrollo

y a los programas con enfoque territorial que se están formulando en la región del Pacífico.

Teniendo en cuenta lo anterior, los arreglos institucionales necesarios para la implementación del Portafolio Pacífico, tienen varios ejes diferentes, pero complementarios que se describen a continuación.



GESTOR PRINCIPAL



MADS

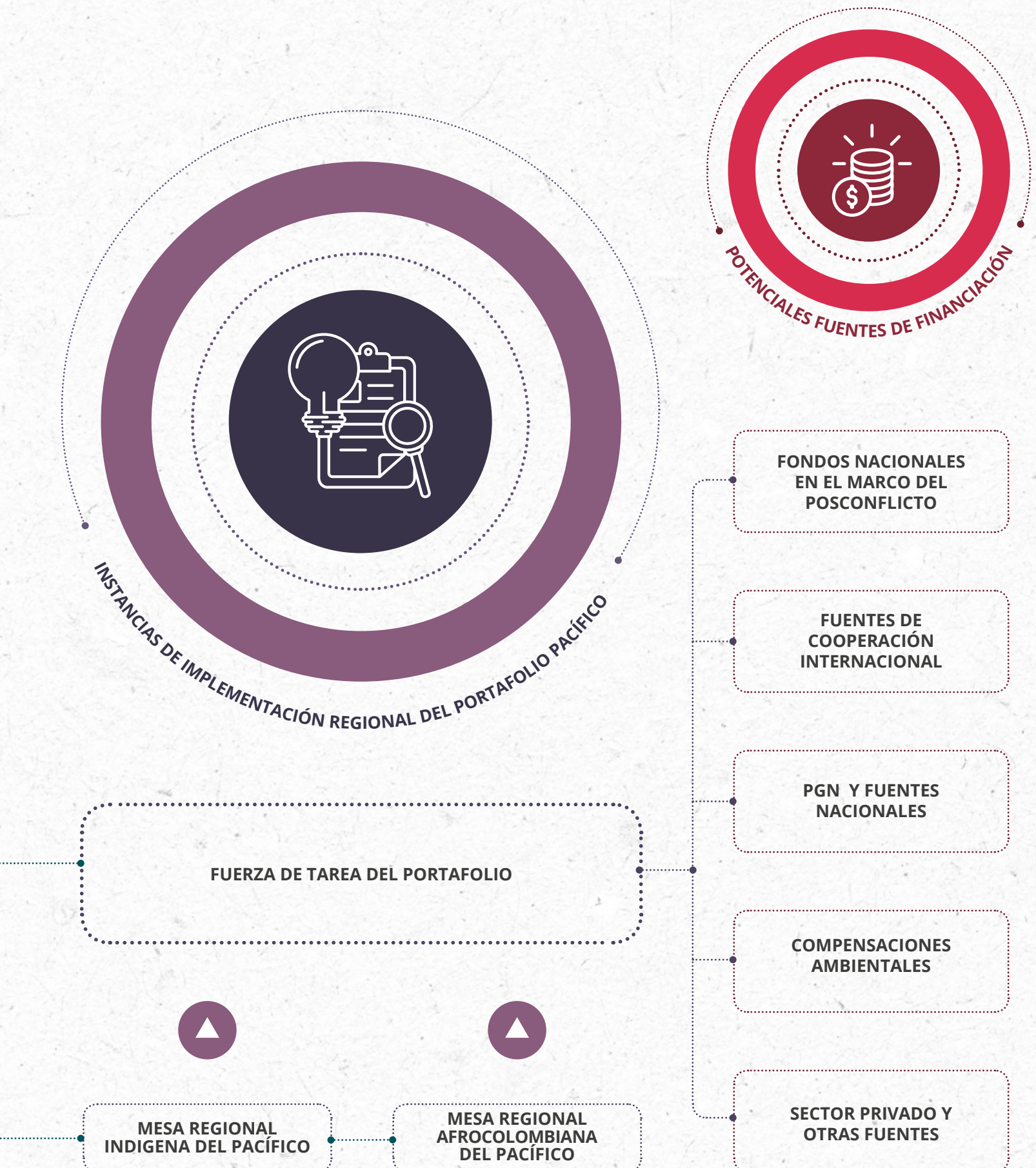
PORTAFOLIO PACÍFICO



VISIÓN PACÍFICO SOSTENIBLE



Figura 22: Esquema general de implementación





COORDINACIÓN CON VISIÓN PACÍFICO SOSTENIBLE

Una de las estrategias de implementación del Portafolio Pacífico tiene que ver con la institucionalización del Portafolio en el MADS, que debe ser la entidad encargada de gestionar los recursos y los mecanismos de ejecución de los diferentes proyectos e iniciativas priorizadas para el Pacífico en el marco de la EICDGB y de los acuerdos de paz. Esa institucionalización pasa por la coordinación de acciones con Visión Pacífico Sostenible, que tiene un alcance temático más amplio, pero que, por el momento, no es una apuesta de largo plazo, sino un conjunto de acciones de corto y mediano plazo para lograr triunfos tempranos en la solución de los distintos problemas ambientales de la región.



CONFORMACIÓN DE UNA FUERZA DE TAREA

Crear la “Fuerza de Tarea” en el MADS, con base en la dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, que se encargue, entre otras tareas, de crear el ambiente político adecuado para consolidar, con recursos económicos específicos, la línea Regional Pacífico en el Fondo Colombia Sostenible. Esta línea se nutriría de los recursos ya existentes en Colombia Sostenible, de recursos de capital privado derivados de recursos provenientes del Impuesto al Carbono (estos recursos dependen de la asignación que el Ministerio de Hacienda haga de los mismos), de recursos del convenio marco y de otros recursos que se aporten al fondo por parte de otros donantes y organizaciones.

Esta línea estaría enmarcada dentro del cumplimiento de metas de la EICDGB y de los acuerdos de paz y tendría un fuerte énfasis territorial y de fortalecimiento de la estructura de gobernanza territorial en la región del Pacífico. En la estructuración de esta línea se respetarían los lineamientos del FCS (Manual Técnico) y se integraría la participación de representantes de las mesas regionales indígenas y de los pueblos negros del Pacífico colombiano, para lograr que los proyectos desarrollados correspondan a los planes de vida de las organizaciones indígenas y a los planes de etnodesarrollo de los Consejos Comunitarios. De igual forma podría invitarse a representantes de instituciones y organizaciones no gubernamentales que se considere apropiados, para obtener conceptos técnicos específicos en temas que requieran su experticia.



CREACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE MESAS E INSTANCIAS REGIONALES

Otra estrategia de implementación del Portafolio Pacífico, es que éste también sea asumido, gestionado y ejecutado por parte de las organizaciones indígenas y negras del Pacífico, mediante la estructuración de las Mesas Regionales del Pacífico para los pueblos indígenas y negros. Estas mesas regionales serían los espacios para discutir y acordar las políticas regionales sobre cambio climático, deforestación y gestión de los bosques en el Pacífico, al mismo tiempo que serían el espacio de gestión del Portafolio Pacífico por parte de las organizaciones ante las instancias gubernamentales, de fondos de financiamiento y de cooperación internacional descritos con detalle para cada eje de intervención del Portafolio.

Las mesas regionales deberían tener garantizada la financiación por lo menos durante un período de tres años, tiempo en el cual deben fortalecerse los líderes, se debe generar un banco de proyectos en diferentes etapas de maduración de acuerdo a los requerimientos de los donantes y se deben estar gestionando y ejecutando diferentes proyectos del Portafolio que obedezcan a los intereses de los pueblos indígenas y negros del Pacífico y que a la vez reduzcan la deforestación y degradación de los bosques en la región.



El apoyo a la conformación y consolidación de estas mesas regionales podría provenir del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques que, en el caso de la mesa regional indígena, considera la participación inicial de 16 organizaciones con tres representantes por organización y 5 asesores territoriales (uno por cada departamento), con reuniones de dos días de duración cada tres meses (4 reuniones al año). Este espacio regional indígena tendría un costo aproximado de 150.000 dólares al año y sería el espacio propuesto para formular la política indígena del Carbono y de los bosques para el Pacífico, gestionar el Portafolio Pacífico y fortalecer las capacidades de los líderes indígenas en temas relacionados con la implementación del Portafolio.

Igual o similar situación se puede presentar para la Mesa Regional Ambiental y de Derechos de los Pueblos Negros del Pacífico, lo cual quiere decir que con una inversión de recursos del orden de 300 mil a 500 mil dólares al año se puede desarrollar una estrategia de implementación del Portafolio que parta desde los procesos organizativos indígenas y negros del Pacífico y que se construye con una visión a largo plazo, que es en definitiva la visión de la que carecen la mayor parte de propuestas y proyectos inscritos en el Portafolio actual y que es la única que para nosotros garantiza un cambio importante en las dinámicas de transformación de los ecosistemas del Pacífico y de las dinámicas culturales en la región.



ARTICULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO

Uno de los elementos importantes a desarrollar en el corto plazo por la “Fuerza de tarea” es lograr la articulación con los instrumentos de gestión y planificación del territorio, teniendo en cuenta que las gestiones de orden político son imprescindibles para lograr la efectiva implementación del Portafolio. Aunque el Portafolio Pacífico surge de un proceso participativo y del análisis de las realidades del territorio, las gestiones para lograr la efectiva financiación deben contar con la alineación política a nivel nacional, subnacional y municipal. La validación de estos tres niveles puede lograrse incluyendo el Portafolio Pacífico en los instrumentos de planificación (Plan Nacional, Planes Departamentales y Planes Municipales de Desarrollo), lo cual aumenta las probabilidades de financiación y apoyo en las gestiones

para su efectiva implementación. Teniendo presente la concentración de la demanda de financiación en el mediano plazo, la cual correspondería al período del próximo gobierno nacional (2018-2022), se hace más importante aún la integración en estos instrumentos de planificación, especialmente el Plan Nacional de Desarrollo.

Por otra parte, es fundamental la alineación con los “Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial” (PDET), que constituyen la principal estrategia a nivel local para la implementación de los acuerdos de paz, específicamente del punto 1 “Reforma Rural Integral”, buscando un enfoque que garantice el desarrollo en los territorios. Esta concordancia con dichos programa promueve también la apropiación de las comunidades y el

apoyo del Estado a la implementación de las iniciativas y programas del Portafolio.

Siendo la consolidación de la paz una prioridad en la agenda del Estado y la comunidad internacional, la integración que se logre es una garantía adicional para la efectiva implementación del Portafolio. Considerando que, en la región del Pacífico, se van a desarrollar cinco PDET – Chocó, Urabá Antioqueño, Pacífico Medio, Alto Patía - Norte del Cauca y Pacífico y Frontera Nariñense - que cobijan casi todos los municipios de la región, se propone contactar a la Agencia para la Renovación del Territorio para lograr, desde el inicio, su interés en estos temas claves para la región y en el mapeo de las propuestas desarrolladas desde ella, que permitan luego apalancar los recursos del Gobierno nacional.



7.2

PRESUPUESTO GENERAL DEL PORTAFOLIO PACÍFICO Y DEMANDA DE FINANCIAMIENTO

La determinación de las opciones de financiamiento que son más viables y de la ruta para lograr su aprovechamiento, depende de la estimación final del presupuesto del Portafolio Pacífico (demanda de financia-

miento). Esta estimación se ha realizado a partir de los resultados previamente expuestos en este documento.

La estimación del costo global del Portafolio Pacífico comprende cuatro grandes niveles:



En el primer nivel, programas regionales, se identificaron las principales actividades que los componen y las posibles metas asociadas, para así determinar un valor aproximado a partir de costos de referencia sobre programas o actividades similares previamente ejecutadas en la región, en el país, o en otros países.

En el segundo nivel, iniciativas locales o regionales, se tienen como punto de partida, los costos indicados por los promotores de las iniciativas priorizadas en el Portafolio. Estos costos, obtenidos en los ejercicios participativos, deben revisarse con detalle para validar su consistencia con las actividades propuestas, ya que no se conocen detalles sobre la forma en la que fueron definidos. En todo caso, en el proceso de estimación del presupuesto, se identificaron, para cada eje, las iniciativas más relevantes para las tres zonas que fueron consideradas, así como las iniciativas recomendadas para implementación temprana,

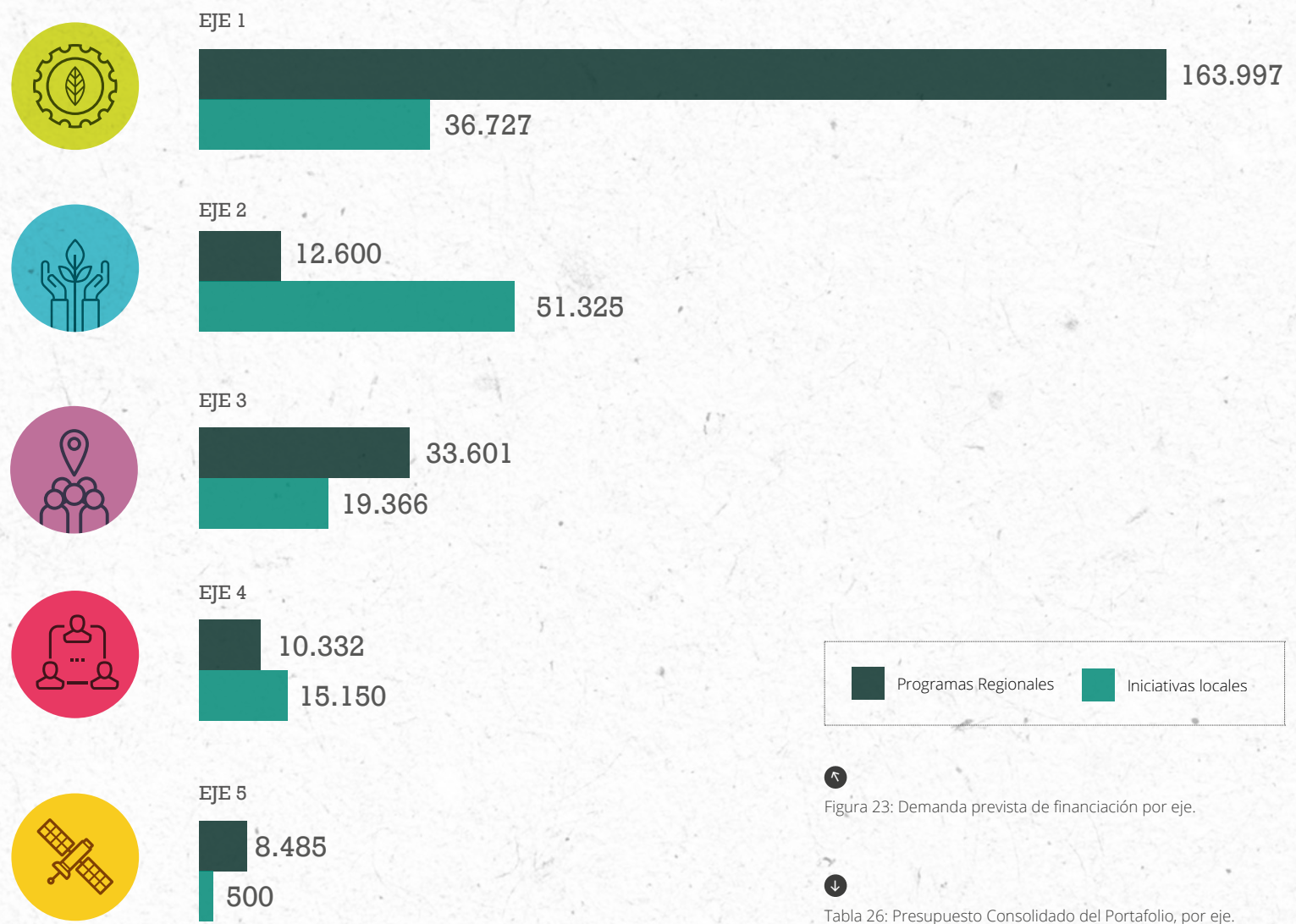
para las cuales se desarrollaron ejercicios de costeo más detallados.

Dentro del Portafolio Pacífico no existe un costo específico asociado a las condiciones habilitantes, el tercer nivel, porque se considera que éstas deben ser, bien incorporadas en cada uno de los proyectos o programas regionales, o bien financiadas por fuentes del orden nacional cuya garantía supera el alcance del Portafolio (es el caso de las reformas normativas requeridas en temas como minería, silvicultura, u ordenamiento territorial); en la mayoría de los casos, estas condiciones tienen un alcance geográfico que supera la región y deben ser asumidas por procesos nacionales, tales como la implementación de la EICDGB, la reglamentación de la Ley 70 del 1993, o la reforma del Sistema Nacional de Áreas Protegidas; el único costo incluido específicamente, es el de un par de iniciativas locales que apuntan a lograr su implementación en temas puntuales.

Por su parte, frente al nivel de costeo de la Gestión y operación del Portafolio, aunque esta actividad debe estar directamente coordinada por el equipo de la EICDGB, se propone, como se mencionó anteriormente, que exista una "Fuerza de Tarea" dedicada a la implementación del Plan de Financiamiento (véase la Sección III de este documento), con un valor anual estimado de COP \$320.000.000, proyectado por un período 5 años. A este valor estimado habría que sumarle los costos administrativos y logísticos que implique la gestión de la "Fuerza de Tarea."

Se estima que el presupuesto global del Portafolio Pacífico asciende a **\$355.934.000.000 (aproximadamente USD 125 millones)**, a una tasa de cambio de 2.850 pesos por dólar, considerando los tres primeros niveles. Este presupuesto se presenta, discriminado por componentes, en la *Tabla 26* y en la *Figura 23*, para el período 2017-2030, que es el período de implementación del Portafolio.

DEMANDA DE FINANCIACIÓN POR EJE (MILLONES DE COP)



COMPONENTE	COSTO TOTAL (EN MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS)					TOTAL
	EJE 1	EJE 2	EJE 3	EJE 4	EJE 5	
Programas regionales	163.997	12.600	33.601	10.332	8.485	\$ 229.017
Iniciativas locales	36.727	51.325	19.366	15.150	500	\$ 123. 067
Condiciones habilitantes (*)	---	---	---	---	---	\$ 2.250
Subtotal	\$ 200.724	\$ 63.925	\$ 52.967	\$ 25.483	\$ 8.985	\$354.334
Gestión y operación (**)	---	---	---	---	---	\$ 1.600
TOTAL	\$ 200.724	\$ 63.925	\$ 52.967	\$ 25.483	\$ 8.985	\$ 355.934

(*) Costo de las iniciativas locales que le apuntan al logro de condiciones habilitantes; no incluye el costo de las acciones nacionales que deben ser cubiertas con fuentes diferentes al Portafolio Pacífico.

(**) Se calculan 5 años de personal de operación de la “Fuerza de Tarea”, sin considerar costos administrativos o logísticos del equipo, los cuales podrían ser provistos por la EICDGB o la institución que la albergue; se presentan a título ilustrativo, pero no forman parte de las tablas y figuras que se presentan a continuación.



A continuación, se realiza un análisis sobre la composición de esta demanda de financiamiento para lograr comprender la forma como luego debe articularse la oferta de financiamiento seleccionando los instrumentos más pertinentes según este contexto.

Al valorar la demanda de recursos por eje, es evidente una concentración de recursos demandados por el eje 1, seguido por los ejes 2 y 3, representando así, no sólo el mayor número de proyectos sino también las mayores inversiones requeridas. Es importante anotar que, en el eje 1, están incluidos los 9 proyectos REDD+, los cuales demandan un porcentaje importante del total del Eje; sin embargo, en el Portafolio Pacífico no fue incluida la totalidad de los costos asociados a su implementación, sino únicamente los de monitoreo y primera verificación, con el fin de desatar procesos locales de gobernanza, producción sostenible y fortalecimiento organizativo, que generen una dinámica de largo plazo que reduzca la dependencia de financiamiento externo.

Por otra parte, para poder comprender mejor las necesidades de recursos del Portafolio es necesario determinar la demanda en el corto, mediano y largo plazo, en concordancia con la prioridad y el plazo (duración) de las iniciativas incluidas.

+ Para las iniciativas clasificadas como de alta prioridad y corta duración, ante la inminencia

del fin del cuatrienio, se calculó que sus recursos se ejecutarían tanto en el corto como en el mediano plazo.

+ Para las de mediana prioridad, se consideró que la totalidad de sus costos serán requeridos en el mediano plazo.

+ Para las de menor prioridad, se consideró que sus recursos se ejecutarían tanto en el mediano como en el largo plazo.

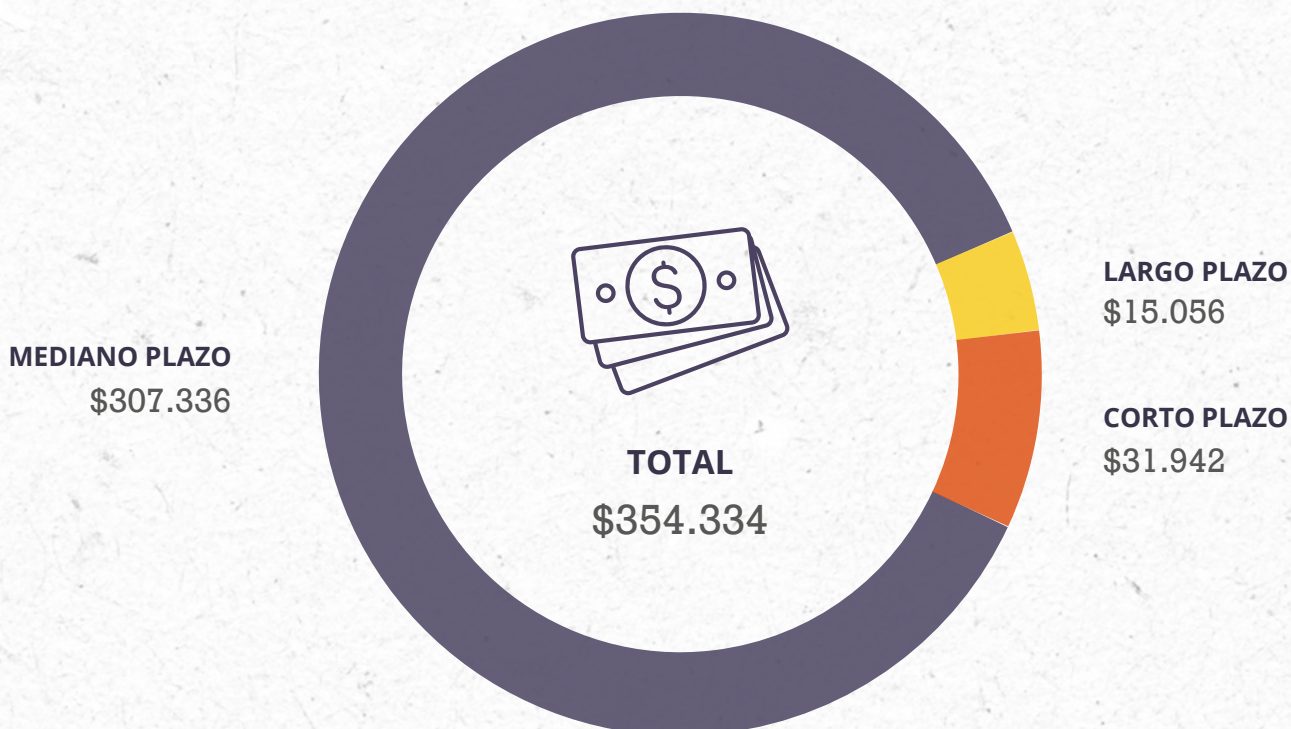
Las iniciativas encaminadas a generar condiciones habilitantes implican procesos de largo plazo, que es crucial iniciar a la mayor brevedad pues, aunque son proyectos de largo plazo (2030), se requiere que su implementación se realice con prioridad; esto mismo ocurre con los Programas Regionales. Los recursos para ambos tipos de iniciativas/programas deben considerarse desde las etapas iniciales de implementación.

En este orden de ideas y teniendo estas consideraciones, en la Figura 24 se presenta la demanda de recursos, clasificadas por su horizonte temporal, en los 22 años que conforman el período de implementación del Portafolio Pacífico.



Figura 24: Distribución del presupuesto del Portafolio Pacífico según las fases de implementación (Corto, Mediano, Largo)

DEMANDA DE RECURSOS DE FINANCIACIÓN SEGÚN SU TEMPORALIDAD (MILLONES DE COP)



Nota: No se incluyen los recursos para gestión y operación

En ambas es posible observar una concentración de demanda de recursos en el mediano plazo, lo cual es explicable pues es el inicio del próximo período presidencial y coincide con el horizonte usual de planeación en el país, que es de 4 años, correspondientes a la vigencia de los Planes de Desarrollo; es esperable, además, que la demanda en dicho período pueda incrementarse por la implementación efectiva de algunas de las condiciones habilitantes, que permitan ampliar y replicar las intervenciones.

Por su parte, en la *Figura 25*, se presentan los resultados de la demanda de recursos que, como puede observarse, están concentrados en el eje 1 y con una temporalidad de mediano plazo; también se observa que el Portafolio Pacífico, en su generalidad, demandaría la mayoría de recursos en el mediano plazo (2019-2022).

Al analizar en detalle la forma como se propone la distribución de la demanda de financiamiento, se evidencia que hay una concentración en los Programas Regionales, más que en las iniciativas locales-regionales, lo que es explicable por el alcance de dichos programas; sin embargo, este hecho también señala la posibilidad de modular los costos del Portafolio Pacífico, modulando a su vez las metas de dichos programas en la medida de la disponibilidad de recursos y de la identificación de fuentes de financiamiento alternativas.

Es importante considerar que hay fuentes de financiamiento, como el microcrédito, que no están dentro de los instrumentos priorizados, pero que podrían jugar un papel importantísimo en la implementación de programas regionales como el de sistemas productivos sostenibles y el de imple-

mentación de sistemas eficientes de cocción con leña; su utilización implica, eso sí, la superación de barreras en la región como por ejemplo la poca experiencia crediticia de las comunidades étnicas y campesinas, la desconfianza que existe hacia los mecanismos de crédito, la dispersión de la población en un territorio con muy baja conectividad, la inexistencia en muchas zonas de instituciones financieras con tradición de trabajo, la falta de conexión telefónica y de internet que es fundamental para la operación del sistema, etc.

Sin embargo, existen experiencias de este tipo en áreas como el departamento de Nariño, que podrían ser aprovechadas para apalancar la implementación de estos programas.

DEMANDA DE RECURSOS POR EJE VS. TEMPORALIDAD (MILLONES DE COP)







7.3

RUTA DE IMPLEMENTACIÓN Y PRINCIPALES ACCIONES PARA DESARROLLAR EL PORTAFOLIO PACÍFICO Y SU PLAN DE FINANCIACIÓN

Es importante poder priorizar cuándo y en qué orden deben implementarse las distintas acciones relacionadas con la gestión de la financiación del Portafolio Pacífico. Adicionalmente, estas acciones se complementan con las requeridas para implementar el Portafolio Pacífico propiamente dicho, incluyendo acciones de coordinación institucional,

la constitución de las mesas regionales, la generación de la denominada “Fuerza de tarea” y todas las requeridas para lograr que el Portafolio esté incluido en los instrumentos de planificación de los distintos órdenes – nacional, departamental, municipal.

Para ello, se propone realizar tales gestiones de la manera que se indica en la *Figura 26*.



Figura 26: Ruta de implementación del Portafolio Pacífico y su plan de financiación



- + Conformación de la Fuerza de Tarea
- + Condiciones Habilitantes, por tratarse de temas de largo plazo que permitirán dinamizar otros procesos dentro del Portafolio, coordinadamente con la implementación de la EICDGB.
- + Iniciativas tempranas (piloto) seleccionadas, tanto por Visión Pacífico Sostenible como por el Portafolio Pacífico.
- + Acercamiento al proceso de formulación de PDET, como fuente de financiación local
- + Iniciativas prioritarias de Corto plazo
- + Programas Regionales, dada la magnitud y que son proyectos a largo plazo.



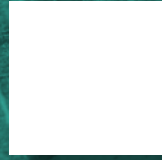
- + Acercamiento a los tres instrumentos principales según concentración de recursos: Colombia Sostenible, Interesados en Proyectos No Causación y Fondo Verde del Clima
- + Promoción de la Línea Regional Pacífico, propuesta al interior de Colombia Sostenible
- + Iniciativas locales – regionales del Eje 3, por la importancia del Gobierno del Territorio como agente de control de la deforestación.
- + Iniciativas locales – regionales de los Eje 2, 4 y 5.
- + Iniciativas locales-regionales del Eje 1, que posee la mayor concentración de los dos instrumentos priorizados: Colombia Sostenible y No causación del Impuesto a Carbono.



- + Seguimiento del Portafolio Pacífico.
- + Abordaje de otros instrumentos de financiación.
- + Acercamiento a posibles nuevas fuentes de financiación



8



CONCLUSIONES

Reducir la deforestación y la degradación en los bosques de Colombia ha sido calificado, hoy por hoy, como el mayor reto ambiental del país, con profundas consecuencias sobre su economía, sobre la sostenibilidad de sus sistemas de producción, sobre la sociedad, las comunidades rurales y urbanas y que hasta no hace mucho, por los factores que han sido señalados previamente, no había sido enfrentado de manera integral.

Constituye también un desafío para toda la sociedad colombiana, porque su control involucra al Gobierno (en sus distintos niveles), a las comunidades, a los sectores productivos, a las instituciones de todo tipo, a los organismos de control y requiere, por lo tanto, un enorme esfuerzo de coordinación, que apenas comienza a tomar forma.

La formulación de la Estrategia Integral de control a la deforestación y gestión de los bosques – “Bosques Territorios de Vida” es un primer paso, muy importante, para avanzar en el objetivo de frenar la destrucción de los ecosistemas boscosos y de los modos de vida que están directamente relacionados con ellos. Pero es solo eso: un primer paso, que debe ser seguido por otros que generen desarrollos subnacionales de la Estrategia y que articulen las herramientas que están incluidas en ella, con otras de carácter regional específico.

El Portafolio Pacífico pretende ser precisamente uno de los primeros desarrollos subnacionales de la EICDGB, generado en un momento de gran relevancia para la región, por el incremento de las tasas de deforestación y la aparición de nuevos focos de deforestación en ella, la prevalencia de fenómenos de ilegalidad que dificultan las iniciativas de gestión y control de los bosques y la constante presión social de las comunidades que requieren con urgencia la acción del Estado en diversos frentes, incluyendo el ambiental.

Al menos tres grandes desafíos se derivan de la formulación del Portafolio Pacífico:

- + La necesidad de contar con un liderazgo fuerte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, acompañado por las instituciones que lo apoyan en la gestión de los bosques (como el IDEAM, el lavH, SINCHI, Invermar o el IIAP); en los años recientes este liderazgo se ha visto fortalecido, pero aún quedan importantes retos, como la consolidación de políticas de largo plazo, los constantes recortes al presupuesto del sector que muchas veces afectan la continuidad de los programas y la superación de la incertidumbre de los cambios de gobierno, que muchas veces se traducen en cambios de prioridades.
- + Los requerimientos de financiación del Portafolio, que no son pequeños (están estimados en unos 125 millones de dólares), que se suman a los requerimientos de otras regiones donde la deforestación es tan importante como en el Pacífico (como la Amazonía, los Andes o los bosques del Catatumbo o del nordeste antioqueño) y que compiten con otros temas claves del momento político del país (el posconflicto), en un entorno de reducción del ritmo de crecimiento económico y reducción de los recursos para inversión.
- + La necesidad de articular un universo diverso de actores, de distintos sectores y con intereses algunas veces contrapuestos, para garantizar el éxito de una estrategia como esta que se sintetiza en el Portafolio Pacífico. En ese amplio abanico y dando por hecho el compromiso del Gobierno Nacional y de sus instituciones, hay dos tipos de actores que son claves: las comunidades de la región (indígenas, negras y campesinas) y la sociedad civil, en general y sus organizaciones en particular. Ellas deben

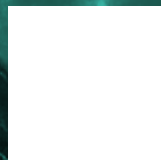
ser el pilar de la implementación en el territorio y, sin ellas, cualquier esfuerzo será insuficiente. Tampoco es posible ignorar otro factor de éxito en la lucha contra la deforestación: el involucramiento del sector privado, cuya participación no puede mirarse simplemente como la de un proveedor de recursos externos para financiar algunos programas o iniciativas, sino como un motor de cambios importantes en la región, en un sentido o en otro, que depende de la convicción sobre las ventajas que la prevención y el control de la deforestación y la gestión sostenible de los bosques representa para sus intereses y de la necesidad de hacer alianzas con los demás grupos de actores.

Un punto central es entender que la implementación del Portafolio Pacífico no puede depender únicamente del apoyo financiero de la cooperación internacional, que hay recursos nacionales que se pueden (y se deben) canalizar y articular a las estrategias de reducción de la deforestación y la degradación y que el logro de los objetivos en este sentido no es incompatible con alcanzar otros objetivos como el logro de la paz, el desarrollo económico y social, la reducción de la inequidad y la generación de nuevas oportunidades para la región, a partir de su riqueza natural y cultural.

Finalmente, este Portafolio Pacífico que hoy se pone al servicio del país y de la región debe ser y es nuestro deseo que así sea, asumido y apropiado por todos los actores de la región como una guía para la gestión del territorio y para la búsqueda de alianzas que permitan su implementación y, sobre todo, el logro de los objetivos que para él se han definido, los cuales deben redundar en alcanzar esa visión propuesta de contar con “... *un modelo de desarrollo propio, bajo en deforestación, que garantice el buen vivir de sus habitantes y la conservación de sus valores naturales y culturales tradicionales*”.

The background of the entire page is a dense, close-up photograph of many green tomatoes. Some tomatoes are whole, while others are cut in half, revealing their pale green interiors. The lighting is soft, highlighting the texture of the tomato skins.

9



BIBLIOGRAFÍA

- + Banco Interamericano de Desarrollo. Perfil de Proyecto, PROGRAMA COLOMBIA SOSTENIBLE (CO-L1166). 2017.
- + Banco Interamericano de Desarrollo. Reglamento Operativo Colombia Sostenible.
- + Börner J, Marinho E, Wunder S (2015) Mixing Carrots and Sticks to Conserve Forests in the Brazilian Amazon: A Spatial Probabilistic Modeling Approach. PLoS ONE 10(2): e0116846. doi:10.1371/journal.pone.0116846.
- + Biofin Workbook. Mobilizing resources for biodiversity and sustainable development. United Nations Development Programme. 2016.
- + CARDER. Informe integral de avance de ejecución del plan de acción 2012-2015 "Por una gestión ambiental compartida" vigencia 2015 y del cuatrienio 2012-2015. Corporación Autónoma Regional de Risaralda - CARDER.
- + Climate Focus; Centro de Estudios de la Orinoquia-Universidad de los Andes. Entregable 2: Identificación y análisis de incentivos financieros y económicos. Evaluación de la financiación pública y privada para un desarrollo bajo en carbono en la Orinoquia. WB Contract # 7179825. Noviembre 2016.
- + Climate Focus; EU REDD Facility; Climate Policy Initiative. Three Tools to unlock finance for Land Use-Mitigation and Adaptation. July 2015.
- + CODECHOCÓ. Informe de Gestión 2014. Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó- CODECHOCO. 2015.
- + COLOMBIA - Departamento Nacional de Planeación-DNP. CONPES 3850. Fondo Colombia en Paz (FCP).
- + Departamento Nacional de Planeación-DNP. CONPES 3867 Estrategia de preparación institucional para la paz y el posconflicto.
- + Departamento Nacional de Planeación-DNP (2015). CONPES 3847 de 2015. Plan Todos Somos Pazcífico.
- + Departamento Nacional de Planeación - DNP. CONPES 3867. Estrategia de preparación institucional para la paz y el posconflicto. Bogotá D.C., 2016.
- + Departamento Nacional de Planeación - DNP. CONPES 3850. Fondo Colombia en Paz (FCP).
- + Congreso de la República. Ley 1819 de 2016 (Reforma Tributaria Estructural)
- + DANE. Censo 2005. Bogotá, 2005.
- + Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Decreto 893 del 28 de mayo de 2017. Bogotá, 2017.
- + Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Decreto 929 2017
- + Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Política de lucha contra la deforestación. Artículo 171 Ley 1753, Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018. Versión Borrador. Bogotá, 2017.
- + Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Estrategia integral de control de la deforestación y gestión de los bosques. Documento de Trabajo. Versión de Noviembre 22 de 2017.
- + Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Resolución 0470 de 2017 Programa Bosques de Paz
- + Consorcio OPTIM-Valoración Económica Ambiental SAS. Concurso de méritos no. 01 de 2015. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. "Identificación y priorización de instrumentos económicos: diseño de instrumentos económicos que reduzcan emisiones de gases efecto invernadero (GEI) de acuerdo a las circunstancias nacionales, la naturaleza y magnitud de los retos específicos para el país en materia de cambio climático y la normativa vigente".
- + CORNARE. Informe de Gestión, 2015. Plan de Acción "Por un desarrollo Sostenible e Incluyente".
- + CORPONARIÑO. Informe de Gestión 2015. CORPONARIÑO.
- + CORPOURABÁ. Informe de Gestión 2015. Corporación para el desarrollo sostenible del Urabá- CORPOURABA. 2015.
- + CRC. Informe de Gestión 2015. Corporación Autónoma regional del Cauca - CRC. 2015.
- + CVC. Informe de Gestión 2015. Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC. 2015.
- + Declaración Conjunta de Intención entre el Gobierno de la República de Colombia, el Gobierno del Reino de Noruega, el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sobre Cooperación para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero provenientes de la deforestación, la degradación de los bosques (REDD +1) y promover el desarrollo sostenible en Colombia.
- + Durschinger, Leslie, Mejía, Luis y Rossell, Nicole (2016), "Planificación Financiera para Programas Programa Regional de Cambio Climático". REDD+, USAID
- + Estrategia del País Fondo Verde del Clima, Versión 6 de Noviembre, 2015.
- + Fondo Acción. 2017. Análisis de Instrumentos de Política Pública para el Pacífico colombiano. Bogotá, D.C 66 páginas.
- + Fondo Acción, Fundepúblico y WCS. 2016. Mercados ambientales emergentes en Colombia. Bogotá, D.C. 165 pp.
- + Fundación Natura y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Cartilla ABC del Carbono Forestal. 2016.
- + Gómez Roberto y Hernandez, Michelle. "Colombia. Seguimiento al Financiero para REDD+ período 2009-2014". Fundación Natura. 2016.
- + Herencia Colombia HeCo: "Incrementando la capacidad del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Colombia y asegurando su financiación en el largo plazo" (Documento en construcción, abril 2017).
- + Informe de Gestión 2014. Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó - CODECHOCO. 2015.
- + Izco, Xavier y Cordero Doris. Elementos para una estrategia nacional de financiamiento forestal (Documento de Trabajo). Comunidad de práctica sobre financiamiento forestal (CoP-FF) Proyecto FAO /UICN / Holanda (LNV-DK) /CCAD GCP/INT/953/NET: "Estrategias y mecanismos financieros para el uso sostenible y la conservación de bosques" Fase 1: América Latina.
- + La Minga, everyone together: An endowment to secure community driven conservation on Colombia's Pacific coast. Suecia, Conservación Internacional, Fondo Acción.
- + Leguía, Daniel (2014), "Propuesta Mecanismos de Implementación REDD+ Ecuador", Plan de Acción Conjunto ONU REDD - Ecuador (PNC ONU-REDD), Quito.
- + PROGRAMA ONU-REDD; IDEAM; Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Resumen Ejecutivo - Portafolio preliminar de medidas y acciones REDD+. IDEAM; ONU-REDD. 2016.
- + Pantaleón, Constanza; Pereira Mauricio; De Miguel Carlos; Guía Metodológica "Instrumentos económicos para la gestión ambiental"* de la CEPAL (2015).
- + PROGRAMA ONU-REDD; IDEAM; Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Resumen Ejecutivo - Portafolio preliminar de medidas y acciones REDD+. IDEAM; ONU-REDD. 2016.
- + Rodríguez Becerra, Manuel y Espinoza, Guillermo. David Wilk, (Editor). Gestión ambiental en América Latina y el Caribe: Evolución, tendencias y principales prácticas, Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Desarrollo Sostenible División de Medio Ambiente. Washington. 2002.
- + World Resources Institute. Public Financing Instruments to Leverage Private Capital for Climate-Relevant Investment: Focus on Multilateral Agencies. Working Paper, December 2012.

10.

GLOSARIO

ACAPA-BMF Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera

ART Agencia de Renovación del Territorio

CAMAWA Asociación de Autoridades Wounaan del Pacífico

CAMIZBA Cabildo Mayor Indígena de la zona del Bajo Atrato

CAR Corporación Autónoma Regional

CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CIF Certificado de Incentivo Forestal

COCOMACIA Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato

COCOMASUR Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Río Tolo y Zona Costera Sur

CODECHOCÓ Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó

CONCOSTA Consejo Comunitario de la Costa Pacífica

CONPES Consejo Nacional de Política Económica y Social

COP Colombian Pesos – Pesos Colombianos

CORNARE Corporación Autónoma Regional de las cuencas de los ríos Negro y Nare

CORPONARIÑO Corporación Autónoma Regional de Nariño

CRC Corporación Autónoma Regional del Cauca

CTI Cuerpo Técnico de Investigación de la Fiscalía General de la Nación

CRC Corporación Autónoma Regional del Cauca

CVC Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca

DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas

DNP Departamento Nacional de Planeación

EICDGB Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques

ENREDD Estrategia Nacional REDD

EU European Union – Unión Europea

FAO Food and Agriculture Organization of the United Nations – Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FCPF Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques

FCS Fondo Colombia Sostenible

GEF Fondo Mundial para el Medio Ambiente

GEI Gases de Efecto Invernadero

GIZ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit / Agencia del Gobierno Federal Alemán

HeCo Herencia Colombia

ICR Incentivo a la Capitalización Rural

IDEAM Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales

IFN Inventario Forestal Nacional

IGAC Instituto Geográfico Agustín Codazzi

IIAP Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico John Von Neumann

LGBTI Lesbianas, Gay, Bisexuales, Transexuales e Intersexuales

MADR Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

MADS Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

MCIT Ministerio de Comercio Industria y Turismo

NAMA Nationally Appropriate Mitigation Actions - Acciones de mitigación nacionalmente apropiadas

NDC Contribuciones Nacionalmente Determinadas

ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible

ONG Organización No Gubernamental

ONU-REDD Programa de Fortalecimiento de capacidades nacionales para REDD+ en Colombia

PACOFOR Proyecto Desarrollo de la Participación Comunitaria en el Sector Forestal

PDD Plan de Desarrollo Departamental

PDET Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial

PDM Plan de Desarrollo Municipal

PGN Presupuesto General de la Nación

PLCD Política de Lucha contra la Deforestación

PNCV Política Nacional de Crecimiento Verde

PNIS Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito

PNN Parque Nacional Natural

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PSA Pago por Servicios Ambientales

REDD+ Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques

R-PP Readiness Preparation Proposal – Propuesta de Preparación para REDD+

RRNN Recursos Naturales

RSA Responsabilidad Social Empresarial en materia ambiental

SESA Strategic Environmental and Social Assessment – Evaluación Estratégica Ambiental y Social

SINA Sistema Nacional Ambiental

SINAP Sistema Nacional de Áreas Protegidas

SIRAP Sistema Regional de Áreas Protegidas

SMBYC Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono

SNIF Sistema Nacional de Información Forestal

tCO₂e Toneladas de Carbono equivalente

UICN Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

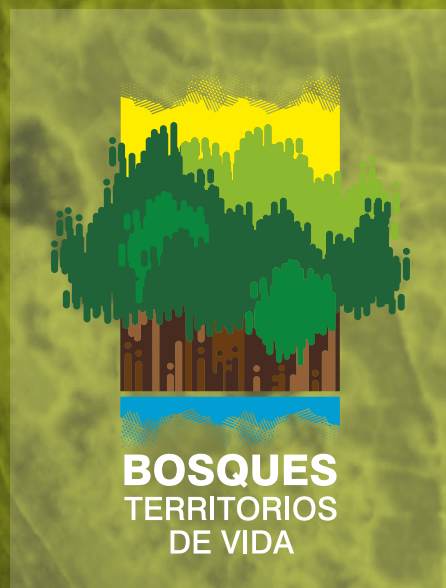
UNODC Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito

USAID United States Agency for International Development -

USD US Dollars – Dólares de Estados Unidos

UTCH Universidad Tecnológica del Chocó

WWF World Wildlife Fund – Fondo Mundial para la Naturaleza



Esta publicación sirve como insumo para la implementación de la Estrategia Integral de Control de la Deforestación y Gestión de los Bosques.

El Programa ONU-REDD es la iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para REDD+ en países en desarrollo. Se soporta en la capacidad de convocatoria y la experiencia técnica de: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente).

ONU-REDD apoya los procesos de preparación para REDD+ de los países y promueve la participación informada de todas las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques. En Colombia el Programa ONU-REDD tiene la misión de apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la preparación del país en la implementación de REDD+. ONU-REDD trabaja coordinadamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM y con las organizaciones étnicas y sociales que representan a las comunidades que dependen de los bosques, en el Desarrollo de capacidades técnicas y el fortalecimiento de capacidades para la toma de decisiones sobre REDD+.

**PROGRAMA
ONU-REDD**

 Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

 PNUD
Programa de las Naciones
Unidas para el Desarrollo

 ONU
medio ambiente

 WWF

 gef

 Fundación
Natura
COLOMBIA